

Handläggare
Ana Camargo Valencia
Telefon: 08-508 28 816

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
MHN 2020-12-16 p. 20

Beslut om konsertverksamhet på Södra Teatern

Förvaltningens förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden förelägger Södra Teatern AB med org. nr. 556058-7346 följande avseende begränsning av störningar från musikverksamhet på Mosebacketerrassen:

1. Ljudnivån från verksamheten i närliggande bostäder på Katarinavägen 20-22 ska varaktigt begränsas så mycket som möjligt och helst på ett sådant sätt att riktvärdena enligt Folkhälsomyndighetens allmänna råd för buller inomhus (FoHMFS 2014:13) på 25 dBA ekvivalent ljudnivå samt även för lågfrekvent buller i tersband 31,5-200 Hz innehålls.
2. Undantag från förelagda ljudbegränsning enligt punkt 1 ges för att arrangera maximalt 14 livekonserter under perioden 17 december 2020 till och med den 30 april 2021, under vilka ljudnivån får överskrida den ljudnivå som kan uppnås enligt punkt 1. Konserterna får pågå som längst fram till kl. 22.00. Konserterna begränsas även på så sätt att högst tre konserter per månad och högst en konsert per vecka får arrangeras. Konserter får inte hållas dag före vardag.
3. Undantag från begränsning av antal konserter per månad och vecka får göras efter godkännande från miljöförvaltningen. Miljöförvaltningen ska informeras senast 2 veckor före det inplanerade konserttillfället.
4. Information om planerat undantag enligt p. 3 ska anslås i anslutning till närliggande bostäder, Södra Teatern och på Södra Teaterns webbplats. Informationen ska anslås senast två veckor före det inplanerade konserttillfället.
5. Begränsningarna som avses i punkt 2 gäller till dess nämnden beslutar annat.
6. Beslutet gäller omedelbart även om det överklagas.
7. Beslutet justeras omedelbart.

[Nivå 1]
[Nivå 2]

[Besöksadress]
[Postadress]
[Postnr] [Ort]
Telefon [Telefon]
Växel [Växel]
Fax [Fax]
e-postadress
[hemsida]

Anna Hadenius
Förvaltningschef

Monika Gerdhem
Avdelningschef

Ärendet

Södra teatern har genom beslut den 27 augusti 2019 medgivits att årligen utföra 21 konserter under tiden juni till och med september till dess nämnden beslutar annat. Nu har Södra teatern inkommit med framställan om att få hålla 21 konserter under perioden november 2020 - april 2021 istället för de konserter som inte kunde hållas under sommaren 2020 till följd av pandemin.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens tidigare beslut

Den 8 augusti 2018 beslutade miljö- och hälsoskyddsnämnden förelägga Södra Teatern att reducera ljudnivåerna från musikverksamheten på Mosebacketerrassen så att de så långt som möjligt skulle klara Folkhälsomyndighetens allmänna råd för buller inomhus (FoHMFS 2014:13) i närliggande bostäder. Begränsningarna skulle utföras senast från och med den 10 augusti 2018. Samtidigt beviljades verksamheten undantag på så sätt att livekonserter fick hållas på terrassen den 13-16 och den 19-30 augusti. Sammanfattningsvis hade beslutet sin grund i de störningar som närboende till verksamheten, såväl från Kägelbanan som Mosebacketerrassen, upplever och som anmälts till miljöförvaltningen. Utredningen i ärendet visade att ljudnivåerna inomhus i närliggande bostäder på Katarinavägen 20 och 22 överskred Folkhälsomyndighetens riktvärden för buller inomhus (FoHMFS 2014:13). Vid konsert på Mosebacketerrassen var överskridandena av riktvärdena kraftiga i den bostad där ljudnivåerna uppmättes. De uppmätta ljudnivåerna inomhus var 61 dBA ekvivalent ljudnivå, vilket ska jämföras med Folkhälsomyndighetens riktvärde för ekvivalenta ljudnivåer på 25 dBA (tonalt). Riktvärdena för Folkhälsomyndighetens samtliga nio lågfrekventa tersband mellan 31,5 och 200 Hz överskreds. Utöver konserterna hade verksamheten DJ-spelningar varje fredag och lördag från kl. 17. DJ-spelningarna bedömdes ligga på samma ljudvolymnivå som livekonserterna. Beslutet begränsades till att gälla till den 31 december 2018.

