

**Handläggare**  
Ingrid Olsson  
Telefon: 08-508 33 810**Till**  
Utbildningsnämnden  
2020-12-17

## Ändringar i delegationsordning för utbildningsnämnden

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förslag till ändring i delegationsordning för utbildningsnämnden.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Lena Holmdahl  
UtbildningsdirektörMalin Eriksson  
Avdelningschef

### Sammanfattning

Enligt kommunallagen får en kommunal nämnd delegera sin beslutanderätt i visst ärende eller en grupp av ärenden till en anställd i kommunen. För utbildningsnämnden finns detta samlat i delegationsordningen. Utifrån förändrad lagstiftning med mera föreslår förvaltningen ett antal ändringar i delegationsordningen. Bland annat föreslås justeringar i delegationsordningen utifrån tillägg i förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta. Ett annat förslag på förändring gäller upphandling av skolmältider och där föreslås att rektor kan teckna avtal upp till 20 mnkr och vid belopp däröver upp till 50 mnkr föreslås att grundskoledirektören respektive gymnasiedirektören tecknar avtal. Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förslaget till ändring i delegationsordningen och att beslutet justeras omedelbart.

### Bakgrund

Enligt kommunallagen (SFS 2017:725) 7 kap. 5 § får en kommunal nämnd delegera sin beslutanderätt i visst ärende eller en grupp av ärenden till en anställd i kommunen. Nämnden får uppdra åt en förvaltningschef inom nämndens verksamhetsområde att fatta beslut, och överlåta åt denne att i sin tur uppdra åt en annan anställd inom kommunen att fatta beslut (7 kap. 6 §).

Detta tjänsteutlåtande innehåller förslag till ändring i den delegationsordning för utbildningsnämnden som senast uppdaterades genom nämndens beslut den 27 augusti 2020.

### **Ärendet**

Nedan anges de ändringar i delegationsordningen som förvaltningen föreslår.

### **Samverkansavtal**

Ärendegrupp 010 gäller förvaltningsövergripande samverkansavtal och liknande med myndigheter, kommuner, regioner och motsvarande. I ärendegrupp 010 föreslås ett förtydligande i nuvarande a) som innebär att även *myndigheter* anges där. Ordet *landsting* ändras till *regioner*. Nuvarande b) tas bort, enbart utbildningsdirektören, D, ska teckna sådana samverkansavtal som gäller hela utbildningsförvaltningen.

### **Förordning (2020:115)**

Utbildningsnämnden har ett flertal gånger under 2020 beslutat om tillägg i delegationsordningen med anledning av ändringar i förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta. Senast i augusti, då en ny 11 b § gav möjlighet för en huvudman för gymnasieskola att fatta beslut om att kombinera närundervisning med fjärr- och distansundervisning med mera, *i syfte att undvika trängsel i kollektivtrafiken*.

I förordningen har nu införts en ny 11 c § som innebär möjlighet för en huvudman för gymnasieskola att fatta beslut om att kombinera närundervisning med fjärr- och distansundervisning under vissa förutsättningar *i syfte att undvika trängsel i skolan*. 11 c § lyder:

Utöver vad som följer av 11 a och 11 b §§ får en huvudman som håller en gymnasieskola öppen tillämpa bestämmelserna i 5, 7, 9 och 10 §§, om antalet elever som är samtidigt närvarande i skolenhetens lokaler behöver begränsas för att huvudmannen ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen Covid-19.

En huvudman *som håller en gymnasieskola öppen* kan alltså tillämpa bestämmelserna om undantag från skolförfattningarna, i syfte att följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser Covid-19.

Undantag från ordinarie skolförfattningar avser enligt 11 c § (liksom enligt 11 b §) möjligheten att besluta om

- andra lärotider enligt 5 §, så som att sprida ut undervisningen till andra tider än normalt men utan att eleverna får mindre undervisningstid sammanlagt,
- att kombinera närundervisning med viss fjärr- eller distansundervisning enligt 7 §,
- att överlämna uppgifter som avser undervisning på entreprenad enligt 9 §, eller
- att rektorn får besluta om betyg enligt 10 § om den eller de lärare som annars skulle ha beslutat om betyg är frånvarande med anledning av det virus som orsakar Covid-19.

