

**Handläggare**  
Johnny Ridemar  
Telefon 08-508 35 527  
Isabelle Vas  
Telefon: 08-508 46 398

**Till**  
Arbetsmarknadsnämnden  
den 26 november 2019

**Ärende 13**

## **Möjligheternas vuxenutbildning i Stockholm**

Anmälan av beslut om tilldelning i upphandlingen av vuxenutbildning 2019, samt anmälan om inställning och yttranden vid överprövning

### **Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att godkänna anmälan.

Karina Uddén  
arbetsmarknadsdirektör

Ulrika Klemets  
ekonomichef

Bengt Jönsson  
avdelningschef  
Vuxenutbildning Stockholm

### **Sammanfattning**

Förvaltningschefen har den 18 november 2019 fattat beslut om tilldelning i nämndens upphandling av vuxenutbildning.

Förvaltningen redovisar i detta ärende de beslut som fattats i upphandlingen.

Under förutsättning att tilldelningsbesluten vunnit lagakraft kommer de nya ramavtalen att gälla från och med den 1 juli 2020.

## **Bakgrund**

Den nu genomförda upphandlingen föregicks av ett omfattande planeringsarbete under 2018 till våren 2019. Arbetet tog sin utgångspunkt i ett stort antal viktiga principiella förändringar av vuxenutbildningen i Stockholms stad med målet att förstärka och utveckla vuxenutbildningen.

Resultat blev ”Möjligheternas vuxenutbildning” där det inte bara handlat om att upphandla olika utbildningstjänster på traditionellt sätt utan där målgrupperna för vuxenutbildningen i staden och stockholmarnas behov har stått i centrum.

Viktiga mål för upphandlingen har varit att åstadkomma ett utbildningsutbud präglad av flexibilitet och med möjlighet att anpassa det efter de olika målgruppernas och arbetsmarknadens skiftande behov. Vidare skulle upphandlingen bidra till tydliga incitaments- och prestationsstrukturer samt säkerställa att konkurrensneutralitet mellan upphandlad verksamhet och verksamhet i egen regi upprätthålls, det vill säga att lika villkor ska gälla oavsett driftsform.

Viktigt har också varit att ersättningen till utbildningsanordnare sker genom ett fast pris och genom en ersättningsmodell som liknar ett pengsystem dvs att ersättningen följer med eleven till av eleven vald anordnare.

Ett annat mycket angeläget mål med upphandlingen har varit att upphandlingen ska tillgodose näringslivets behov av arbetskraft

Den övergripande målsättningen är att stockholmarna ska få forma sina liv antingen genom att studera vidare eller komma i arbete och egen försörjning.

Beslut taget av arbetsmarknadsnämnden den 25 juni 2019  
Arbetsmarknadsnämnden beslutade på sammanträdet den 25 juni;

- att fastställa förslag till vägledande principer och strategier för vuxenutbildning Stockholm.
- att genomföra föreslagen upphandling av kommunal vuxenutbildning och uppdrar åt förvaltningschefen att besluta om tilldelning samt inställning och yttranden vid eventuell överprövning.
- att godkänna förslag till förfrågningsunderlag inklusive bilagor och uppdrar åt förvaltningschefen att vid behov göra mindre förändringar i förfrågningsunderlaget.

- att uppdra åt förvaltningschefen att underteckna och/eller häva ramavtal, svara för löpande avtalshantering inklusive beslut om eventuella förlängningar, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalen, utifrån affärsmässiga grunder.
- att godkänna förslag till kursutbud och uppdrag till avdelningschef Vuxenutbildning Stockholm att göra eventuella justeringar av utbudet.
- att godkänna förslag till ersättningsmodell.
- att justera paragrafen omedelbart.

Upphandlingen annonserades den 26 juni 2019.

Med anledning av att annonsering skedde över sommarperioden utsträcktes anbudstiden, dvs det sista datum för då anbud skulle ha lämnats in, till den 15 augusti 2019.

### **Ärendet**

Efter anbudsöppning den 16 augusti 2019 startade omgående utvärderingen av de inkomna anbuden. Totalt inlämnades anbud från 26 stycken anbudsgivande företag.