Den 13 november 2018 inkom Södra Teatern med en skrivelse där de redogjorde för vidtagna åtgärder och förslag om att antal spelningar på uteterrassen skulle begränsas till 28 st per år och att de under dessa sänker ljudnivån till 97 dBA som utgående värde.

Den 4 april 2019 beslutade miljö- och hälsoskydds nämnden att förelägga Södra Teatern AB att begränsa störningar från musikverksamhet på Mosebacketerrassen på så sätt att åtgärder skulle vidtas för att varaktigt begränsa ljudnivån från verksamheten i närliggande bostäder på Katarinavägen 20-22 så mycket som möjligt och helst på ett sådant sätt att riktvärdena enligt Folkhälsomyndighetens allmänna råd för buller inomhus (FoHMFS 2014:13) på 25 dBA ekvivalent samt även för lågfrekvent buller i tersband 31,5-200 Hz innehölls. Undantag från förelagda ljudbegränsningar medgavs dock för att arrangera maximalt 16 livekonserter under sommaren 2019. Nämnden konstaterade i sin bedömning att tekniska åtgärder inte går att vidta för att dämpa bullret i de närliggande bostäderna samtidigt som det i en levande stad bedöms önskvärt med olika typer av evenemang, vilket ofrånkomligen kan leda till att närboende ibland utsätts för vissa störningar. Nämnden bedömde det därför rimligt att avgränsa antalet konserttillfällen, dvs. störningstillfällen som innebär olägenhet för människors hälsa, till 16 tillfällen under sommaren.

Den 17 april 2019 beslutade nämnden att ändra beslutet den 4 april 2019 på så sätt att undantag från förelagda ljudbegränsningar ges för att arrangera maximalt 19 livekonserter under sommaren 2019. Av dessa 19 konserter får fem konserter hållas under juni och 14 konserter under augusti- september. Som grund för ändringsbeslutet angav nämnden i huvudsak att den bedömde det rimligt att ändra begränsningen av antalet konserter på terrassen till maximalt 19 stycken under sommaren 2019 eftersom inbokning av artister redan hade gjorts och att verksamheten bokats av 9 stycken av dessa efter nämndens föreläggande den 4 april 2019 samt att kostnaderna för att avboka ytterligare tre konserttillfällen blev för höga. I denna bedömning tog nämnden hänsyn även till att bokningar av artister behöver göras i god tid.

Den 27 augusti 2019 beslutade miljö- och hälsoskydds nämnden att medge undantag från förelagd ljudbegränsning - att ljudnivån från verksamheten i närliggande bostäder på Katarinavägen 20-22 ska varaktigt begränsas så mycket som möjligt och helst på ett sådant sätt att riktvärdena enligt Folkhälsomyndighetens allmänna råd för buller inomhus (FoHMFS 2014:13) på 25 dBA ekvivalent ljudnivå samt även för lågfrekvent buller i tersband 31,5-200 Hz innehålls - för att årligen arrangera maximalt 21 livekonserter under sommarsäsong (juni t.o.m. september).

Södra Teaterns framställan

Den 6 november 2020 inkom Södra Teatern med en skrivelse där de framförde i huvudsak följande. Södra Teatern har sökt och fått ett tillfälligt bygglov för en tältbyggnad på Mosebacketerrassen under vintern. De önskar hålla sina 21 tidigare planerade sommarkonsertstillfällen (som alla blev uppskjutna) nu i vinter istället. Det blir sittande konserter i restaurangmiljö med gott om avstånd mellan gästerna i enlighet med Folkhälsomyndighetens vid var tid gällande rekommendationer. Södra Teatern undrar om nämnden kan förlänga det konserttillstånd som tidigare gällde till och med 2020-09-15, att istället gälla till 2021-04-30, med förhoppning om att förlängningen ska kunna hanteras skyndsamt inom ramen för samma beslut som tidigare gällt.

Den 9 november 2020 svarade Miljöförvaltningen Södra Teatern att beslutet som meddelades den 27 augusti 2019 inte är ett tillstånd, utan ett tillsynsingripande där nämnden beslutat om att begränsa antalet konserter under en viss period. Ett nytt beslut behöver således meddelas som omfattar nu aktuell tidsperiod.

