

## Remiss

<b>Datum</b> 2020-12-11	<b>Dnr</b> 4916-19	<b>Mottagare</b> Enligt sändlista, bilaga 4
<b>Handläggare</b> Martin Rydgren Enheten för fiskereglering	<b>Direkt</b> 010-698 62 50	

### Remiss gällande ändrade bestämmelser för fiske på kusten i Östersjön.

#### Hantering

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter på bifogat förslag till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget innebär att:

1. Den södra gränsen för den befintliga fredningstiden för gädda och abborre i Kalmarsund och runt Öland flyttas söderut till Torhamns udde i Blekinge län. Dessutom förlängs fredningstiden från och med 1 mars till och med 31 maj.
2. Nuvarande minimimått för gös på 40 cm ökas till 45 cm i samtliga Östersjöns delområden för alla tillåtna redskap utom handredskap och ryssjor. För fiske med handredskap och ryssjor införs dock istället ett fönsteruttag på 45–60 cm i Östersjöns samtliga delområden. Motsvarande bestämmelser finns redan från gränsen mellan Västernorrlands och Västerbottens län till och med norra Uppsala län varför förslaget innebär att dessa bestämmelser ska gälla i hela Östersjön.
3. Från gränsen mellan Blekinge och Kalmar län upp till norra Uppsala län införs en fångstbegränsning på en icke fenklippt öring per dygn vid fiske med handredskap och ryssjor. Motsvarande bestämmelse finns redan från gränsen mellan Västernorrlands och Västerbottens län till och med norra Uppsala län.
4. Den befintliga fångstbegränsningen för gädda på tre gäddor, som idag gäller i Östersjön söder om Östhammars och Tierps kommuner, ändras till högst tre fiskar av den sammantagna fångsten av gös och gädda vid fiske med handredskap och ryssjor.
5. På kusträckan från norra Uppsala län och ner till och med Kalmar län föreslår myndigheten totalt 64 stycken nya- och 29 justerade fredningsområden. De flesta nya områdena, 47 stycken, är områden som fredas under våren för att skydda framför allt gädda, gös och abborre. Fem nya områden fredas under hösten för att skydda havsvandrande öring. Ett nytt område fredas under både vår och höst. Förslaget är innebär också att 11 stycken nya områden blir fredade året

runt. Samtliga fredningsområden med detaljerade gränser och tider framgår av bilagorna 1 och 2, där också syftet beskrivs.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 mars 2021.

Länsstyrelsen bör remittera förslaget till berörda intressenter samt på lämpligt sätt hålla förslaget tillgängligt för allmänheten.

*Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den **31 januari 2021**.*

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se) i wordformat. Ange ärendets diarienummer 4916-19 i e-postmeddelandets ärendemening.

Havs- och vattenmyndigheten publicerar remissvar från myndigheter, företag och organisationer på sin webbsida. Remissvar från privatpersoner publiceras inte. Du hittar mer information om hur HaV behandlar dina personuppgifter i samband med remisshanteringen på <https://www.havochvatten.se/hav/uppdrag--kontakt/vart-uppdrag/om-webbplatsen/om-personuppgifter.html>

Eventuella frågor om förslaget kan ställas till Martin Rydgren på telefon 010-698 62 50 eller e-post [martin.rydgren@havochvatten.se](mailto:martin.rydgren@havochvatten.se) och Martin Karlsson på telefon 010-698 62 42 eller e-post [martin.karlsson@havochvatten.se](mailto:martin.karlsson@havochvatten.se)

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Mats Svensson efter föredragning av utredaren Martin Rydgren. I den slutliga handläggningen av ärendet har även utredaren Martin Karlsson och verksjuristen Catarina Pernheim medverkat. I ärendets beredning har i övrigt utredaren Gustav Blomqvist medverkat.



Mats Svensson



Martin Rydgren

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) har under senare år genomfört översyner av reglerna för kustnära fiske på den svenska kusten och på väst-, syd- och norra Östersjökusten har nu reviderade regler införts. Det område som återstår är kuststräckan från Torhamns udde i Blekinge till gränsen mellan Östhammar och Tierps kommuner i norra Uppsala län. På denna kuststräcka har berörda länsstyrelser inom ramen för projektet ReFisk 2.0 arbetat med en regional översyn. Länsstyrelsen i Stockholm har varit projektledare för projektet med en övergripande målsättning att ta fram ett underlag och förslag för revidering av fiskereglerna längs berörd kuststräcka.

Länsstyrelserna i Uppsala, Stockholm, Södermanland, Östergötland, Kalmar och Blekinge har nu gemensamt inkommit med ett förslag som har tagits fram inom arbetsgruppen, där länsstyrelsen i Stockholm varit sammankallande. Utöver dessa län har även Havs- och vattenmyndigheten och Sveriges lantbruksuniversitet (SLU Aqua) deltagit i arbetet.

Förankringsprocessen inom respektive län skiljer sig åt men det har varit ett omfattande arbete i dialog med berörda fiskerättsägare respektive fiskets olika organisationer på regional nivå.