Utvärderingen har genomförts av en grupp bestående av tjänstemän och rektorer vid förvaltningen. Samtliga har mycket lång erfarenhet av vuxenutbildning och stor erfarenhet av utvärderingsarbete från tidigare upphandlingar av vuxenutbildning. Utöver dessa har upphandlingskonsulter medverkat i processen.

Nytt i denna utvärdering har varit att samtliga anbud anonymiserats. Det har således inte varit möjligt för någon av deltagarna i utvärderingsgruppen att veta vilken utbildningsanordnares anbud man utvärderat. Utvärderarna har först fått läsa och poängsätta eventuellt identifierade mervärden enskilt och därefter i konsensus poängsatt eventuella mervärden.

Utvärderingen har skett för varje anbuds/avtalsområde var för sig. Utgångspunkten är att en anbudsgivare som har uppfyllt alla grundkrav kommer att leverera en utbildning med god kvalitet. Utöver detta har anbudsgivare haft möjlighet att få mervärdespoäng för så kallade fasta mervärden respektive för så kallade beskrivande mervärden. Sammanlagd högsta mervärdespoäng har avgjort tilldelning i det aktuella anbuds-/avtalsområdet.

MBL-förhandling av förslagen till tilldelningsbeslut genomfördes den 13 november 2019. Förhandlingen slutade i enighet med de fackliga organisationerna.

Förvaltningschefen fattade tilldelningsbesluten, 12 stycken, den 18 november 2019. Antal ramavtal per anbuds-/avtalsområde som nämnden avser att teckna samt de anbudsgivare som inte har fått tilldelning redovisas nedan. I ett anbuds-/avtalsområde kom det inte in något anbud vilket medförde att beslut om avbrytande fattades.

Tilldelningsbeslut med upphandlingsrapport för samtliga avtals/anbudsområden publicerades till anbudsgivarna den 19 november 2019 i upphandlingsverktyget Tendsign.

Nu löper en så kallad avtalsspärr om 10 dagar under vilken anbudsgivare har möjlighet att ansöka om överprövning av tilldelningsbesluten hos Förvaltningsrätten i Stockholm. Nämnden får teckna ramavtal med de utbildningsanordnare som fick tilldelning i upphandlingen under förutsättning att tilldelningsbesluten har vunnit laga kraft.

Parallellt pågår en rättslig process, en ansökan om överprövning som gäller förfrågningsunderlaget. Förvaltningsrätten har ännu inte meddelat sin dom i målet och i avvaktan på dom förlängs ovan nämnda avtalsspärr. Förvaltningsrätten har därtill även meddelat ett beslut om att nämnden inte får ingå ramavtal inom vissa avtalsområden. (FR mål nr 18868-19)

För att de studerande inte skulle drabbas negativt av den rättsliga processen beslutade förvaltningschefen att alla nuvarande ramavtal med befintliga leverantörer förlängs till och med den 30 juni 2020.

### **Förstärkt avtalsuppföljning**

Vid sidan av upphandlingsarbetet pågår ett arbete för utveckling av en förstärkt avtalsuppföljning. Arbetet syftar till en tydligare roll- och ansvarsfördelning i leverans av utbildningstjänster. Det sker samtidigt en metodutveckling av uppföljningsarbetet kopplat till att säkerställa att de studerande får den avtalade utbildningen. Resursmässigt sker också en personell förstärkning för arbetet med avtalsuppföljning.

### **Egenregi**

Förvaltningens vuxenutbildning, samt de gymnasieskolor inom utbildningsförvaltningen som har vuxenutbildning, har inte behövt lämna anbud i upphandlingen. Egenregin kommer fortsatt att finnas

som valbar anordnare i flertalet av avtalsområdena. Som ovan nämndes så var en målsättning med upphandlingen att skapa ökad konkurrensneutralitet mellan upphandlade leverantörer och egenregi. Det betyder att egenregin ska uppfylla samma krav och villkor som de upphandlade leverantörerna. För att nå dithän pågår nu ett omfattande omställningsarbete inom egenregin.

### Sammanställning av tilldelning av kontrakt

Upphandlingen är indelad i fyra kluster, anbuds-/avtalsområden.

Nedan lämnas en redovisning per anbuds-/avtalsområde med information om vilka anbudsgivare som erhållit tilldelning samt vilka som inte erhållit detta.

