

**Handläggare**  
Nina Ström  
Emelie Steen  
Sigrún Andersdóttir

**Till**  
Socialnämndens organisations- och  
föreningsutskott  
2020-12-16

## Förslag till fördelning av verksamhetsbidrag 2021 och 2022

### Förvaltningens förslag till beslut

Organisations- och föreningsutskottet beslutar följande:

1. Verksamhetsbidrag för 2021 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 79 316 000 kronor.
2. Verksamhetsbidrag för år 2022 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 9 018 000 kronor.
3. Ärendet överlämnas för kännedom till kommunstyrelsen, idrottsnämnden, kulturnämnden, arbetsmarknadsnämnden, stadsdelsnämnderna, utbildningsnämnden och äldrenämnden.
4. Paragrafen justeras omedelbart.

Viktor Morawski  
Administrativ chef

Eva-Lotta Elmér  
Enhetschef

### Sammanfattning

Socialnämnden, genom organisations- och föreningsutskottet OFU, beviljar årligen bidrag till ideella föreningar. Syftet med bidragen är att föreningarna kan medverka till att stadens invånare får tillgång till likvärdigt socialt stöd med hög kvalitet oavsett var de bor i staden. Föreningarnas verksamheter utgör ett komplement till nämndens egna och upphandlade insatser. Verksamhetsbidrag ska enligt riktlinjerna ses som ett långsiktigt bidrag även om beslut tas inför varje nytt år eller i vissa fall vartannat år.

Förvaltningen arbetar kontinuerligt med att se över fördelningen av bidrag mellan föreningarna och olika verksamhetsområden. Det framgår av riktlinjerna vilka krav som ställs på föreningen och verksamheten för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningens

utredning om föreningen lever upp till kraven i riktlinjerna samt översynen av fördelningen ligger till grund för förvaltningens förslag till fördelning av bidragen.

Förvaltningens förslag till verksamhetsbidrag innebär en helhetsöversyn och förslaget innefattar även sänkningar för att möjliggöra höjningar.

### **Bakgrund**

Syftet med bidragen är att föreningarna kan medverka till att stadens invånare får tillgång till likvärdig socialtjänst med hög kvalitet oavsett var de bor i staden. Föreningarnas verksamheter utgör ett komplement till stadens egna och upphandlade insatser.

Bidrag från OFU bedöms och beviljas alltså utifrån behov hos aktuell målgrupp av kompletterande verksamhet. Detta till skillnad mot andra bidrag som kan ha syftet att stödja föreningslivet som sådant utifrån dess betydelse för demokratin eller främjandet av social sammanhållning. Bidrag genom OFU ska enligt riktlinjerna inte baseras på huruvida en förenings fortlevnad är beroende av ett visst föreningsbidrag.

Bidragen är antingen tidsbegränsade bidrag som kan beviljas för två verksamhetsår med årligt beslut eller verksamhetsbidrag som kan beviljas för ett eller två verksamhetsår med ett beslut. I detta ärende beslutas om verksamhetsbidrag för år 2021 och i vissa fall även år 2022.

I december 2019 beslutade OFU om bidrag för 2021 med ett belopp om 13 855 000 kronor. Exakta belopp och till vilka föreningar framgår av bilaga 1.

Socialnämndens budgetram för föreningsbidrag har varit densamma under många år. I och med förvaltningens förslag till bidrag inför 2021, både verksamhetsbidrag och tidsbegränsade bidrag, är den ramen så gott som fylld. Det innebär således att fler bidrag, efter OFU i december, i princip inte kan beviljas förrän något befintligt bidrag sänks eller av annan anledning inte längre utgår.

### **Krav på verksamhetsområde**

Bidrag kan sökas av föreningar med verksamhet som riktar sig till målgrupper inom socialtjänstens ansvarsområde som framgår av socialtjänstlagen och nämndens uppdrag i budget för verksamhet som:

- Vänder sig till personer med behov av stöd och hjälp utifrån sin sociala, eller i övrigt, utsatta situation. Verksamheten ska avse ett förebyggande eller kvalificerat stöd till grupper eller individer.
- Ger socialt stöd till personer som till följd av varaktiga funktionsnedsättningar möter svårigheter i det dagliga livet.
- Ger stöd till anhöriga till personer som omfattas av punkterna ovan.

