

**Handläggare**  
Johnny Ridemar  
Telefon 08-508 35 527  
Isabelle Vas  
Telefon: 08-508 46 398

**Till**  
Arbetsmarknadsnämnden  
den 26 maj 2020

**Ärende 9**

## Utbildningar inom vård och omsorg och andra utbildningsområden för ht 2020, ev. vt 2021 - Direktupphandling

### Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att genomföra föreslagen upphandling och uppdrar åt förvaltningschefen att besluta om tilldelning.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att uppdra åt förvaltningschefen att underteckna och/eller häva ramavtal, svara för löpande avtalshantering inklusive beslut om eventuella förlängningar, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalen, utifrån affärsmässiga grunder, samt inställning och yttranden vid eventuell överprövning.
3. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att uppdra åt förvaltningschefen att genomföra ytterligare upphandlingar som bedöms nödvändiga för att tillhandahålla vuxenutbildning.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att uppdra åt förvaltningschefen att vid behov göra mindre förändringar i efterfrågat utbildningsinnehåll, utifrån affärsmässiga grunder.
5. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att justera paragrafen omedelbart.

Karina Uddén  
arbetsmarknadsdirektör

Ulrika Klemets  
ekonomichef

## **Sammanfattning**

Arbetsmarknadsnämndens upphandling av kommunal vuxenutbildning har överprövats och prövas av Kammarrätten i Stockholm.

Under den pågående rättsliga processen finns behov att säkra studieplatser för höstterminen 2020 inom den kommunala vuxenutbildningen. Inom programmen Vård och omsorg och Barn och fritid för hela höstterminen 2020. I övrig vuxenutbildning finns ramavtal, som löper ut den 30 november 2020. Det medför att studieplatserna inom dessa behöver säkras upp för december månad 2020.

Om den rättsliga processen inte avgörs slutligt under hösten 2020 kan nämndens behov av att säkra studieplatser för vårterminen 2021 bli aktuellt.

## **Bakgrund**

Stockholms stad genom arbetsmarknadsnämnden genomför en upphandling av kommunal vuxenutbildning. Upphandlingen är indelad i 13 olika avtalsområden (1A, 2A, 3A-I, 4A och 4B).

För avtalsområdena nedan kan förvaltningen teckna ramavtal från och med 1 juli 2020;

3B – avser Bygg och anläggning

3C – avser El och energi

3D – avser VVS

3G – avser Hantverk,

Då dessa inte omfattas av överprövningar och har vunnit lagakraft.

En utbildningsanordnare ansökte om överprövning avseende förfrågningsunderlaget den 15 augusti 2019 och förvaltningsrätten i Stockholm beslutade den 16 augusti 2019 att arbetsmarknadsnämnden inte får ingå ramavtal i upphandlingen innan något annat har bestämts. Efter tilldelningsbeslutet den 18 november 2019 ansökte ytterligare tre utbildningsanordnare om överprövning.

Förvaltningsrätten beslutade den 7 april 2020 att avslå samtliga fyra ansökningar om överprövning. Förvaltningsrättens domar har överklagats till Kammarrätten i Stockholm. I ett av målen har domstolen beslutat att inte meddela prövningstillstånd. De övriga tre målen är inte avgjorda. Kammarrättens beslut och domar kan överklagas till Högsta förvaltningsdomstolen.

För avtalsområden Barn och fritid och Vård och omsorg löper de befintliga ramavtalen ut den 30 juni 2020 och kan inte förlängas ytterligare. För övriga utbildningar, tillika avtalsområden som berörs av överprövningen, löper dessa ramavtal ut den 30 november 2020 och kan inte förlängas ytterligare. Studieplatserna inom dessa behöver säkras upp för december månad 2020.

Parallellt har en extra ordinär händelse skett – Covid-19. I Stockholms stads verksamheter har det uppstått ett stort personalförsörjningsbehov för att avlasta utbildad sjukvårdspersonal. Det handlar om medarbetare, oavsett driftsform, som får en kort grundläggande utbildning i smitta och smittspridning så att de kan avlasta sjukvårdsutbildad personal med hur man exempelvis hanterar kontaminerat material. För denna personal krävs inte ett utbildningsprogram utan en skräddarsydd uppdragsutbildning på en till ett par dagar. Avnämre är i första hand vård och omsorgsboendena, men även andra verksamheter kan ha behov av avlastande personal. Därtill kan kortare utbildningar inom andra yrkesområden bli aktuella så att all kommunal verksamhet säkras och fortsatt kan bedrivas.

Stora delar av kommunal vuxenutbildning är lagstyrd och det är en absolut nödvändighet att de kommunala verksamheterna kan bedrivas utan uppehåll, oavsett pågående överprövningar. Förvaltningen har inventerat nämndens egna skolverksamheter, som inte klarar att tillhandahålla hela behovet av studieplatser.

Under höstterminen 2020 är prognosen att ca 17 000 personer är studieaktiva inom Barn och fritid och Vård och omsorg. Flera av de studerande har tagit studielån för att kunna försörja sig och om studierna avbryts får det konsekvenser för den studerande. Utbildningsverksamheten behöver ordnas terminsvis. Därtill söker intresserade studerande till utbildningarna löpande, till flera kursstarter under terminen.

Arbetsmarknadsnämndens behov av att säkerställa utbildningsplatser under hösten 2020, och eventuellt också för vårterminen 2021, sker genom direktupphandling enligt lagen om offentlig upphandling. De tillfrågade leverantörerna är de som har ramavtal med staden idag och de leverantörer som har tilldelats kontrakt i den nya upphandlingen. Direktupphandlingarna samt avtalen som ingås kan bli föremål för en rättslig prövning. Arbetsmarknadsförvaltningens bedömning är att finns rättspraxis att stödja sig då det i tidigare förvaltningsrättsdom har beslutats att det funnits synnerliga skäl för att tillhandahålla vuxenutbildning, en

allmännyttig tjänst, under överprövningsprocessens gång. Om ansökningarna om överprövning inte avgörs slutligen under hösten 2020 kan en direktupphandling för vårterminen 2021 också bli aktuell.

För att hantera personalförsörjningsbehovet till stadens verksamheter under dessa extraordinära omständigheter kan behövas ytterligare uppdragsutbildningar. Inom förvaltningen genomförs sådana anskaffningar bland annat genom Enheten för Arbetsgivarssamverkan, vilka inryms genom nämndens beslut.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom ekonomistaben vid arbetsmarknadsförvaltningen i samverkan med stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen den 20 maj 2020.

### **Arbetsmarknadsförvaltningens förslag**

De aktuella avtalsområden som behöver upphandlas genom direktupphandling är;

- 3A Barn och fritid
- 3H Vård och omsorg

Samt alla övriga avtalsområden som behöver direktupphandlas för december månad 2020 pga. av att avtalens löptid tar slut 30 november 2020. Dessa direktupphandlingar gäller avtalsområdena;

- 1A - avser Sfi studieväg 1 och viss utbildn. på grundl. nivå
  - 2A - avser Sfi studieväg 2, del av studieväg 3 samt grundl. kurser
  - 4A - avser Intensiva studier i Sfi och svenska som andraspråk
  - 4B - avser Teoretiska kurser på gymnasial nivå
  - 3E - avser Industriteknik och teknik
  - 3F - avser Handel och administration samt hotell och turism.
-