Det finns inte någon skyldighet för en huvudman att tillämpa dessa bestämmelser. Möjligheten att tillämpa dem *när en skola är öppen* gäller under förutsättning att det är nödvändigt för att skolan ska kunna följa föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19 i fråga om trängsel i skolans lokaler.

Av motiven framgår dock att huvudregeln är fortsatt undervisning i skolans lokaler, så kallad närundervisning. Innan fjärr- eller distansundervisning tas till som åtgärd behöver huvudmannen först överväga andra möjligheter för att se till att eleverna håller tillräckligt avstånd. Om huvudmannen konstaterat att övriga åtgärder inom ramen för det ordinarie regelverket är uttömda kan detta alternativ vara en möjlighet. Vidare behöver huvudmannen och skolorna överväga om det är lämpligt att bedriva fjärr- och distansundervisning med hänsyn till vilka kurser det gäller och elevernas olika förutsättningar och behov.

Med anledning av tillägg i förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta föreslås att 11 c § läggs till i kolumnen lagrum m.m. i nuvarande ärendegrupp 017 b. Gymnasiedirektören, Gy D, är lägsta nivå för beslut som gäller ändrade lärotider, undervisningens utformning (fjärr- och/eller distansundervisning) samt överlämnande av uppgifter som avser undervisning på entreprenad.

### Myndighetsenheten

Förvaltningsledningen har fastställt att enhetschefen för myndighetsenheten inom förskoleavdelningen ska vara den lägsta nivån för beslut om att erbjuda omsorg enligt delegationsordningens ärendegrupp 016 d. Där anges för närvarande endast enhetschef, Ec, men ingen specificerad enhet. De aktuella besluten gäller utifrån förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta samt föreskrift

(2020:3) om omsorg för barn med vårdnadshavare i samhällsviktig verksamhet. I ärendegrupp 016 d föreslås, i enlighet med förvaltningsledningens beslut, en ändring för att det ska framgå att det är enhetschefen för myndighetsenheten, Ec My, som kan fatta beslut om att erbjuda omsorg utifrån SFS 2020:115.

Beslut enligt skollagen om tilläggsbelopp för ersättning till huvudman för pedagogisk omsorg regleras i delegationsordningens ärendegrupp 1162. Handläggningen sker inom myndighetsenheten vid förskoleavdelningen. I delegationsordningens ärendegrupp 1162 anges förskoleavdelningens chef, Ac Fs, som lägsta nivå för beslut. Lägsta nivå för de besluten föreslås istället vara chefen för myndighetsenheten, Ec My, eftersom ärendena handläggs inom myndighetsenheten.

Inom myndighetsenheten handläggs också ärenden som gäller vikarierersättning till kommunala eller fristående enheter när medarbetare utbildar sig till barnskötare eller förskollärare. Reglering kring vem som beslutar om ersättning saknas för närvarande i delegationsordningen. En ny ärendegrupp 1167 föreslås där det anges att Ec My är lägsta nivå för beslut om vikarieersättning till stadsdelsförvaltningar och fristående förskolor.

### Fjärr- och distansundervisning

Skollagen, skolförordningen och gymnasieförordningen har ändrats när det gäller fjärrundervisning, distansundervisning och entreprenader/samverkan (22, 23 och 24 kap. i skollagen). Fjärrundervisning är interaktiv undervisning som bedrivs med informations- och kommunikationsteknik där lärare och elever är åtskilda i rum men inte i tid. Distansundervisning definieras nu som interaktiv undervisning som bedrivs med informations- och kommunikationsteknik där elever och lärare är åtskilda i både rum och tid. Dessa ändringar påverkar *inte* den tidsbegränsade reglering kring distansundervisning med mera som gäller till och med den 30 juni 2021 med anledning av Covid-19.