### **Avtalsområde 1A - Sfi studieväg 1 och viss utbildning på grundläggande nivå**

Nämnden avser att teckna två ramavtal.

Fyra anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet.

<b>Rangordning</b>	<b>Anbudsgivare</b>	<b>Organisationsnummer</b>
1	Hermods Aktiebolag	556044-0017
2	ABF-S Avdelning i Sverige	802005-7405
3	Ej antagen - Information & Kompetens i Sverige Aktiebolag	556465-4605
4	Ej antagen - Sigma Academy AB	556868-5555

### Avtalsområde 2A - Sfi studieväg 2, del av studieväg 3 och grundläggande kurser

Nämnden avser att teckna sex ramavtal.

Nio anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet.

Rangordning	Anbudsgivare	Organisationsnummer
1	Hermods Aktiebolag	556044-0017
2	AcadeMedia Eductus AB	556527-4007
2	Cuben Utbildning AB	556814-2706
2	Jensen Education School AB	556560-6208
2	ABF-S Avdelning i Sverige	802005-7405
6	Information & Kompetens i Sverige Aktiebolag	556465-4605
7	Ej antagen - Iris Hadar AB	556396-0789
8	Ej antagen - Svensk vård & kompetensutveckling AB	556723-3431
9	Ej antagen - Sigma Academy AB	556868-5555

### Avtalsområde 3A - Barn och fritid

Nämnden avser att teckna tre ramavtal.

Femton anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet, varav två ej är kvalificerade.

Rangordning	Anbudsgivare	Organisationsnummer
1	Hermods Aktiebolag	556044-0017
2	AcadeMedia Eductus AB	556527-4007
2	Forsman och Nydahl AB	556561-1406
4	Ej antagen - Information & Kompetens i Sverige Aktiebolag	556465-4605

5	Ej antagen - ABF-S Avdelning i Stockholm	802005-7405
6	Ej antagen - Kompetens- utvecklingsinstitutet Sverige AB	556355-7395
7	Ej antagen -- Lernia Utbildning Aktiebolag	556467-3381
8	Ej antagen Astar AB	556614-8093
9	Ej antagen - MedLearn AB	556468-6821
10	Ej antagen - OmsorgsLyftet Utbildningar	556697-8358
10	Ej antagen - Svensk vård & kompetensutveckling AB	556723-3431
11	Ej antagen - Sigma Academy AB	556868-5555
11	Ej antagen - Svea Education AB	559119-8220
-----	Ej kvalificerad - Lärgården Utbildning Aktiebolag pga kk	556519-8768
-----	Ej kvalificerad - Niketo AB	556900-6793

### **Avtalsområde 3B - Bygg och anläggning**

Nämnden avser att teckna två ramavtal.

Två anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet.

<b>Rangordning</b>	<b>Anbudsgivare</b>	<b>Organisationsnummer</b>
1	Yrkesakademin AB	556346-6233
1	Yrkesplugget utbildning i Sverige AB	556751-2669

**Avtalsområde 3C - EI och energi**

Nämnden avser att teckna två ramavtal.

Tre anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet.

<b>Rangordning</b>	<b>Anbudsgivare</b>	<b>Organisationsnummer</b>
1	Jensen Education School AB	556560-6208
2	Lernia Utbildning Aktiebolag	556467-3381
3	Ej antagen - Astar AB	556614-8093

**Avtalsområde 3D – VVS**

Nämnden avser att teckna två ramavtal.

Tre anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet.

<b>Rangordning</b>	<b>Anbudsgivare</b>	<b>Organisationsnummer</b>
1	Movant AB	556526-5005
2	Lernia Utbildning Aktiebolag	556467-3381
3	Ej antagen - Astar AB	556614-8093

**Avtalsområde 3E - Industriteknik och teknik**

Nämnden avser att teckna två ramavtal.

Tre anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet.

<b>Rangordning</b>	<b>Anbudsgivare</b>	<b>Organisationsnummer</b>
1	Veldi AB	556620-4029
2	Lernia Utbildning Aktiebolag	556467-3381
3	Ej antagen - Astar AB	556614-8093

**Avtalsområde 3F - Handel och administration samt Hotell och turism**

Nämnden avser att teckna två ramavtal.

Fyra anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet.