Samma dag ombads Södra Teatern inkomma med kompletterande uppgifter rörande de planerade konserterna.

Södra Teatern inkom samma dag med svar och uppgav följande. Vi avser ha 21 konserter under vintern (från 2020-11-20 till och med 2021-04-30). Förutsättningarna är precis desamma som tidigare. Terrassen framför scenen har nu under vintern ett provisoriskt tält med tidsbegränsat bygglov till 2021-04-30. Vi kommer att avsluta konserterna på Mosebacketerrassen senast kl 22.00. På grund av rådande omständigheter måste vi nu mer än någonsin kunna vara flexibla med konsertdatum. Det vi vet är att vi vill göra 21st under perioden 2020-11-20 – 2021-04-30, men vi vet inte när under perioden vi kommer ha möjlighet att genomföra dem. Det beror på vilka artister som vill ställa sig på scen och när de har möjlighet. Det tidigare beslutet gav även det oss stor frihet att sätta konsertdatum enligt överenskommelse med respektive konsertarrangörer. Inför sommaren kunde vi dock ge er besked om vilka planer som redan fanns. Vanligtvis bestäms konsertdatum ca 9 månader innan. I dessa tider är ledtiden mycket kortare då alla har Folkhälsomyndighetens riktlinjer för trängsel att rätta sig efter. Folkhälsomyndighetens rekommendationer ändras kontinuerligt, men vi kommer följa de vid var tid gällande rekommendationerna för uppträdande i restaurangmiljö. Just nu innebär det bland annat att alla gäster ska sitta ner, det får vara max 8 personer vid varje bord och att det måste vara minst 1 meter mellan varje sällskap. Vi har

gott om möjligheter för handtvätt samt god tillgång till handsprit för alla gäster. Vi har tydliga skyltar samt restaurangvärdar närvarande som ser till att gästerna efterlever de regler som finns.

Inkomna uppgifter från Södra Teatern har kommunicerats med de klagande i ärendet, som har beretts tillfälle att yttra sig senast den 20 november 2020.

Två av de tre tillfrågade klagandena har inkommit med svar och har i huvudsak uttryckt oro för att Södra Teatern ska ha konserter även på vinterhalvåret. Klagandena störs redan mycket av musik från verksamheten på sommaren och befärar att det kan innebära att de utsätts för musikstörningar året runt om Södra Teatern tillåts ha konserter även under vintern.

Förvaltningens synpunkter och förslag

I ärendet är sedan tidigare utrett att livekonserter på Mosebacketerrassen ger upphov till ljudnivåer inomhus i närliggande bostäder som innebär kraftiga överskridanden av Folkhälsomyndighetens riktvärden för ljudnivåer inomhus. Riktvärdena utgör bedömningsunderlag för bedömning av om en olägenhet föreligger med avseende på inomhusbuller. Förvaltningen bedömer därför att ljudnivåerna som uppkommer i bostäderna som en följd av livekonserterna utgör en olägenhet för människors hälsa. Det finns därför grund för att ställa krav på försiktighetsmått.

I samband med att försiktighetsmått för centrala lokaliseringar övervägs måste beaktas att det i en stad som Stockholm måste ges utrymme för många olika verksamheter och boende att samsas på en förhållandevis liten yta. I en levande stad är det därmed önskvärt med olika typer av evenemang, vilket ofrånkomligen kan leda till att närboende ibland utsätts för vissa störningar. I de fall en olägenhet bedöms föreligga till följd av störning från evenemanget måste en rimlighetsbedömning med avseende på vilka försiktighetsåtgärder som kan krävas göras i varje enskilt fall. Förvaltningen bedömer härvid att den utredning som Södra Teatern har tagit fram visar att det inte är möjligt att tekniskt begränsa ljudnivåerna inomhus i de närliggande bostäderna. Det återstår därför endast möjligheten att begränsa störningarna genom begränsning av antal störningstillfällen.