Länsstyrelserna har, förutom att se över de fiskevårdande bestämmelserna på kuststräckan, särskilt sett över behovet att införa fiskeregleringar för att nå bevarandemålen inom marina skyddade områden på berörd kuststräcka. Enligt länsstyrelsernas bedömning återstår i dagsläget inga ytterligare åtgärder att genomföra vad gäller reglering av fiske i kustnära marina skyddade områden på kuststräckan om det nu aktuella förslagen genomförs.

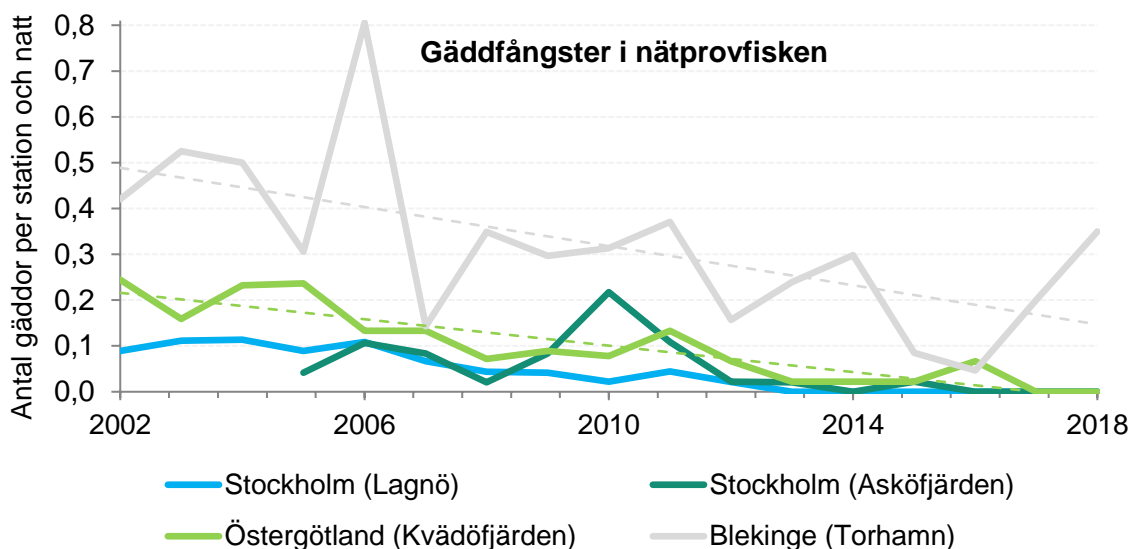
HaV bedömer att länsstyrelsernas förslag är betydelsefullt för att värna den biologiska mångfalden och att förslaget behöver genomföras för att nå etappmålet om ett ekologiskt representativt, sammanhängande och funktionellt nätverk av skyddade områden i Sveriges havsmiljöer till år 2020. Förslaget ligger väl i linje med Handlingsplanen för marint områdesskydd (M2015/771/Nm). Dessutom bedömer HaV att förslaget innehåller flera viktiga åtgärder som kopplar till åtgärdsprogrammet för havsmiljön och som behövs för att miljö kvalitetsnormerna för havet ska kunna följas så att en god havsmiljö kan uppnås på sikt.

HaV bedömer vidare, att genom att införa de föreslagna förändringarna, kommer skyddet för biologiskt- och socioekonomiskt värdefulla arter att stärkas och fisket kommer bedrivas på ett långsiktigt hållbart sätt. Detta bidrar även till att uppnå målen i havs- och vattenförvaltningen samt de svenska miljö kvalitetsmålen, särskilt "Hav i balans samt levande kust och skärgård" och "Ett rikt växt- och djurliv" samt generationsmålet så kallade strecksatser att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta.

## Biologiskt underlag

### Abborre och gädda

Gäddan i Östersjön finns i lokala bestånd och är därför svår att övervaka i de standardiserade nätprovfisken som utförs på ett fåtal platser längs svenska kusten. Utvärderingar genom standardiserade provfisken försvåras dessutom av att fångstbarheten är låg i nät, till stor del beroende på att gäddan står relativt still mellan födosöksperioder. De gäddor som trots allt fångas är framför allt under minimimåttet på 40 cm och speglar därmed främst rekryteringen i bestånden. Resultat från provfisken indikerar generellt på nedåtgående trender i Egentliga Östersjön (Figur 1).



Figur 1. Fångst per ansträngning av gädda i provfisken längs svenska kusten. Streckade linjer indikerar signifikanta trender.

Fritidsfiskets uttag av gädda längs svenska kusten är många gånger större än yrkesfiskets. Uttaget av gädda i fritidsfisket är cirka 180 ton årligen i Egentliga Östersjön enligt nationella enkätundersökningar utförda av HaV och Statistikmyndigheten SCB. Det så kallade catch and release-fisket, där individer som fångas i fritidsfisket, främst med handredskap, är omfattande. 2018 var andelen återutsatt gädda i Sverige som helhet 87 %. Kunskapen om vilka effekter återutsättningar har på kondition och återutsättningsdödlighet är begränsad och effekter på lång sikt saknas helt.

