

Handläggare
Magnus Åkesson
Telefon: 08-508 27 638

Till
Idrottsnämnden

Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd

Svar på remiss från kommunstyrelsen (DNR KS 2021/155)

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Marina Högländ
Idrottsdirektör

Sammanfattning

Miljödepartementet har remitterat betänkandet Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd till bland annat Stockholms stad. Kommunstyrelsen har remitterat vidare förslaget till utvalda nämnder i staden.

Förslagen i utredningen innebär att det ska bli enklare att införa lättnader i strandskyddet i kommuner och områden med låg befolkningstäthet och med låg exploateringsgrad, företrädesvis landsbygdsområden. Samtidigt ska skyddet stärkas i kommuner och områden med hög befolkningstäthet och hög exploateringsgrad och som har särskild betydelse för djur- och växtlivet.

Förvaltningens bedömning av förslagen är att effekten fortsatt blir att tillgången till stränder och vattenområden för allmänheten säkras. Förvaltningen ser dock att det kommer bli försvåringar i att utveckla verksamheter i vattennära lägen, till exempel anläggningar för kajak, rodd, jollesegling och för hamnar och båtuppläggningsområden för fritidsbåtar. Effekten av att det nya strandskyddet blir än mer restriktivt i Stockholm kan begränsa framtida utveckling av ovanstående verksamheter. Det kommer därför vara en viktig fråga att värna och utveckla de redan befintliga

verksamheterna, småbåtshamnarna och båtuppläggningsplatserna då nya anläggningar även fortsättningsvis kommer bli svåra att upprätta.

Bakgrund

Strandskydd är nära förknippat med allemansrätten och har sitt ursprung från 1950-talet. Syftet med strandskyddslagstiftningen var att säkra tillgången till platser för bad och friluftsliv för allmänheten vid hav, insjöar och vattendrag. Utredningen har haft i uppdrag att föreslå författningsändringar och andra åtgärder som medför att strandskyddet i miljöbalken görs om i grunden. Det ska ske genom ökad differentiering som tar hänsyn till att tillgången till sjöar och stränder varierar i landet, liksom befolkningstäthet och exploateringsstryck.

Ärendet

Utredningen pekar på att det är kommunerna och länsstyrelserna som har kunskap om de lokala och regionala förhållandena och därför föreslås vara de som ska genomföra utredningens förslag i praktiken.

Förslagen i utredningen innebär att det ska bli enklare att införa lättnader i strandskyddet i kommuner och områden med låg befolkningstäthet och med låg exploateringsgrad, företrädesvis landsbygdsområden. Samtidigt ska skyddet stärkas i kommuner och områden med hög befolkningstäthet och hög exploateringsgrad och som har särskild betydelse för djur- och växtlivet.

Ett av förslagen är att strandskyddet inte ska gälla vid små insjöar eller smala vattendrag om inte området har särskild betydelse enligt strandskyddets syften.

Utredningen föreslår även att länsstyrelserna och Naturvårdsverket får i uppdrag att digitalisera kartmaterial och andra uppgifter som gäller strandskyddet och att Naturvårdsverket får utökade resurser för tillsynsvägledning och utbildningsinsatser för att skapa en effektivare tillsyn.

Förslagen till förändringar i lagar och förordningar föreslås i utredningen träda i kraft den 1 januari 2022.

Ärendets beredning

Miljödepartementet har remitterat betänkandet Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd till bland annat Stockholms

stad. Kommunstyrelsen har i sin tur remitterat förslaget till utvalda nämnder i staden. Remisstiden sträcker sig till den 22 mars 2021. Ärendet har beretts av förvaltningschefens stab i samråd med planeringsenheten och administrativa avdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Omkring i stort sett hela Stockholms stads vattenområden råder hög befolkningstäthet och hög exploateringsgrad och enligt förvaltningens tolkning kan förslaget innebära att strandskyddsreglerna blir mer restriktiva i dessa områden.

Förvaltningens bedömning av förslagen är att en effekt fortsatt blir att tillgången till stränder och vattenområden för allmänheten säkras. Detta är viktigt då många stockholmare utövar friluftsliv och motionerar i dessa områden. Förvaltningen ser dock att det kommer bli försvåringar i att utveckla verksamheter i vattennära lägen, till exempel anläggningar för kajak, rodd, jollesegling och för hamnar och båtuppläggningsområden för fritidsbåtar. Detta då dispens eller upphävande av strandskydd inom stora delar av Stockholms stad ska tillämpas särskilt restriktivt enligt förslaget. Effekten av att det nya strandskyddet blir än mer restriktivt i Stockholm kan begränsa framtida utveckling av ovanstående verksamheter. Det kommer därför vara en viktig fråga att värna och utveckla de redan befintliga verksamheterna, småbåtshamnarna och båtuppläggningsplatserna då nya anläggningar även fortsättningsvis kommer bli svåra att upprätta.

Konsekvenser för barn

Förvaltningen bedömer att syftena med förslagen i betänkandet inte ger några direkt negativa konsekvenser för barn i Stockholms stad. Eventuellt kan tolkningar av det nya strandskyddet bli än mer strikta vilket kan begränsa verksamheter för barn i vattennära lägen.

Jämställdhetsanalys

Förslagen i betänkandet bedöms påverka män och kvinnor i samma utsträckning.

Bilagor

Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd.

Expedieras rotel IX samt KF/KS kansli, dnr KS 2021/155 senast 2021-03-22.