

§ 8

Dnr KSM20171075 301

UTDRAG**Ny förskola på Akvarievägen****Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

1. Budget för investeringen i Akvarievägens förskola ökas med 2 000 000 kronor till 82 000 000 kronor.
2. Utökningen av investeringsramen inarbetas i investeringsprogrammet för 2021.
3. Byggandet av Akvarievägens förskola får inledas.

Beskrivning av ärendet

Vid kommunfullmäktiges beslut om kommunplan i juni 2019 togs beslut om utökad investeringsram för Akvarievägens förskola. Ramen ökade från 50 till 80 miljoner kronor. Skolan är en första typförskola, där stor vikt har lagts på miljöpåverkan och möjlighet för en högkvalitativ förskoleverksamhet. Vid upphandlingen av entreprenaden har inkomna anbud legat högre än estimerat. En översyn har gjorts och besparingsåtgärder på ca 5,0 miljoner konor har identifierats. Dock krävs en utökning av ramen med 2,0 miljoner konor för att projektet ska kunna igångsättas.




Ordförandeförslag

Ordföranden föreslår att kommunledningsutskottet föreslår att kommunstyrelsen beslutar att:

1. Budget för investeringen i Akvarievägens förskola ökas med 2 000 000 kronor till 82 000 000 kronor.
2. Utökningen av investeringsramen inarbetas i investeringsprogrammet för 2021.
3. Byggandet av Akvarievägens förskola får inledas.

Beslutsgång



Ordföranden ställer frågan om kommunledningsutskottet bifaller ordförandeförslaget och finner att utskottet bifaller det.

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
---	---	---

Bilagor

Tjänsteskrivelse Ny förskola Akvarievägen Tyresö centrum.pdf

Bilaga 1 Prövning av barnets bästa Ny förskola på Akvarievägen.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Tyresö kommun
Fastighet
Robert Hammarstedt
Fastighetschef


2020-02-12
1 (4)

Kommunledningsutskottet
Dnr: KSM 2017 1075 301

Ny förskola Akvarievägen Tyresö centrum

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunledningsutskottet för beslut i kommunstyrelsen

1. Budget för investeringen i Akvarievägens förskola ökas med 2 000 000 kronor till 82 000 000 kronor.
2. Utökningen av investeringsramen inarbetas i investeringsprogrammet för 2021.
3. Byggandet av Akvarievägens förskola får inledas.

Kommunstyrelseförvaltningen

Stefan Höllmark
Kommundirektör


Torstein Tysklind
Ekonomichef

Sammanfattning

Vid kommunplansbeslutet juni 2019 togs beslut om utökad investeringsram för Akvarievägens förskola. Ramen ökade från 50 till 80 mnkr. Skolan är en första typförskola, där stor vikt har lagts på miljöpåverkan och möjlighet för en högkvalitativ förskoleverksamhet. Vid upphandlingen av entreprenaden har inkomna anbud legat högre än estimerat vilket resulterar i att budgeten inte kunde hållas. Efter det har en översyn gjorts och besparingsåtgärder på ca 5,0 mnkr identifierats. Dock krävs en utökning av ramen med 2,0 mnkr (motsvarar 2,5 %) för att projektet kan igångsättas.

Alternativet är en omfattande omprojektering där både miljöpåverkan och verksamhetskvalité skulle försämrats, vara osäkert om projektet som helhet blir billigare och där projektet skulle försenas ytterligare 1-2 år.

Beskrivning av ärendet

I samband med lokalförsörjningsprocessen 2017 har stora behov av förskoleplatser identifierats i centrumområdet.

Förskolan Centrum föreslås ligga på Akvarievägen del av Bollmora 2:1 planändring och fastighetsombildning måste ske.

Parallellt med framtagande av förslag till byggnation av förskola har även arbetet syftat till att ta fram en "typförskola". Typförskolan syftar till att med material och systemval hålla en högre klimatmässig kvalité för minskad miljöpåverkan.