Förutsättningarna i fråga om plats, försiktighetsmått och ljudnivåer är desamma som i tidigare meddelat beslut. Den fråga som nämnden har att bedöma är således vad som, utifrån de ändrade omständigheterna ifråga om tidsperiod, kan anses vara ett rimligt

antal konserttillfällen sett till en avvägning mellan å ena sidan intresset för de närboende av att inte störas av en verksamhet som utgör en olägenhet för människors hälsa och å andra sidan intresset av att det finns utrymme för konsertevenemang på Mosebacketerrassen som har en kulturell och historisk förankring som bl.a. konsertscen.

I beslut den 27 augusti 2019 bedömde nämnden att 21 konserter årligen under perioden juni till och med september var ett rimligt antal konserttillfällen sett till ovan nämnda intresseavvägning.

Nu är fråga om att göra motsvarande bedömning under perioden november 2020 till och med april 2021. Eftersom framställan har inkommit så sent kan perioden påbörjas först efter nämndens beslut den 16 december, vilket i realiteten innebär att konserter tidigast kan hållas efter den dagen, vilket ska beaktas i bedömningen. En omständighet som skiljer sig från förutsättningarna vid föregående beslut är att det nu är fråga om en period på året då de flesta arbetar, dvs. människor vistas normalt hemma och arbetar i större utsträckning än under sommarperioden. Det föreligger därmed en högre störningsrisk som måste beaktas i bedömningen.

Sett till nyss nämnda förutsättning bedömer förvaltningen att det är rimligt att begränsa antalet konserter till högst tre tillfällen per kalendermånad och högst en gång per kalendervecka. Det är inte heller lämpligt att konserter hålls dag före vardag. Med denna begränsning får högst 14 konserter hållas under hela perioden 17 december 2020 till och med 30 april 2021.

Med hänsyn till vad Södra Teatern har anfört om att det kan vara svårt att boka in artister med kort varsel och att styra datum för uppträdandena, anser förvaltningen dock att det är rimligt att i enstaka fall kunna göra avsteg från begränsningen om högst tre konserttillfällen per månad och ett tillfälle per vecka. Ett sådant undantag ska föregås av godkännande av miljöförvaltningen. Miljöförvaltningen ska informeras senast två veckor innan undantaget är tänkt att äga rum. Samtidigt ska närboende informeras om att extra konserttillfällen planeras in och vid vilken tidpunkt. Information till närboende kommuniceras lämpligen genom anslag i anslutning till Södra Teatern och närliggande fastigheter, exempelvis i portuppgångar samt på webben.

Sammanlagt får inte antalet konserter under perioden överstiga 14 tillfällen, inklusive godkända undantag med avseende på antal per

månad och vecka. Om nämnden bedömer att för många undantag planeras in kan nämnden komma att inte godkänna dessa.

Förvaltningen upplyser om att detta beslut, tillsammans med beslutet den 27 augusti 2019 att tillåta 21 konserter årligen under juni-september, sammantaget kommer innebära en ökad störningsbild över hela året för de närboende. Nämnden kan därför komma att upphäva beslutet meddelat den 27 augusti 2019 och meddela nytt beslut med avseende på antal konserter som får hållas under perioden juni-september 2020.

Nämnden föreslås med hänsyn till den korta framförhållningen förordna att beslutet ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 kap. 1 § miljöbalken (1998:808) framgår att när frågor prövas om tillåtlighet, tillstånd, godkännande och dispens och när sådana villkor prövas som inte avser ersättning samt vid tillsyn enligt denna balk, är alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skyldiga att visa att de förpliktelser som följer av detta kapitel iakttas. Detta gäller även den som har bedrivit verksamhet som kan antas ha orsakat skada eller olägenhet för miljön. I detta kapitel avses med åtgärd en sådan åtgärd som inte är av försumbar betydelse i det enskilda fallet.

Av 2 kap. 2 § miljöbalken framgår att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Av 2 kap. 3 § miljöbalken framgår att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Av 2 kap. 7 § miljöbalken framgår att kraven i 2-5 §§ och 6 § första stycket gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till

nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Med olägenhet för människors hälsa enligt 9 kap. 3 § miljöbalken menas en störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig.

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Enligt 26 kap. 26 § får en tillsynsmyndighet bestämma att dess beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas hos Länsstyrelsen i Stockholms län, se bifogad information ”Hur man överklagar”.

Bilagor

1. Hur man överklagar
2. Delgivningskvitto