### **Krav på verksamheten**

Verksamheten som ansökan avser ska vara:

- Stadsövergripande och öppen för alla inom målgruppen. Föreningen ska med verksamheten nå besökare från flera stadsdelsförvaltningar och skapa möjlighet till delaktighet till alla inom målgruppen.
- Kompletterande och tillföra ett mervärde till den verksamhet som stadens socialtjänst bedriver i egen regi, har upphandlat eller ger bidrag till. Det innebär att det ska finnas en potentiell efterfrågan av verksamheten och förvaltningen ska bedöma att det finns behov av ytterligare verksamhet inom området.
- Av god kvalitet. Verksamheten ska svara mot rimliga kvalitetskrav på en ideellt driven verksamhet inom det aktuella området.
- Bedriven med rimliga kostnader. Verksamhetskostnaderna ska vara rimliga i förhållande till planerade aktiviteter och omfattningen av verksamheten.

### **Långsiktighet**

Verksamhetsbidrag ska enligt riktlinjerna ses som ett långsiktigt bidrag även om beslut tas inför varje nytt år eller i vissa fall vartannat år.

Bidraget är utformat för att underlätta kontinuitet och långsiktighet i föreningarnas planering. Att bidraget betraktas som långsiktigt medför att föreningarna kan planera verksamheten utifrån att bidragsnivån är ungefär densamma från år till år. Förändringar av bidragets storlek kan bero på ändrade behov inom målgruppen eller i samhället, antal föreningar som söker bidrag, förändringar i nämndens budget eller i andra styrande dokument. Det kan också bero på att föreningen ändrar sin verksamhet eller inte efterlever kraven i riktlinjerna. Ett förslag på större minskning av bidraget

sker som regel stegvis för att föreningen ska få en möjlighet att anpassa verksamheten efter det nya bidragsbeloppet.

### **Bidrag för två år**

Krav för att en förening ska kunna beviljas bidrag för två år framgår i riktlinjerna:

- Föreningen har fått bidrag för aktuell verksamhet från OFU under de senaste fyra åren eller längre utan uppehåll.
- Föreningen har följt riktlinjerna, till exempel lämnat årliga redovisningar till förvaltningen, under de senaste fyra åren.
- Förvaltningen bedömer det som lämpligt. Vid bedömningen tas till exempel hänsyn till om bidragsbeloppet har ändrats, föreningar har haft en osäker ekonomi de senaste fyra åren eller om förvaltningen genomför en översyn av bidragen.

Ovanstående innebär att även om en förening har ansökt om bidrag för två år kan förvaltningen lägga fram ett förslag att föreningen endast ska beviljas bidrag för ett år. Förvaltningen kan även föreslå att bidrag ska beviljas för ett år om särskilda omständigheter föreligger, till exempel att en särskild fråga behöver utredas extra.

Föreningar med verksamhetsbidrag inom hemlöshet, missbruk, mot kriminalitet och barn, unga och familj kan ansöka om tvåårsbidrag med start jämna år. Föreningar med verksamhetsbidrag inom funktionsnedsättning, våld i nära relationer och sexuell hälsa kan söka tvåårsbidrag med start ojämna år. För år 2021-2022 kan således föreningar inom områdena funktionsnedsättning och våld i nära relationer ansöka om tvåårsbidrag.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Samverkan inom respektive område sker med avdelningen för stadsövergripande frågor. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden den 16 april 2019.

### **Ärendet**

Verksamhetsbidragen redovisas i föreningsblad som ligger som en bilaga till detta tjänsteutlåtande. Varje verksamhet har ett föreningsblad där verksamheten redovisas samt motivering till förslaget framgår.

Utöver dessa har förvaltningen fattat beslut om verksamhetsbidrag om 269 000 kronor genom delegationsbeslut.

Vid ärendets utredning har jämförelser gjorts mellan föreningar som erhåller bidrag för samma målgrupper och samma slag av verksamheter. Utredningen tar hänsyn till verksamhetens kvalitet, hur många individer inom målgruppen som deltar i verksamheten, föreningens övriga intäkter samt hur stort bidrag från OFU som har beviljats tidigare år. En viktig del i utredningen är även att analysera hur föreningarnas verksamheter kompletterar varandra och stadens egen verksamhet kopplat till behovet hos målgruppen.

Genom förvaltningens förslag hanteras bidragsgivningen enligt riktlinjerna.

Intressepolitiska medel beslutar socialnämnden om genom verksamhetsplanen för år 2021.