Beslut kring förskolans utformning och materialval har fattats utifrån höga kravställningar på pedagogisk och miljövänlig miljö. Förskolan utförs helt i trä, med undantag för byggnadens bottenplatta. Stommen utgörs av KL-trä (korslimmat trä), en stor del av ytskikten är också trä och fasaden bygga upp av träpanel som med tiden får gråna. Växande träd lagrar koldioxid under sin livslängd och binder det i virket under hela sin livslängd, det är därför gynnsamt att nyttja trä till produkter som har en lång livslängd, exempelvis byggnaders stomme. Nya studier tyder också på att människan påverkas positivt av att vistas i miljöer med trä, bland annat genom minskad stressnivå.

För att få en helhet kring förskolans miljömässiga inriktning har byggnaden projekterats efter en totalbedömning för miljöbyggnad silver (miljöbyggnad nyproduktion manual 3.0). Certifiering av byggnaden är däremot inte planerad, då det medför extra administrativa kostnader för projektet och i driftskedet. Utöver kraven i miljöbyggnad har förskolan också projekterats efter giftfri förskola. Placeringar och kvalitét på fönster är valda utefter plats-specifika förutsättningar gällande termiskt klimat (vinter och sommar) samt dagsljus.

Förskolan är projekterad för att värmas upp med fjärrvärme. Inom Tyresö kommun köps endast fossilfri fjärrvärme, detta gäller för alla fastigheter inom kommunens bestånd. Förskolan är projekterad med värmeåtervinning på luftbehandlingsaggregat samt indirekt evaporativ kyla, som innebär att luften passerar över en kall och fuktig yta så att luften kyls innan den fördelas ut i byggnaden via ventilationssystemet.

Förskolans form har tagits fram för att lokalerna ska möjliggöra en högkvalitativ verksamhet med en trygg zon närmast entréerna genom en innergård och en zonindelad förskolegård för möjlighet till varierad lek.

Förslaget för typförskolan är utförande i två plan med en kapacitet på upp till 180 barn men målet är att ligga runt 160 barn.

Utförandet är förankrat med förskoleverksamheten som varit delaktiga i hela processen.

Även arbetstagarorganisationerna är informerade och positiva till förslaget.

Igångsättningen av byggnationen har förskjutits på grund av överklaganden i planprocessen, bygglovshandlingen och upphandlingen.

Vid upphandlingen av entreprenaden har inkomna anbud legat något högre än estimerat vilket resulterar i att budgeten inte kunde hållas.

Arbete har pågått i syfte att hitta besparingsåtgärder med 7 miljoner kronor för att hamna inom avsatt budget. Framtagna besparingsåtgärder som kan utföras inom gällande detaljplan och kvalitetsprogram uppskattas till högst 5 miljoner kronor. Skall ytterligare besparingar kunna genomföras krävs omfattande

omprojektering och ändrad detaljplan vilket försenar projektet ytterligare med 1-2 år.

En omprojektering för ytterligare besparingar skulle även innebära förändrad byggnadsvolym, estetiska och tekniska lösningar vilket skulle resultera ett annat koncept för förskolan.

Med hänvisning till ovanstående äskas härmed ytterligare 2 miljoner kronor för projektet. Det innebär en ökning med 2,5 % och är väl inom den i investeringsprocessen stipulerade ramen på 10 % som kommunstyrelsen får fatta beslut om.

Utökningen av budget bedöms inte medföra behov av att utöka kommunens upplåningsram. För 2020 bedöms investeringarna kunna inledas utan att investeringsramen för året överskrids. Utökningen av ramen kommer att inarbetas i investeringsprogrammet för 2021.

Prövning av barnets bästa

För barnen i Tyresö kommun i stort är det positivt att det tillkommer fler förskoleplatser så att alla barn i kommunen får möjlighet att gå på förskola. Vid utformningen av den nya förskolan har barn- och utbildningsförvaltningen beaktat barnperspektivet så att den nya förskolan ska bli så bra som möjligt för de barn som ska gå där.