För abborre är statusen hos bestånden mer stabila eller nedåtgående längs kuststräckan från och med Kalmar län till och med Uppsala län. Fångst per ansträngning i standardiserade provfisken har varit oförändrad eller minskande sedan 2002, både totalt och för abborre större än 25 cm i

samtliga provfiskeområden på kuststräckan. Även indikatorn L90, som beskriver längden på abborre vid den 90:e percentilen och som kan ses som en indikator för god miljöstatus, visar oförändrade eller negativa trender. I ett flertal områden är dock L90 låg och under 24 cm – det gränsvärde som har föreslagits för ett hälsosamt bestånd. L90 speglar sannolikt dödligheten hos stor fisk och påverkas troligen av både fisketryck och predation från säl och skarv.

Liksom för gäddan är fritidsfiskets uttag av abborre betydligt högre än yrkesfiskets. Yrkesfiskets landningar har varit relativt stabila över de senaste decennierna, men fångsterna i fritidsfisket har gått ned under de år som data finns tillgänglig från HaV/SCB (2014-2019).

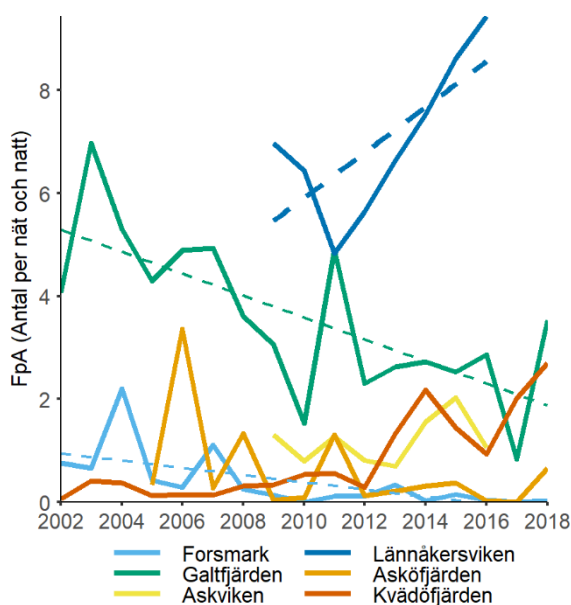
Utöver fiskerelaterad dödlighet har predation från skarv och säl stora effekter på gädd- och abborrbestånden. Uttaget från skarv och säl uppskattas vara betydligt högre än uttaget från yrkes- och fritidsfisket sammanslaget. Med största sannolikhet är predationen ännu högre idag, eftersom fiskets uttag minskat samtidigt som populationerna av gråsäl och skarv har ökat.

Ökade tätheter av storspigg har orsakat lokala regimskiften över stora delar av Östersjökustens ekosystem där gäddan och abborrens rekrytering slås ut. Ekosystemet i sådana områden går från ett rovfiskdominerat system till dominans av spigg. Dessa skiften har spridit sig från ytterskärgården in mot fastlandskusten sedan 1980-talet. Spiggen äter abborrens och gäddans yngel, vilket minskar rovfiskbestånden och gynnar spiggen ytterligare. Dessutom ökar spiggen mängden trådalger, vilket ger försämrade uppväxtmiljöer för rovfisken. Sammantaget utsätts bestånden av abborre och gädda för ett mycket stort tryck från fisket i kombination med skarv, säl och spigg, och det är därför viktigt att vidta ytterligare åtgärder för att minska de sammanlagda effekterna.

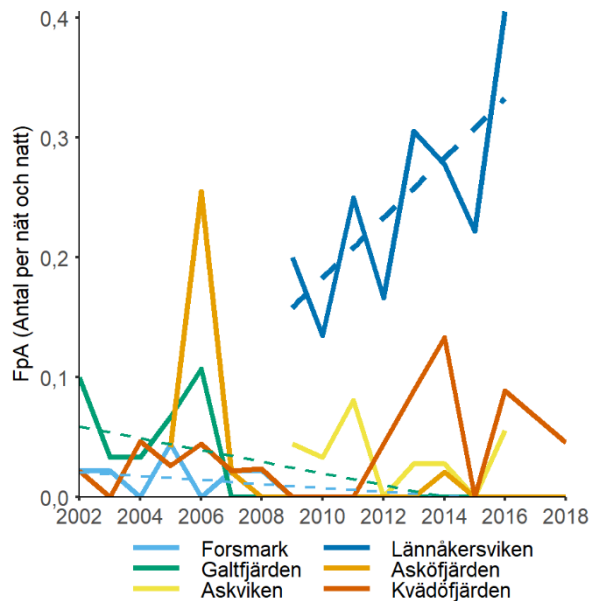
I en undersökning av effekter av lekfredning, utförd av SLU Aqua och Länsstyrelsen Stockholm inom projektet ReFisk påvisades positiva effekter på gäddbestånden. Fångst per ansträngning i provfisken var högre i de fredade områdena jämfört med referensområden där fiske var tillåtet. Effekterna var särskilt tydliga för stora gäddor. Fångst per ansträngning för gädda beräknades vara ungefär tre gånger högre i de fredade områdena jämfört med områdena där fiske var tillåtet året om. Vid tidigare studier kring Gålö (Lännåkersviken och Askviken), som varit helt fiskefritt under en period på fem år, var effekterna av fredning ännu högre. I de fiskefria områdena ökade fångsterna av gädda vid provfisken med en faktor 4-6 jämfört med referensområdet, där fiske var tillåtet. I det helt fiskefria området Licknevarpefjärden i Östergötland har man kunnat visa att tätheterna av både abborre och gädda är flera gånger högre än i närliggande fiskade områden. Sammantaget tyder resultaten på att fredning är en effektiv metod för att stärka gädd- och abborrbestånden.

