

Handläggare
Kommunstyrelseförvaltningen
Antonios Arvanitidis
It- och digitaliseringschef
08- 578 290 26
antonios.arvanitidis@tyreso.se

Handlingstyp
Tjänsteskrivelse

Datum
2021-05-27

Sida
1 (4)
Diarienummer
2021/KS 0213 001

Helene Bergström
Kanslichef
08-578 296 81
helene.bergstrom@tyreso.se

Mottagare
Kommunledningsutskottet

Digital justering av protokoll

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunledningsutskottet för beslut i kommunstyrelsen

1. Protokoll från kommunstyrelsen och övriga nämnder, utskott och nämndberedningar ska signeras digitalt. I undantagsfall kan signering ske fysiskt.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunledningsutskottet för beslut i kommunfullmäktige

2. Kommunfullmäktiges protokoll ska signeras digitalt. I undantagsfall kan signering ske fysiskt.

Kommunstyrelseförvaltningen

Stefan Hollmark
Kommundirektör

Elin Waltersson
Chef stöd- och servicekontoret

Sammanfattning

Beslutet innebär att digitala underskrifter möjliggörs vid signering av protokoll och att protokollen nu ska arkiveras digitalt från och med införandet av den nya funktionen. I undantagsfall kan signering ske fysiskt.

Beskrivning av ärendet

Tyresö kommun har digital nämndadministration vilket innebär att handlingar distribueras elektroniskt. För att ta ytterligare ett steg i digitaliseringen föreslås att kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och övriga nämnders protokoll, samt protokoll från utskott och nämndberedningar ska signeras med digitala underskrifter. I undantagsfall kan signering ske fysiskt.

Av kommunallagen framgår att protokoll ska justeras senast fjorton dagar efter sammanträdet på det sätt som fullmäktige har bestämt. I arbetsordningen bestämmer fullmäktige om formerna för justering av protokollet. Syftet med justeringen är att bestyrka riktigheten av vad som står i protokollet.

Kommunallagen har inga krav på att detta bestyrkande måste ske genom undertecknande med en penna. Frågan om elektroniskt underskrivna protokolls laglighet har också prövats av Förvaltningsrätten (dom 2014-05-26, Mål nr 11534-13) och Kammarrätten (dom 2014-09-24, Mål nr 3459-14) som har konstaterat att det inte finns några hinder för att skriva under protokoll elektroniskt. Det föreligger därför inget hinder enligt kommunallagen för att justera kommunala sammanträdesprotokoll med elektronisk signatur.

Kommunen har med hjälp av säkerhetsleverantören Certezza tagit fram en tjänst för e-signering. Den som undertecknar kan genom att logga in i tjänsten och legitimera sig med BankId välja att signera valfria PDF-filer, exempelvis nämndprotokoll. Genom att använda BankId blir signaturerna spårbara och möjliga att koppla till unika personer som har signerat. Tjänsten skapar en så kallad inbäddad signatur vilket innebär att certifikatet bäddas in i metadatan på filen som signeras. Inga data lämnar någonsin kommunens servrar så det finns ingen risk att eventuell sekretessbelagd eller annan känslig information hamnar i händerna på obehöriga. Myndigheten DIGG rekommenderar att myndigheter väljer e-signeringstjänster som är separata från de system vari handlingarna som ska signeras skapas och att identifiering kan ske genom BankId. Båda dessa rekommendationer uppfylls med den lösning kommunen tagit fram. Det är önskvärt att signerade filer är leverantörsoberoende i bemärkelsen att de kan avläsas i system som inte är kopplade till leverantören av e-signeringstjänsten. Så är fallet med kommunens e-signeringstjänst.

Tyresö kommuns ambition är att underskriftslösningen ska motsvara kraven som följer av eIDAS-förordningen för en avancerad elektronisk underskrift, det vill säga att den ska vara unikt knuten till undertecknaren, att undertecknaren ska kunna identifieras genom den, att den ska vara skapad på grundval av uppgifter för skapande av elektroniska underskrifter som undertecknaren med hög grad av tillförlitlighet kan använda uteslutande under sin egen kontroll, och att den ska vara kopplad till de uppgifter som den används för att underteckna på ett sådant sätt att alla efterföljande ändringar av uppgifterna kan upptäckas.

Underskriftstjänsten använder Tyresö kommuns intygsfunktion (IdP) för autentisering av användaren där endast av DIGG godkända e-legitimationer på tillitsnivå 3 eller högre godkänds för åtkomst till underskriftstjänsten. Vidare skapas ett unikt nyckelpar vid varje underskriftstillfälle som knyts till den e-legitimerade användaren.

Mot bakgrund av att DIGG inte medger granskning av annat än fristående underskriftstjänst från privata leverantörer så är ingen granskning av lösningen möjlig.

För validering hänvisas till den inbyggda valideringstjänsten i underskriftslösningen. Valideringstjänsten nås på <https://e-sign.tyreso.se/verifiera> och den är allmänt tillgänglig för validering av elektroniska underskrifter gjorda av underskriftstjänsten.

Om utredningen om betrodda tjänster (SOU 2021:9) leder till att en lista över betrodda icke-kvalificerade tjänster, "tillitsförteckning", upprättas har Tyresö kommun som ambition att lista underskriftslösningen där vilket också föranleder att lösningen därmed kan granskas. Tills dess används lösningen i enlighet med hur den nu har utformats och här beskrivs.

När det handlar om att bevara den elektroniska signaturens giltighet över tid så skiljer sig bevarandemetoderna åt. Riksarkivet har i sina rapporter Framställning och bevarande av elektroniska signaturer (Riksarkivet, Framställning och bevarande av elektroniska signaturer, diarienummer RA 20-2013-1154) listat två tillvägagångssätt vilka är "rekursiv tidsstämpling" och "systemberoende" metod. Den systemberoende metoden innebär kortfattat att bevarandet av den elektroniskt underskrivna handlingen och dess giltighet arkiveras i ett e-arkiv. E-arkivet, och användarna av e-arkivet, kan med tekniska och systematiska åtgärder säkerställa att den elektroniskt underskrivna handlingen inte förvanskas. Den rekursiva tidsstämplingsmetoden innebär att certifikaten samt alla komponenter som används för att validera underskriften bevaras och tidsstämplas rekursivt för all framtid. Det är av största vikt att

kommunen utformar en strategi för hur bevarande ska ske utifrån dessa metoder.

Förslaget till beslut föreslås finansieras inom ramen för digitalisering verksamhetsområde ITD under 2021 och 2022, därefter utvärderas om en annan kostnadsmodell ska användas.

Ärendet bedöms inte beröra barn varför någon prövning av barnets bästa inte har genomförts.

Bilagor

Årskostnad kalkyl