Igångsättningsbeslut

I och med detta förslås att igångsättningsbeslut fattas för Akvarievägens förskola.

Bilaga 1. Ny förskola Akvarievägen Tyresö centrum - enklare prövning av barnets bästa.

Barnkonventionen innehåller 54 artiklar som alla tillsammans utgör en helhet men fyra av artiklarna utgör de grundläggande och vägledande principerna som alltid ska beaktas vid frågor som rör barn. Det handlar om barnets rätt till icke-diskriminering (artikel 2), barnets rätt att få sitt bästa prövat (artikel 3), barnets rätt till liv, överlevnad och utveckling (artikel 6) samt barnets rätt att komma till tals (artikel 12). Relevant här är också att barn till förvärvsarbetande föräldrar har rätt att åtnjuta den barnomsorg som de är berättigade till (artikel 18.3) samt barns rätt till utbildning (artikel 28).

En prövning av barnets bästa ska göras inför besluts- och förändringsprocesser i organisationen där barn och unga påverkas direkt eller indirekt. Det kan för Tyresö kommuns del vara när barn och unga berörs som medborgare, elever, invånare, besökare, närstående med mera. Vid om- och nybyggnationer ska barnets bästa prövas. Beroende på om ärendet berör barn till stor eller liten del ska en formell eller enklare prövning av barnets bästa göras. En enklare prövning kan göras när barn påverkas till liten del eller när ett barnrättsperspektiv ska beaktas i exempelvis framtagande av planer och budgetar. Om ärendet/åtgärden uppenbart är för barnets bästa behöver ingen prövning göras, men även detta kan dokumenteras och det kan vara bra att följa upp resultatet.

Skolformen förskola regleras i skollagen och kommuner är skyldiga att erbjuda förskola. Det som därför prövas här är det som skiljer den kommande förskolan på Akvarievägen från övrig förskoleverksamhet:

1. Det är en pilotförskola för en konceptförskola, även kallad typförskola
2. Förskolan blir stor i förhållande till majoriteten av Tyresö kommuns övriga förskolor

På vilket sätt, direkt eller indirekt, berörs barn och unga av beslutet eller åtgärden?

Enligt plan kommer förskolan på Akvarievägen att ha kapacitet för 160 till 180 barn. I framtiden kommer därför dessa barn att beröras direkt av beslutet. Förskolan kommer indirekt att påverka förskolebarn i hela kommunen eftersom det blir minskat tryck på övriga förskolor.

De besparingar som föreslagits för att hamna inom avsatt budget gäller främst byggmaterial och bedöms inte ha en större påverkan på barnen.

2. Har berörda barn och unga fått ge sina åsikter och har de beaktats?

Nej. Förskolan kommer troligen att vara klar hösten 2021. Det är därför inte klart vilka barn som kommer att beröras, det vill säga gå på förskolan.

3. Har barn och ungdomars hälsa, utvecklingsbehov och säkerhet beaktats?

Ja.

Förskolan ska byggas enligt höga kravställningar på en miljövänlig miljö. Den planeras även enligt kemikalieinspektionens riktlinjer för ”giftfri förskola” som ska minska förekomsten av miljö- och hälsofarliga ämnen i förskolan.

Barnens utvecklingsbehov har beaktats i både ute- och inomhusmiljön. Förskolan får en stor tomt och utemiljön har naturinslag för att uppmuntra till fri och utvecklande lek. I inomhusmiljön ska lokaler och möblemang möjliggöra anpassning av rum efter behov. Detta möjliggör även mindre barngrupper.

Förskolorna på Akvarievägen och på Breviksvägen kommer byggas som pilotförskolor för konceptförskolan, som sedan kan finjusteras och anpassas efter behov. För att minska risken är den utformad enligt gällande standarder samt i nära samarbete med Tyresö kommuns skolchef för förskolan för att få en stark förankring i pedagogik och ge en bra miljö för barnen.