## Gös

Landningarna av gös i det svenska yrkesfisket har minskat kraftigt under de senaste årtiondena, från ett medel på över 120 ton under 1990-talet till endast 2,5 ton 2019. Fritidsfiskets uttag av gös ligger årligen på 30–40 ton, men uppskattningarna är behäftade med stora osäkerheter. I standardiserade provfisken har fångsterna av gös både minskat och ökat längs Östersjökusten. Minskningarna är tydligast längs Upplandskusten (Figur 2). Andelen stor gös över 40 cm har minskat och är nu ovanlig längs den svenska kusten. I flertalet provfiskeområden har i princip ingen gös över 40 cm fångats i provfisken de senaste 10 åren (Figur 3). I ett flertal vetenskapliga publikationer konstateras att ett för högt fisketryck har varit en bidragande orsak till nedgångarna. I Lännåkersviken i Stockholms län ökade fångsterna stadigt i samband med att ett fiskefritt område infördes under en femårsperiod 2010–2015, vilket visar att bestånden kan svara snabbt på fiskevårdande åtgärder.



Figur 2. Fångst per ansträngning för all gös i provfisken. Streckade linjer indikerar statistiskt signifikanta trender.



Figur 3. Fångst per ansträngning för gös över 40 cm i provfisken. Streckade linjer indikerar statistiskt signifikanta trender.

I de stora sjöarna är gösbestånden i bättre status än på kusten, trots ett i många fall hårdare fisketryck. Detta kan delvis förklaras av ett högre minimimått på 45 cm i sjöarna jämfört med 40 cm på kusten. På grund av stark negativ utveckling av bestånden på kusten, med avsaknad av stora individer i vissa områden, rekommenderar SLU Aqua att fångsterna bör minskas och att storleksregleringar bör övervägas.

Förutom dödlighet kopplat till fisketryck, kan predation från säl och skarv påverka även gösbestånden. Mängden gös som konsumeras av säl och skarv i Östersjön är minst lika stor som uttaget från yrkes- och fritidsfisket sammantaget och mängden sälskador som rapporteras i yrkesfisket är hög. Åtgärder för att minska predation från säl och skarv kan vid sidan av fiskereglerande åtgärder vara viktiga för att gynna gösbestånden längs den svenska kusten.

### Havsvandrande öring

Yrkesfisket i Östersjön fångar endast en begränsad mängd havsöring och då som bifångst framför allt i de fasta redskap som används för att fånga lax. Fritidsfisket står för den absolut största delen av den totala fångsten i Östersjön, uppskattningsvis >90 %, men osäkerheten i skattningarna är stora. Fritidsfisket efter öring sker främst med spö (spinn och fluga) från land eller båt. I vissa områden bedrivs även ett kustnära trollingfiske. Det förekommer dock stora regionala skillnader. Det är svårt ge en samlad bild för samtliga lokala bestånd av havsöring, eftersom det finns så många tillrinnande vattendrag på svenska Östersjökusten. Öringbestånden i huvudflodsområdena uppvisar både positiva och negativa trender i

Östersjöns tillrinnande vattendrag. Fiskräkningsdata visar på en ökande mängd lekfisk som går upp i de större älvarna i Bottenhavet och Bottenviken. De positiva trenderna i dessa områden kan hänföras till reglering av fisket och restaureringsåtgärder, men kan även bero på en förbättrad överlevnad i havet som en följd av kortare isvintrar. I Egentliga Östersjön är tätheterna av öringungar i vattendragen högre än i Bottenhavet. Södra ostkustens bestånd varierar dock betydligt i täthet. Sämst är förhållandena i de flacka jordbruksområdena, till följd av bl.a. övergödning, vandringshinder och låg vattenföring sommartid. Ett allt varmare klimat, som ger, för öringen, för höga vattentemperaturer (över 22 °C) sommartid, kan också bidra till försämrade förhållanden för öring, som gynnas av vattentemperaturer runt 10–18 °C. Den samlade bedömningen av den vilda öringens status innebär att vild öring är särskilt skyddsvärd och att fångsterna därför bör begränsas.

## Tidigare införda fiskeregleringar

På grund av den vikande beståndssituationen för abborre och gädda infördes i början av 2000-talet fredningstid för dessa arter i Kalmar sund och runt Öland under perioden fr.o.m. den 1 april t.o.m. den 31 maj. Det är under denna period tillåtet att fiska (med både mängdfångande redskap och handredskap) men det är inte tillåtet att rikta fisket efter gädda och abborre. Om gädda eller abborre fångas vid annat fiske ska de omedelbart återutsättas.