I grundskolan och grundsärskolan ska distansundervisning få användas som särskilt stöd för en elev i som inte kan delta i den ordinarie undervisningen på grund av en dokumenterad medicinsk, psykisk eller social problematik, om alla andra möjligheter till särskilt stöd är uttömda eller bedöms olämpliga och om elevens vårdnadshavare medger att sådan undervisning används. I lågstadiet ska distansundervisning få användas som särskilt stöd endast om det finns synnerliga skäl och i förskolan och förskoleklassen ska distansundervisning inte alls få användas.

Distansundervisning enligt 22 kap. skollagen ska endast få utföras av en huvudman inom skolväsendet som av Skolinspektionen har godkänts som utförare av sådan utbildning. Det krävs att huvudmannen har förutsättningar att utföra distansundervisning av god kvalitet och att det kan antas att det kommer att finnas ett tillräckligt elevunderlag för att driva en stabil verksamhet.

Förvaltningen föreslår att nämnden delegerar till grundskoledirektören, Gr D, att besluta om att ansöka till Statens skolinspektion om att godkännas som behörig utförare av utbildning där distansundervisning används. En ny ärendegrupp 624 införs där detta regleras.

#### Upphandling av skolmåltider

I delegationsordningen finns idag inte någon beloppsbegränsning i ärendegrupp 1131, där rektor, R, anges som lägsta nivå för att teckna avtal avseende skolmåltider. Den typen av upphandlingar kan innebära mycket höga kostnader. Med anledning av detta föreslås ändring i delegationsordningens ärendegrupp 1131, med innebörden att rektor, R kan teckna avtal upp till 20 mnkr. Vid belopp över 20 mnkr, men under 50 mnkr, föreslås att grundskoledirektören, Gr D, respektive gymnasiedirektören, Gy D, tecknar avtal. En förvaltningsgemensam mall för förfrågningsunderlag vid måltidsupphandlingarna ska användas och information om mallen införs i kommentarkolumnen.

#### Övrigt

En korrigeringsförelås i kommentaren till ärendegrupp 1002 som innebär att följande rader tas bort: *Anställning av person som fyllt 67 år ska alltid vara tidsbegränsad. Före sådan anställning ska samråd ske med Hr-konsult.* Pensionsåldern är numera 68 år och en anställning av någon äldre person behöver inte tidsbegränsas.

I ärendegrupp 1175 föreslås ett tillägg som innebär att chefen för avdelningen för ekonomi och styrning, Ac ES, förutom att ansöka om och rekvidrera statsbidrag även beslutar om att överklaga beslut.

#### Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning i samverkan med förskoleavdelningen, grundskoleavdelningen samt gymnasieavdelningen.

Ärendet kommer att behandlas av den fackliga samverkansgruppen den 8 december 2020. Ärendet kommer också att behandlas av utbildningsnämndens råd för funktionshinderfrågor vid sammanträdet den 9 december 2020.

## **Förvaltningens synpunkter och förslag**

### Konsekvenser för barn och barns rättigheter och för jämställdhet

Förvaltningen bedömer att de föreslagna tilläggen i delegationsordningen inte kommer att ha negativa konsekvenser för barn och barns rättigheter eller för jämställdhet. Att kunna använda distansundervisning innebär utökade möjligheter till ett särskilt stöd som är anpassat efter varje elevs behov och förutsättningar. Detta kan få flera positiva effekter för de elever som får sådant stöd, inte minst minskad risk för studieavbrott och ökad måluppfyllelse.

Delegationen är likvärdig oavsett om beslut delegeras till en man eller en kvinna.

### Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förslag till ändringar i delegationsordningen. Ärendet justeras omedelbart för att undvika att tillämpningen fördröjs.

Ändringarna framgår i bilagan.

### **Bilaga**

Ändringar i delegationsordningen