En stor förskola med många barn kan inverka negativt på barn utveckling. Framförallt de mindre barnen kan påverkas negativt av stora grupper och många relationer. Enligt Pia Williams, Professor vid institutionen för pedagogik, kommunikation och lärande vid Göteborgs universitet, har barngruppernas storlek, utbildningsnivån hos personalen, personaltäthet, lokalernas utformning och barngruppernas sammansättning alla betydelse för kvaliteten. En stor förskola har därmed möjlighet att ge en god kvalitet genom att miljön och arbetssättet anpassas efter barnets bästa. På förskolan på Akvarievägen har miljön anpassats så att det ska vara möjligt att skapa mindre grupper för barnens

trygghet. Även arbetssättet är planerat för att möjliggöra ett arbete med mindre barngrupper.

Lokalerna följer gällande byggstandarder för att säkerställa barnens säkerhet. Lokalerna är öppna med rena siktlinjer för att ge personalen god överblick. Förskolan har få entréer för ökad trygghet. Även trafikmiljön nära förskolan har utretts för ökad säkerhet. Parkeringsytor för hämtning och lämning är placerade vid byggnadens inlastningsdel, avskilt från förskolegården. Förskolans entréer ligger vid gångstråk. Innan verksamheten startar i de nya lokalerna är det av stor vikt att de har godkänts ur ett säkerhetsperspektiv.

4. Har det identifierats risker som kan diskriminera enskilda eller grupper av barn och ungdomar?

Nej. Lokalerna är tillgänglighetsanpassade enligt gällande standarder för att inte diskriminera barn med en funktionsnedsättning.

5. Vilka olika handlingsalternativ har identifierats och vilka konsekvenser har alternativen?

Förskolan byggs enligt nuvarande planer

- Det finns ett stort behov av förskoleplatser i centrala Tyresö och en ny förskola möjliggör att barnen får tillgång till förskoleverksamhet nära hemmet
- Den nya förskolan är en typförskola och stor vikt har lagts på att minska miljöpåverkan och skapa möjlighet för en högkvalitativ förskoleverksamhet.
- Det är en stor förskola som ska ta emot ett stort antal barn. Eventuella nackdelar som en stor förskola innebär har åtgärdats genom att miljö och arbetssätt planerats för att skapa mindre grupper för barnens trygghet.
- Förskolan på Akvarievägen byggs som en pilotförskola för Tyresös konceptförskola. Konceptet ska finjusteras och anpassas efter utvärdering. Eftersom förskolan på Akvarievägen byggs som en pilotförskola finns det en risk att man upptäcker brister i utförandet som påverkar barnen negativt. Brister på förskolan åtgärdas genom att

hyresgästen initierar ändring och lämnar in önskemål om detta till förvaltarenheten.

Förskolan byggs inte

- Det kommer på sikt att uppstå brist på förskoleplatser i centrala Tyresö
- De barn som tidigare har gått på förskolan Båten är placerade i paviljonger i anslutning till förskolan Speldosan. När förskolan på Akvarievägen är klar kommer dessa barn att erbjudas plats på den nya förskolan. Om förskolan inte byggs blir barnen kvar i paviljonger under en längre tid.

Det byggs inte en "konceptförskola" med plats för många barn

- Att återta nuvarande förslag och ta fram ett nytt förslag skulle försena en förskola med cirka 3-5 år. En försening innebär att barn får gå kvar i tillfälliga lokaler under en längre period.
- Det är brist på mark och att bygga en mindre förskola innebär att färre barn som bor centrumnära har möjlighet att få en förskoleplats nära hemmet.
- En mindre förskola innebär i sig ingen förbättring utan det är verksamhetens organisation och kvalitet som avgör hur väl barnens bästa tas tillvara i verksamheten.
- En annan typ av förskola riskerar att inte inkludera de fördelar som kommunen räknar med när man tar fram en konceptförskola. En mindre förskola skulle behöva kompletteras med fler förskolor för att kunna erbjuda lika många förskoleplatser, något som påverkar kommunens ekonomi negativt. Detta påverkar i sin tur de barn som bor i kommunen.