<b>Rangordning</b>	<b>Anbudsgivare</b>	<b>Organisationsnummer</b>
1	Jensen Education School AB	556560-6208
2	Astar AB	556614-8093



3	Ej antagen - OmsorgsLyftet Utbildningar	556697-8358
4	Ej antagen - Sigma Academy AB	556868-5555

### Avtalsområde 3G – Hantverk

Nämnden avser att teckna två ramavtal.

Två anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet.

Rangordning	Anbudsgivare	Organisationsnummer
1	Movant AB	556526-5005
2	Style Education Stockholm AB	556802-3393

### Avtalsområde 3H - Vård och omsorg

Nämnden avser att teckna sju ramavtal.

Femton anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet, varav ett ej är kvalificerat.

Rangordning	Anbudsgivare	Organisationsnummer
1	Hermods Aktiebolag	556044-0017
2	Forsman & Nydahl AB	556561-1406
2	Academedia Eductus AB	556527-4007
4	Cuben Utbildning AB	556814-2706
5	ABF-S avdelning i Stockholm	802005-7405
6	Kompetensutvecklings- institutet AB	556355-7395
7	Lernia Utbildning Aktiebolag	556467-3381
8	Ej antagen - Astar AB	556614-8093
9	Ej antagen Medlearn AB	556468-6821
10	Ej antagen - AB Sveriges Institute af Lärande	556899-1508
11	Ej antagen - OmsorgsLyftet Utbildningar	556697-8358

12	Ej antagen - Svensk vård & kompetensutveckling AB	556723-3431
13	Ej antagen - Sigma Academy AB	556868-5555
14	Ej antagen - Svea Education AB	559119-8220
15	Ej kvalificerat – Lärgården Utbildning AB, kk	556519-8768

### **Avtalsområde 3I - Naturbruk**

Inga inkomna anbud, beslut om att upphandlingen avbryts

### **Avtalsområde 4A - Intensiva studier i sfi och svenska som andra språk**

Nämnden avser att teckna tre ramavtal.

Elva anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet, varav ett ej är kvalificerat.

<b>Rangordning</b>	<b>Anbudsgivare</b>	<b>Organisationsnummer</b>
1	Hermods Aktiebolag	556044-0017
2	ABF-S Avdelning i Stockholm	802005-7405
2	Jensen Education School AB	556560-6208
4	Ej antagen - Cuben Utbildning AB	556814-2706
5	Ej antagen - Information & Kompetens i Sverige Aktiebolag	556465-4605
6	Ej antagen - Iris Hadar AB	556396-0789
7	Ej antagen - A2B Svenska AB	559074-7282
8	Ej antagen - OmsorgsLyftet Utbildningar	556697-8358
9	Ej antagen - Sigma Academy AB	556868-5555
10	Ej antagen - Style Education Stockholm AB	556802-3393

----	Ej kvalificerat - Niketo AB	556900-6793
------	--------------------------------	-------------

#### **Avtalsområde 4B - Teoretiska kurser på gymnasial nivå**

Nämnden avser att teckna sex ramavtal.

Elva anbud har kommit in i anbuds-/avtalsområdet, varav ett är ej kvalificerat.

<b>Rangordning</b>	<b>Anbudsgivare</b>	<b>Organisationsnummer</b>
1	Hermods Aktiebolag	556044-0017
2	NTI skolan AB	556709-8057
3	Jensen Education School AB	556560-6208
3	ABF-S Avdelning i Stockholm	802005-7405
5	Information & Kompetens i Sverige Aktiebolag	556465-4605
6	Astar AB	556614-8093
7	Ej antagen - Iris Hadar AB	556396-0789
8	Ej antagen - OmsorgsLyftet Utbildningar	556697-8358
9	Ej antagen - Sigma Academy AB	556868-5555
10	Ej antagen - Svea Education AB	559119-8220
---	Ej kvalificerad - Niketo AB	556900-6793

#### **Slutkommentar**

Sammanlagt har det kommit in anbud från 26 anbudsgivare. Av dessa har 16 leverantörer antagits, varav 11 stycken leverantörer har ramavtal för vuxenutbildning med nämnden idag och fem är nya leverantörer. Det är en spridning mellan leverantörerna från små och medelstora företag till koncerner.

#### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom ekonomistaben vid arbetsmarknadsförvaltningen.