### **Föreningarnas anpassning av verksamhet utifrån coronapandemin**

Förvaltningen har under året följt om och i så fall hur de föreningar som beviljas bidrag från OFU har anpassat sin verksamhet till följd av coronapandemin. Förvaltningen har ställt frågor till samtliga föreningar om de har behövt ställa in verksamhet eller anpassat genomförandet av verksamhet. Förvaltningen har även påmint föreningarna om att de enligt socialnämndens riktlinjer är skyldiga att meddela förvaltningen vid förändringar i förhållanden som legat till grund för OFU:s beslut, till exempel förändringar i aktiviteter eller öppettider.

I de bilagda föreningsbladen redogörs för ifall respektive förening anpassat verksamheten utifrån coronapandemin. Förvaltningens generella bild efter dialog med föreningarna är att de allra flesta har kunnat upprätthålla verksamhet gentemot målgrupperna. Många föreningar har då behov funnits kunnat ställa om till att genomföra aktiviteter och stödinsatser digitalt, per telefon eller utomhus. Några föreningar har på grund av en sårbar målgrupp med begränsade möjligheter att använda digital teknik behövt ställa in verksamhet helt under coronapandemin. Förvaltningens bedömning har i dessa fall varit att coronapandemin är en exceptionell händelse och att föreningarna själva har bäst möjlighet att värdera vilken anpassning som krävs sett till målgruppens säkerhet och behov. Förvaltningen har därför hittills inte beslutat om att stoppa, hålla inne eller återkräva bidrag till någon förening med anledning av anpassning utifrån coronapandemin.

Förvaltningen har även accepterat att föreningar kunnat skicka in bilagor till ansökan om föreningsbidrag i efterhand. Det har framför allt handlat om föreningar som skjutit upp sina årsmöten och därför behövt komplettera med årsmötesprotokoll efter det att ansökan skickats in.

Till följd av pandemin kunde förvaltningens informationsträffar som brukar äga rum på våren inte genomföras. Instruktioner och information inför ansökningarna om föreningsbidrag skickades i stället ut via mejl. Förvaltningen uppmanade vidare föreningarna att höra av sig med frågor till sina respektive kontaktpersoner på förvaltningen.

### **Nya verksamhetsbidrag**

Verksamheter som har erhållit tidsbegränsat bidrag genom OFU i minst två år har möjlighet att ansöka om verksamhetsbidrag. Enligt förvaltningens förslag ska verksamheterna Ny Gemenskap Kafé Vällingby, Gatans Lag Stockholm, Qjouren, Insamlingsstiftelsen Choice, RFSU Stockholm och Right To Play beviljas verksamhetsbidrag för första gången år 2021.

### **Verksamhetsbidrag som upphör Stockholms distrikt av IOGT-NTO**

Föreningen Stockholms distrikt av IOGT-NTO ansöker inte om verksamhetsbidrag för år 2021. Skälet föreningen anger för detta är att det är oklart om de ska fortsätta med kamratstödsverksamheten under 2021.

### **Nobba Brass & Nubbe**

Förvaltningen beslutade att stoppade utbetalningen av verksamhetsbidraget till Nobba Brass & Nubbe för kvartal 2, 3 och 4 innevarande år, efter en utredning som visade att föreningen inte levt upp till kraven i socialnämndens riktlinjer. Utredningen slog fast att föreningen inte levt upp till kraven om att aktivt motverka all form av diskriminering, mobbning, kränkande behandling och kriminalitet i verksamheten samt om att informera förvaltningen om betydande förändringar i verksamheten. Nobba Brass & Nubbe ansöker inte om verksamhetsbidrag för år 2021.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Önskvärt är att bidrag genom OFU ska kunna beviljas till nya föreningar eller verksamheter för att kunna möta förändrade behov hos målgrupperna i staden. För att möjliggöra det krävs att vissa verksamhetsbidrag också sänks om till exempel behovet för en viss verksamhet har minskat eller att andra områden behöver prioriteras.

Förvaltningens förslag till verksamhetsbidrag innebär en helhetsöversyn och förslaget innefattar även sänkningar för att möjliggöra höjningar.

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet beslutar:

Verksamhetsbidrag för 2021 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 79 316 000 kronor.

Verksamhetsbidrag för år 2022 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 9 018 000 kronor.

### **Bilagor**

1. Sammanställning av verksamhetsbidrag
2. Föreningsblad