Länsstyrelsen i Stockholm har sedan 2003 arbetat med att avsätta fredningsområden för vårlekande fiskarter i Stockholms skärgård. För närvarande finns 27 fredningsområden i Stockholms skärgård, där det råder totalt fiskeförbud under perioden 1 april–15 juni. Målarterna för fiskeförbudet har i första hand varit gädda och abborre.

2010 infördes en generell begränsning av fisket efter gädda längs ostkusten. Dels infördes ett fönsteruttag vilket innebar att fisk under 40 cm och över 75 cm skulle återutsättas, dels infördes en fångstbegränsning på max tre gäddor per dygn och fiskare.

Sedan lång tid tillbaka finns fredningsområden även under hösten utanför kustmynnande vattendrag där målarten för skydd är den havsvandrande öringen. I många av dessa områden definieras området som en halvcirkel utanför de yttersta mynningsuddarna.

## Föreslagna ändringar

### **Fredningstid för abborre och gädda**

2001 infördes en fredningstid där allt riktat fiske efter abborre och gädda förbjöds under perioden 1 april t.o.m. 31 maj i Kalmar sund och runt Öland.



Länsstyrelsen i Kalmar har begärt att denna fredningstid ändras så att även mars månad omfattas. Dessutom har länsstyrelsen i Blekinge begärt att den södra gränsen för bestämmelsen flyttas ner till Torhamns udde så att även Blekinges östra kust omfattas av bestämmelsen.

HaV delar länsstyrelsernas bedömning om att fredningstiden bör förlängas och att den södra gränsen bör förflyttas. Förslaget är därför att fredningstiden förlängas fr.o.m. 1 mars t.o.m. 31 maj och att den geografiska avgränsningen i söder blir Torhamns nordöstra udde istället för länsgränsen mellan Blekinge- och Kalmar län.

### **Fönsteruttag och minimimått för gös**

Länsstyrelserna i Uppsala, Stockholm, Östergötland, Södermanland och Kalmar föreslår att nuvarande minimimått på gös höjs från 40 cm till 45 cm och föreslår samtidigt fönsteruttag och fångstbegränsning i handredskapsfisket och vid fiske med ryssjor.

Även länsstyrelserna i Västernorrland och Gävleborg har sedan tidigare föreslagit att minimimåttet för gös höjs till 45 cm, i detta område finns redan fönsteruttag och fångstbegränsning.

Havs- och vattenmyndigheten bedömer att länsstyrelsernas förslag bör införas. För att undvika onödiga administrativa gränser gör myndigheten dock bedömningen att dessa förslag bör omfatta hela Östersjön. Förslaget är därför att minimimåttet för gös vid fiske med andra redskap än handredskap och ryssjor höjs till 45 cm i hela Östersjön. Dessutom föreslås ett fönsteruttag (45–60 cm) vid fiske med handredskap i hela Östersjön.

Data från provfisken och fångststatistik från yrkesfisket visar att status för gösbestånden vid den aktuella kuststräckan är dålig. Andelen stor gös har minskat över tid och få individer når upp till nuvarande minimimått på 40 cm. Underlag från SLU Aqua pekar på att gösen i Östersjön könsmodnar vid en längd på mellan 35–40 cm och att hanar könsmodnar något tidigare än honor.

Gösen längs kusten är uppdelad på mindre lokala bestånd och kräver särskild hänsyn i förvaltningen. Lokala bestånd är särskilt känsliga för högt fisketryck och påverkan och det kan vara svårt att återetablera gösen om den försvunnit från ett kustområde.

I allmänhet utgör gös större än 40 cm mindre än 30 % av all gös fångad i provfisken i olika kustområden. En jämförelse med gös fångad i provfisken i Hjälmaran och Mälaren är att andelen stor gös är högre i insjöarna och att bestånden har god status. Detta kan delvis förklaras med högre minimimått i Hjälmaran och Mälaren (45 cm) jämfört med kusten.

I det biologiska underlaget från SLU Aqua framgår att ett minimimått på 37 cm teoretiskt maximerar möjligt fiskeuttag men att det inte hindrar

överfiske vid ökat fisketryck eller vid variation i rekrytering. I samma underlag framgår att ett minimimått på 45 cm kan resultera i en mer stabil avkastning av beståndet. En ökning av minimimåttet till 50 cm skulle dock minska avkastningen, särskilt då återutsatta individer under minimimåttet utsätts för en förhöjd dödlighet.

För att minska risken för en utveckling mot tidig könsmognad, som kan ske när fisket inriktas mot större individer, är det viktigt att en eventuell förvaltningsåtgärd i form av ett maximimått är satt i relation till eventuellt minimimått. Ett maximimått på 20 cm över minimimått gör det möjligt för gösbestånd att tolerera en högre fiskedödlighet, men är dock för stort för att förhindra utvecklingen mot tidigare lagd könsmognad. För att undvika ett för brett storleksfönster för gös bör ett maximimått ligga mindre än 20 cm ovanför minimimått.

