

**Handläggare**  
Hanna Rossetti  
Telefon: 08-508 25 911

**Till**  
Socialnämnden  
2020-12-16

## **Situationen för personer med insatser enligt LSS under och efter pandemin**

Skrivelse från V, S och Fi

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelse från S, V och Fi angående situationen för personer med insatser enligt LSS under och efter pandemin.

Fredrik Jurdell  
socialdirektör

Veronica Wolgast Carstorp  
avdelningschef

### **Sammanfattning**

Jackie Nylander m.fl. (V), Lotten Hammar m.fl. (S) och Anna Rantala Bonnier (Fi) lämnade 2020-10-20 in en skrivelse till socialnämnden angående situationen för personer med insatser enligt LSS under och efter pandemin. Skribenterna vill ha svar på om det finns fog för den oro som finns gällande att den som under coronapandemin har valt att begränsa nyttjandet av, eller helt avstå från att nyttja de insatser denne har rätt till, riskerar att få insatser ned- eller indragna vid framtida omprövningar. Vidare vill skribenterna få svar på hur staden kan garantera att det finns ett tillräckligt lager av handskar, munskydd och annan utrustning vid boenden som erbjuder insatser enligt LSS och/eller SoL även i händelse av en långvarig brist på leveranser från tillverkare.

Behovsbedömningen vid en ny ansökan ska vara förutsättningslös och utgå från den enskildes aktuella behov och förutsättningar. Förvaltningen anser därför att det inte bör finnas skäl för enskilda att känna oro inför kommande nyprövningar med anledning av att insatser inte nyttjats till följd av pandemin. Förvaltningen erbjuder regelbundna nätverksträffar för stadens chefer inom området funktionsnedsättning med syfte att öka likställigheten i staden.

Handläggningsfrågor kopplade till pandemin lyfts vid dessa nätverksträffar.

Staden har, sedan pandemins början, en särskild central materialfunktion som arbetar förebyggande för att så långt det är möjligt undvika brist på skyddsmaterial vid en långvarig brist på leveranser från tillverkare.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar på skrivelsen.

### **Bakgrund**

Jackie Nylander m.fl. (V), Lotten Hammar m.fl. (S) och Anna Rantala Bonnier (Fi) lämnade 2020-10-20 in en skrivelse till socialnämnden angående situationen för personer med insatser enligt LSS under och efter pandemin.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor i samråd med social- och skoljuridiska enheten. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 9 december 2020. Rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet den 10 december 2020.

### **Ärendet**

Partierna V, S och FI framför i skrivelse till nämnden att det i de mejl som sänds till socialnämnden veckovis, gällande situationen med covid-19, beskrivs att det finns en oro bland personer med funktionsnedsättningar och deras anhöriga. Skribenterna beskriver att det finns en oro bland dessa personer för att få sina nuvarande insatser enligt LSS och i vissa fall SoL ned- eller indragna till följd av ett lägre eller obefintligt nyttjande av dessa under den pågående pandemin. Av skrivelsen framgår att det i rapport den 7 oktober skrivs att ”Föräldrar är rädda för att förlora särskild assistans om de fortsätter hålla stödanvändaren hemma i rädsla för smitta” samt att det i rapport den 14 oktober noteras att personer fortsatt väljer att avstå vistelser på korttidsboenden av rädsla för att bli smittade.

Skribenterna uppger att det redan innan pandemin fanns, och idag finns, stora skillnader mellan stadens stadsdelsförvaltningar i hur insatser enligt LSS och SoL, som personlig assistans, ledsagning, avlösning för anhöriga och olika boendeformer, bedöms och beviljas. Vidare beskrivs att många personer med funktionsnedsättning, i rådande situation, har valt att begränsa eller avstå att nyttja de insatser som de är beviljade för att skydda sig

själva och andra mot att bli smittade med covid-19/sars-cov-2, inte sällan eftersom de tillhör eller misstänker sig tillhöra en så kallad riskgrupp. Skribenterna uppger att det är bra att förvaltningen uppmärksammar den oro som finns inför framtida insatser men vissa frågor behöver lyftas och klargöras för att ge de berörda personerna klara besked gällande framtiden, efter att coronapandemin har ebbat ut. Vidare uppger skribenterna att det i ett annat utskick noterades en eventuell uppkomst av brist på handskar inom vissa enheter.