6. Sammanfattning

På sikt är barnets bästa att Tyresö kommun kan erbjuda en centrumnära förskola som är byggd för minskad klimatpåverkan och enligt principer för giftfri förskola, enligt förslaget om en ny förskola på Akvarievägen. Att avstå från att bygga en ny centrumnära förskola minskar barns möjlighet till en förskola med god miljö nära hemmet. Att bygga en annan förskola eller på en annan plats minskar barns möjlighet till en förskola med god miljö nära hemmet.

Att bygga konceptförskolor av hög kvalitet innebär att beakta barnets bästa på sikt. Förskolan vid Akvarievägen byggs som en pilotförskola. Det är viktigt att eventuella brister som upptäcks vid utvärderingen åtgärdas om dessa bedöms påverka barn negativt.

En stor förskola kan vara i enlighet med barnets bästa genom anpassningar av miljön och verksamheten. Verksamheten är planerad för små barngrupper och högkvalitativ barnomsorg.

7. Planera för återkoppling och utvärdering.

Konceptförskolan, de inre och yttre miljöerna samt den byggprocessen, kommer att utvärderas inom kommunens arbete med Konceptförskola.

Även den pedagogiska verksamheten kommer att utvärderas bland annat genom de årliga elev- och föräldraenkäter och särskilda utvärderingar av verksamheten.

Datum 2020-02-19
 Tid 13:00–13:56
 Plats Sammanträdesrum Bollmora, kommunhuset

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansli ~~2020-02-19~~ 2020-03-02 *He*

Paragrafer 1–10

Sekreterare *Hillevi Elvhage*
 Hillevi Elvhage

Ordförande *Anita Mattsson*
 Anita Mattsson

Justerande *A. Svensson*
 Anki Svensson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunledningsutskottet
 Sammanträdesdatum 2020-02-19
 Datum då anslaget sätts upp 2020-03-04
 Datum då anslaget tas ned 2020-03-26
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift *Hillevi Elvhage*
 Hillevi Elvhage

<i>am as</i>	Utdragsbestyrkande
--------------	--------------------

Närvarolista

Beslutande



Anita Mattsson (S), ordförande
Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande
Anki Svensson (M), 2:e vice ordförande
Susann Ronström (S)
Marie Åkesdotter (MP)
Ajda Asgari (MP), tjänstgörande ersättare för Martin Nilsson (S)
Dick Bengtson (M)
Ulrica Riis-Pedersen (C)
Anders Wickberg (SD)

Ersättare

Mats Larsson (L)
Åsa de Mander (L)
Inger Gemicioglu (V)
Fredrik Bergkuist (M)
Anna Lund (KD), § 1-2 och 8 till och med kl. 13.45
Per Carlberg (SD)

Övriga

Stefan Hollmark, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen
Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen, § 1 och 8
Britt-Marie Lundberg-Björk, chef tekniska kontoret och medborgarfokus, kommunstyrelseförvaltningen
Jimmy Andersson, förhandlingschef, kommunstyrelseförvaltningen, § 1-4 och 8
Antonios Arvanitidis, it-chef, kommunstyrelseförvaltningen
Maj Ingels, säkerhetschef, kommunstyrelseförvaltningen
Eva Liliequist, HR-specialist, kommunstyrelseförvaltningen, § 1-3 och 8
Linda Darforth, kommunjurist, kommunstyrelseförvaltningen
Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen
Päivi Sandholm, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen, § 1-3 och 8
Helene Bergström, kanslichef, kommunstyrelseförvaltningen
Nathalie Zotterman, nämndsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen



Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Frånvarande

Martin Nilsson (S)

Anders Linder (S)

Peter Freij (M)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------