För att säkerställa att både hanar och honor av gös ska ha möjlighet att leka minst en gång delar HaV länsstyrelsernas syn på behovet av ett höjt minimimått till 45 cm. För att skydda de största individerna av gös, och för att undvika negativa evolutionära konsekvenser av hög dödlighet i fiske på större individer, föreslås ett maximimått på 60 cm. Detta dock endast för levandefångande redskap som handredskap och ryssjor.

### **Fångstbegränsning öring**

För att minska risken för att öringbestånden inte fiskas på ett långsiktigt hållbart sätt föreslås att en fångstbegränsning införs så att det endast blir tillåtet att fånga och behålla högst en vild öring per person och dag. Begränsningen föreslås gälla för handredskap och ryssjor. Denna bestämmelse finns redan norr om Uppsala och förslaget är att samma regel ska gälla ner till gränsen mellan Kalmar och Blekinge.

Anledningen till att begränsningen inte föreslås gälla även för nätfiske är att fångsten ofta dör i näten och därför skulle en fångstbegränsning kunna leda till ökade utkast av fångst som inte får behållas.

Eftersom det i området även förekommer odlad öring som är märkt genom att fettfenan är bortklippt, är det möjligt att skilja på odlad och vild fisk. Den odlade fisken kan därför undantas från begränsningen då dessa ändå inte kommer att bidra till de vilda beståndens återhämtning. Förslaget är därför att det blir tillåtet att fånga en vild (icke fenklippt) öring per person och dygn vid fiske med handredskap och ryssjor.

### **Fångstbegränsning för gädda och gös**

Sedan tidigare finns en fångstbegränsning för gädda och gös vid fiske med handredskap och ryssjor från och med Västernorrlands län ner till norra Uppsala. I detta område är det tillåtet att behålla högst tre fiskar av den sammanlagda fångsten av gös och gädda. I samma område finns också ett fönsteruttag för gädda på 40–75 cm vid fiske med handredskap och ryssjor.

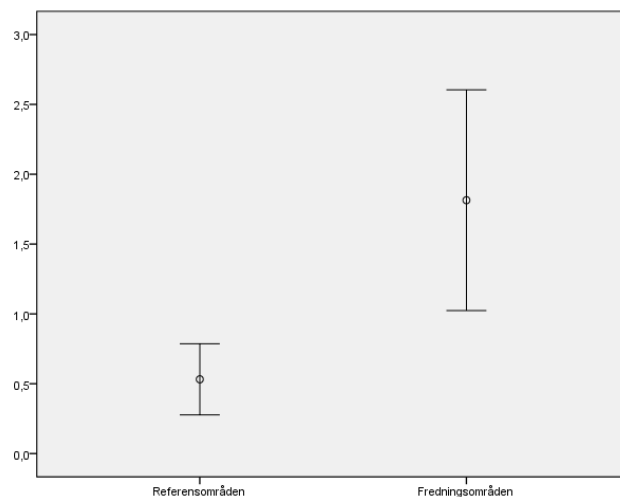
I enlighet med länsstyrelsernas förslag på fångstbegränsning på gös vill HaV, för att ytterligare stärka gös- och gäddbestånden och minimera fiskedödligheten, att det inom området norra Uppsala till och med Torhamns udde införa motsvarande bestämmelser som i området norr om detta. Det vill säga att det införs en fångstbegränsning om tre fiskar av den sammanlagda fångsten av gädda och gös. HaV föreslår dock av regelförenklingsskäl att denna bestämmelse ska gälla i hela Östersjön söder om gränsen mellan Västerbotten och Västernorrland.

Eftersom det i första hand är fritidsfisket som står för fångsterna av gädda och gös föreslår HaV att länsstyrelserna ska få en möjlighet, att i de fall de bedömer det lämpligt utifrån fiskevårdsskäl, att kunna ge undantag från denna bestämmelse för småskaligt kustnära yrkesfiske.

### Förslag om nya och ändrade fredningsområden

Inom ramen för projektet ReFisk har effekten av befintliga fredningsområden utvärderats. Utvärderingen visade att ett totalt fiskeförbud under lek hade en positiv effekt på förekomst av gädda. Med den utvärderingsmetod som användes i projektet (handredskap) fångades ungefär dubbelt så många gäddor i fredade områden, som i de undersökta referensområdena (utan fiskeförbud under lek) som undersökts (figur 4).

Länsstyrelserna bedömer därför att fiskeförbud under våren i lekvikar är en ändamålsenlig fiskereglering och har därför föreslagit 64 nya fredningsområden längs ostkusten.



Figur 4. Fångst per ansträngning (i antal) av gädda i fredningsområden respektive parade referensområden. Materialet omfattar 28 vikpar (14 fredade och 14 referensområden) som undersökts under våren 2017 och 2018. Det totala antalet fångade gäddor var 1077 stycken varav 229 i referensområdena och 848 i de fredade områdena. Det totala antalet ansträngningar (spötimmor) var 438 i referensområdena och 461 i de fredade områdena.

De föreslagna nya områdena framgår av bilaga 2 där detaljerade positioner och motivering anges för respektive område.