Skribenterna ser ett behov av att få svar på följande frågor:

- Finns det fog för den oro som stödanhärdarna och deras familjer uttrycker, löper den som under coronapandemin har valt att begränsa nyttjandet av, eller helt avstå från att nyttja de insatser denne har rätt till att få insatser ned- eller indragna vid framtida omprövningar?
- Hur kan staden garantera att det finns ett tillräckligt lager av handskar, munskydd och annan utrustning vid boenden av olika slag som erbjuder insatser enligt LSS och/eller SoL även i händelse av en långvarig brist på leveranser från tillverkare?

## **Förvaltningens synpunkter och förslag**

### **Insatser som inte nyttjas under pandemin**

Pandemin påverkar personer med funktionsnedsättning i staden på olika sätt. Utgångspunkten är att alla beslutade insatser ska verkställas så länge detta är möjligt utifrån vad som krävs enligt hälso- och sjukvårdens bedömningar. Staden har utifrån utbrottet av Covid-19 vidtagit olika åtgärder för att säkerställa att personer med funktionsnedsättning får det stöd som de har behov av. Exempel på åtgärder som vidtagits är följande:

- Ett generöst förhållningssätt gäller för insatser som krävs på grund av den situation som en del som har beviljad insats i form av daglig verksamhet nu upplever.
- Tillfälligt utökad möjlighet att spara ledsagartid fanns under perioden 1 mars till och med 30 juni.

Trots de anpassningar som har gjorts på grund av pandemin kan det finnas olika anledningar till att personer med funktionsnedsättning inte nyttjar beviljade insatser, exempelvis på grund av rädsla för att själv bli smittad eller för att inte bidra till ökad smitta i samhället. Många personer med funktionsnedsättning tillhör även riskgrupp.

Vid tidsbegränsade beslut prövas rätten till insatsen på nytt i samband med att beslutet löper ut och en ny ansökan görs. Även om en person har varit beviljad en insats sedan tidigare innebär det inte automatiskt att personen har fortsatt rätt till insatsen. Enligt praxis ska den prövning som stadsdelsnämnden gör vid en ny ansökan vara förutsättningslös. En anledning till att beslutet kan bli annorlunda vid en ny prövning skulle kunna vara att biståndsbehovet har förändrats, till exempel genom att personens förmågor har förbättrats. Att personen inte har nyttjat en insats är inte att likställa med att behovet inte finns. Enbart det faktum att insatsen inte nyttjats på grund av Covid-19 bör enligt förvaltningens mening inte vara grund för att minska omfattningen eller helt avslå ansökan om fortsatt insats.

Eftersom att behovsbedömningen vid en ny prövning ska vara förutsättningslös och utgå från personens aktuella behov och förutsättningar bör det enligt förvaltningens mening inte finnas skäl för enskilda att känna oro inför kommande nyprövningar med anledning av att insatser inte nyttjats till följd av pandemin.

Inom området funktionsnedsättning erbjuder socialförvaltningen regelbundna nätverksträffar för stadens chefer med syfte att öka likställigheten i staden. Handläggningsfrågor kopplade till pandemin lyfts kontinuerligt vid dessa nätverksträffar vilket enligt förvaltningen bidrar till en ökad samsyn i staden.

#### Tillgång till skyddsmaterial

Sedan pandemins början har staden en särskild funktion som arbetar för att säkra tillgången av skyddsmaterial för stadens omsorgsverksamheter, både kommunala och fristående. Tillgången till skyddsmaterial är i dagsläget god och staden har under året upparbetat breda inköpskanaler för att säkra ett fungerande varuflöde. Den centrala materialfunktionen följer utvecklingen och arbetar strategiskt utifrån verksamheternas behov. Den centrala materialfunktionen har under året tillsett att det finns påfyllda lager och fortsätter även att beställa skyddsmaterial löpande.

På den globala marknaden råder det brist på långa handskar, bristen gäller således inte handskar generellt utan enbart de långa handskarna. Staden har därmed för tillfället viss tillgång, dock inget bekräftat inflöde framöver. Materialfunktionen uppmanar därför verksamheter att beställa långa handskar sparsamt, samt endast förbruka dem när det finns ett specifikt behov.

Förvaltningen föreslår att nämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen avseende situationen för personer med insatser enligt LSS under och efter pandemin.

**Bilaga**

Skrivelse från V, S och Fi