Länsstyrelserna har i sina förslag till nya fredningsområden föreslagit olika tider för fiskeförbud i områdena. Länsstyrelsen i Stockholm har föreslagit fiskeförbud mellan 1 april–15 juni, vilket är samma tid som gäller i de redan befintliga fredningsområdena i länet. Länsstyrelsen i Kalmar har föreslagit 1 jan–31 maj. Anledningen till detta är att man vill skydda fisken även när den ansamlas inför leken under tidig vår. Att länsstyrelsen i Kalmar vill att fiskeförbudet i fredningsområdena upphör just den 31 maj beror på att det är då fredningstiden för abborre och gädda i Kalmarsund upphör. Länsstyrelserna i Södermanland och Östergötland har i sin tur föreslagit fiskeförbud i fredningsområdena i dessa län mellan 1 januari–15 juni. Länsstyrelserna har dessutom föreslagit fiskeförbud året runt för 11 områden.

Förankringsprocessen inom respektive län skiljer sig åt, men i samtliga län har det varit ett omfattande arbete i dialog med berörda fiskerättsägare respektive fiskets olika organisationer på regional nivå. Även om HaV bedömer att det är olämpligt ur ett informations- och kontrollperspektiv att det införs olika tider i fredningsområdena gör myndigheten bedömningen att det i detta läge är mer viktigt att fredningsområdena införs än att tiderna fullt ut är samordnade. HaV kommer därför att uppdra åt länsstyrelserna att, i samband med utvärdering av fredningsområdena, även se över hur tidsaspekterna kan harmoniseras. I detta arbete kommer även fredningsområdena på kusten såväl norr som söder om den nu aktuella kuststräckan att ingå.

Utöver de nya föreslagna fredningsområdena har länsstyrelserna också föreslagit att gränserna i 29 redan befintliga områden justeras för att dessa ska bli tydligare. I några av dessa områden justeras också tiden för fiskeförbudet. Dessa områden framgår av bilaga 1.

### **Fortsatt arbete med att stärka kustlevande fiskbestånd**

Som nämnts ovan konstaterar HaV att länsstyrelsernas förslag vad gäller tiden för fiskeförbud i fredningsområdena behöver harmoniseras ur ett regelförenklingsperspektiv. Detta gäller också tiderna i de redan befintliga fredningsområdena, som syftar till att skydda havsvandrande öring, som idag också varierar längs kuststräckan. HaV bedömer att en sådan översyn bör ha sin utgångspunkt ur ett biologiskt underlag, vilket HaV har för avsikt att ta fram. HaV kommer att uppdra åt länsstyrelserna, inom ramen för de nationella beredningsgrupperna, att med stöd av ett sådant biologiskt underlag ta fram förslag på harmoniserade, förenklade och regionalt förankrade bestämmelser.

Föreliggande förslag syftar i första hand till att stärka bestånden av gädda, gös och öring. Även abborre får ett visst ökat skydd genom de föreslagna

fredningsområdena och genom fredningstiden i Kalmar och Blekinge. HaV bedömer dock att abborren kan behöva ytterligare stärkt skydd. Inom ramen för de nationella beredningsgrupperna har behovet av stärkt skydd för abborrbestånden främst lyfts av beredningsgruppen för sydkusten, men även flera andra län ser samma behov. HaV har därför för avsikt att se till att en arbetsgrupp för denna fråga bildas och föreslår därför inga ytterligare åtgärder för Östersjöns abborrbestånd i denna remiss.

## Havs- och vattenmyndighetens föreslagna föreskriftsändringar med kommentarer

### Föreskrifter som berörs

Remitterade förslag omfattar bestämmelser i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön. I detta avsnitt redogörs för de paragrafer som HaV föreslår ska få ändrade lydelse. I bilaga 1 redovisas förslagen om ändringar i befintliga fredningsområden och i bilaga 2 redogörs för de nya områden som föreslås omfattas av fredningsbestämmelser.

### Bemyndigande

2 kap. 7 och 12 §§ förordning (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen.

### Ikraftträdande

Den 1 mars 2021

### 3 kap. 2 §

#### Fredningstider

<i>Nuvarande lydelse</i>			<i>Föreslagen lydelse</i>		
Fiske efter nedan angivna arter är förbjudet under de tider och i de områden som följer.			Fiske efter nedan angivna arter är förbjudet under de tider och i de områden som följer.		
<b>Art</b>	<b>Tidsperiod</b>	<b>Område</b>	<b>Art</b>	<b>Tidsperiod</b>	<b>Område</b>
Abborre och gädda	Fr.o.m. den 1 april t.o.m. den 31 maj	Ett område som avgränsas av en linje från en punkt vid land på gränsen mellan Blekinge och Kalmar län, över ett sjömärke 16' OSO Grisbäcksudd i position 56 19,30 N, 16 07,25 O, till ett sjömärke 1 nm V Ölands rev i position 56 09,20 N, 16 21,50 O, vidare längs djupkurvan för 20 meter	Abborre och gädda	Fr.o.m. den 1 mars t.o.m. den 31 maj	Ett område som avgränsas av en linje på Torhamns uddes sydöstra spets i Blekinge i position 56 04,414 N, 15 50,879 O till ett sjömärke 1 nm V Ölands rev i position 56 09,20 N, 16 21,50 O, vidare längs djupkurvan för 20 meter längs Ölands ostkust enligt gällande sjökort till en

		längs Ölands ostkust enligt gällande sjökort till en punkt 1 nm norr om fyren Ölands norra udde i position 57 22,80 N, 17 06,20 O, vidare över sjömärket Enerumsgrund i position 57 19,40 N, 16 52,40 O, grundet Lillgrund i position 57 10,00 N, 16 35,60 O till en punkt vid land norr om Emåns mynning i position 57 07,80 N, 16 30,30 O			punkt 1 nm norr om fyren Ölands norra udde i position 57 22,80 N, 17 06,20 O, vidare över sjömärket Enerumsgrund i position 57 19,40 N, 16 52,40 O, grundet Lillgrund i position 57 10,00 N, 16 35,60 O till en punkt vid land norr om Emåns mynning i position 57 07,80 N, 16 30,30 O
--	--	---	--	--	--

### Motivering

På grund av den vikande beståndssituationen för abborre och gädda föreslår HaV att

1. fredningstiden för abborre och gädda i Kalmar sund och runt Öland också omfattar Blekinges östra kust, ner till Torhamns udde
2. fredningstiden för området förlängs fr.o.m. den 1 mars t.o.m. den 31 maj.

### 3 kap. 16 §

#### Minimimått och övriga fångstbegränsningar

Minimimått och maximimått

<i>Nuvarande lydelse</i>				<i>Föreslagen lydelse</i>			
För nedan angivna arter gäller följande minimimått och maximimått.				För nedan angivna arter gäller följande minimimått och maximimått.			
Art	Minimi- och maximimått	Område	Redskap	Art	Minimi- och maximimått	Område	Redskap
Gös	≥ 40 cm	Östersjöns samtliga delområden	Alla tillåtna redskap utom 1) Handredskap och 2) ryssjor i området från gränsen mellan Östhammar och Tierps kommuner till gränsen mellan Västernorrland och Västerbotten län	Gös	≥ 45 cm	Östersjön	Alla tillåtna redskap utom handredskap och ryssjor

Gös	≥ 45 cm ≤ 60 cm	Från gränsen mellan Östhammars och Tierps kommuner till gränsen mellan Västernorrlands och Västerbottens län	Handredskap och ryssjor	Gös	≥ 45 cm ≤ 60 cm	Östersjön	Handredskap och ryssjor
-----	--------------------	--	-------------------------	-----	--------------------	-----------	-------------------------

### Motivering

På grund av den rådande beståndssituationen för gös föreslår HaV att minimimåttet höjs och att det även införs fönsteruttag i fisket med levandefångande redskap.

### 3 kap. 18 §

#### Övriga fångstbegränsningar

#### Minimimått och maximimått

Nuvarande lydelse				Föreslagen lydelse			
Vid fiske av nedan angivna arter, med de redskap och i de områden som anges, får en fiskare maximalt per kalenderdygn behålla det antal fiskar som framgår av tabellen.				Vid fiske av nedan angivna arter, med de redskap och i de områden som anges, får en fiskare maximalt per kalenderdygn behålla det antal fiskar som framgår av tabellen.			
Art	Område	Redskap	Tillåten fångstmängd/dygn	Art	Område	Redskap	Tillåten fångstmängd/dygn
Öring	Från gränsen mellan Östhammars och Tierps kommuner till gränsen mellan Västernorrland och Västerbottens län	Handredskap och ryssjor	En icke fenklippt öring per dygn.	Öring	Från gränsen mellan Blekinge och Kalmar län till gränsen mellan Västernorrland och Västerbottens län. Begränsningen gäller dock inte inom kustvattenområdet runt Gotland.	Handredskap och ryssjor	En icke fenklippt öring per dygn.
Gädda	Östersjöns delområden 23–28, 29 till gränsen mellan Östhammars och Tierps kommuner	Handredskap	Tre gäddor				

Gädda	<i>Från gränsen mellan Östhammars och Tierps kommuner till gränsen mellan Västernorrland och Västerbotten län</i>	Handredskap och ryssjor	Tre fiskar av den sammanlagda fångsten av gös och gädda	Gädda och Gös	<i>Hela Östersjön söder om gränsen mellan Västernorrland och Västerbottens län</i>	Handredskap och ryssjor	Tre fiskar av den sammanlagda fångsten av gädda och gös.  <i>Om det kan tillåtas ur fiskevårdssynpunkt får länsstyrelsen medge undantag för den som bedriver fiske med stöd av fiskelicens</i>
Gös	<i>Från gränsen mellan Östhammars och Tierps kommuner till gränsen mellan Västernorrland och Västerbotten län</i>	Handredskap och ryssjor	Tre fiskar av den sammanlagda fångsten av gös och gädda				
-----				-----			

### Motivering

För att minska fiskedödligheten på gädda, gös och öring föreslår HaV att det införs fångstbegränsningar för dessa arter vid fiske med levandefångande redskap. Fångstbegränsningen för öring omfattar dock inte kustvattenområdet runt Gotland.

#### Bilagor:

1. Förslag på ändringar i befintliga fredningsområden
2. Förslag på nya fredningsområden
3. Konsekvensutredning
4. Sändlista