

Utlåtande 2007:87 RI (Dnr 013-1710/2007)

Reglemente för servicenämnden m.m.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Reglemente för servicenämnden, *bilaga*, godkänns.
2. Följande personer utses till servicenämnden för tiden till och med den 31 december 2007:
Ordförande BrittMarie Kyndel, stadsdelsdirektör, Södermalm
Vice ordf Anne-Sofie Ohlsson, stadsdelsdirektör, Skarpnäck
Ledamöter Johanna Engman, economichef, utbildningsförvaltningen
Birgitta Björk, avdelningschef, miljöförvaltningen
Ulla Ritzén, administrativ chef, trafikkontoret
Ersättare Patrik Emanuelsson, affärsutvecklingschef, AB Svenska Bostäder
Anita Lidberg, administrativ chef, stadsledningskontoret
Joachim Quiding, administrativ chef, Stockholms Stadshus AB
Eva Frunck Lind, personaldirektör, stadsledningskontoret
Ann-Charlotte Nilsson, economichef, exploateringskontoret.
3. De årsarvodesbelopp som föreslås i föreliggande ärende för förtroendevalda i servicenämnden fastställs.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande

Sedvanliga sammanträdesarvoden skall utges för förtroendevalda i servicenämnden enligt stadens regler för ekonomisk ersättning för förtroendevalda.

Föredragande borgarrådet Kristina Axén Olin anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige fattade den 16 april 2007 beslut om bildandet av en servicenämnd med ansvar för stadsövergripande samordning av löneadministration med vissa tilläggstjänster samt inköp/upphandling. Föreliggande ärende innehåller reglemente för servicenämnden.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret. Stadsdirektören har nominerat följande personer till servicenämnden:

Ordförande	BrittMarie Kyndel, stadsdelsdirektör, Södermalm
Vice ordf	Anne-Sofie Ohlsson, stadsdelsdirektör, Skarpnäck
Ledamöter	Johanna Engman, ekonomichef, utbildningsförvaltningen Birgitta Björk, avdelningschef, miljöförvaltningen Ulla Ritzén, administrativ chef, trafikkontoret
Ersättare	Patrik Emanuelsson, affärsutvecklingschef, AB Svenska Bostäder Anita Lidberg, administrativ chef, stadsledningskontoret Joachim Quiding, administrativ chef, Stockholms Stadshus AB Eva Frunck Lind, personaldirektör, stadsledningskontoret Ann-Charlotte Nilsson, ekonomichef, exploateringskontoret.

Mina synpunkter

Inrättandet av en stadsgemensam servicenämnd ger minskad sårbarhet och en ökad möjlighet till fördjupning och specialisering samt sätter fokus på kundperspektivet. Inrättandet av servicenämnden är ett led i anpassningen av stadens organisation för att på bästa sätt kunna möta medborgarnas krav på effektivt och professionellt bemötande samtidigt som verksamheten ska sträva efter att vara så kostnadseffektiv som möjligt.

Servicenämnden fastställs enligt detta beslut att bli en nämnd med 5 ledamöter och 5 ersättare. Inom staden finns valnämnden som också den har samma antal ledamöter och ersättare. Arvode betalas i valnämnden ut till ordförande

och vice ordförande emedan inga övriga ledamöter eller ersättare erhåller något årsarvode. Följande belopp utbetalas till:

Ordförande: 14 100 kronor

Vice ordförande: 7 200 kronor

Jag föreslår att servicenämndens arvode fastställs enligt samma principer som gäller för valnämnden. Utöver årsarvodesbeloppet utges sedvanliga sammanträdesarvoden.

Bilaga

Reglemente för servicenämnden

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. avslå förslaget till beslut
2. samt i övrigt anföra följande:

Den förändring av administrationen som föreslås och tidigare har beslutats om är inte tillräckligt utredd. Det finns en stor förhoppning om att den föreslagna förändringen med inrättande av en servicenämnd kommer att effektivisera och därmed ska en nedskärning av personal kunna göras. Detta är idag enbart ett politiskt antagande från den idag styrande borgerliga majoriteten. Innan inrättandet av servicenämnden görs bör en tydlig konsekvensbeskrivning upprättas. Centraliseringen som den borgerliga majoriteten bedriver på flera verksamhetsområden gör att flera verksamheter inte kommer att kunna anpassa sig till lokala förutsättningar. Den anpassningen är ofta den som blir mest långsiktigt hållbar och därmed effektivast både ekonomiskt och servicemässigt. Detta gäller också personaladministration och löneadministration som bör finnas så nära de anställda som möjligt.

Att inrätta en kommunal nämnd, så som servicenämnden, bestående av tjänstemän är att avhända sig politiskt inflytande över verksamhet. Den planerade servicenämndens verksamhet behöver ett politiskt inflytande. Upphandlingsfrågorna är ett område som behöver politiskt stöd för att få tillräckliga resurser. Staden kan med tillräcklig kompetens använda sin konsumentmakt på ett bra sätt och med förhoppningsvis i framtiden en tydligare upphandlingspolicy där rättvishandel, diskriminering och tydliga miljökrav är självklara delar av kommunens upphandlingsverksamhet.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Carin Jämtin* (s) enligt följande.

Vi motsatte oss beslutet att inrätta en servicenämnd i den form det nu får. Givet det beslut som kommunfullmäktige fattat om inrättandet av nämnden så har vi inga invändningar mot reglementet som det formulerats. Vi står dock fast vid vår kritik av ärendet och de slutsatser den moderatledda högeralliansen dragit av de utredningar och det remissförfarande som föregick beslutet.

En översyn av administrationen i stadens förvaltningar och bolag initierades av den röd-gröna majoriteten under den förra mandatperioden för att hitta effektiviseringsvinster. Det var en viktig och välbehövlig översyn som har gett svar på många frågor och kommer med flera bra förslag.

Det är dock viktigt att de effektiviseringar som görs för att ge ekonomiska vinster, också ger kvalitativa vinster. Efter en bred remissrunda kan vi dels konstatera att en centralisering inte alltid innebär att kostnaderna minskar, eftersom nämnder kan komma att behöva bygga upp parallella administrationer för att tillfredsställa behovet av service hos medborgarna. Dels kan centraliseringar också minska verksamhetsanpassningar och därmed kan ett centralt IT, ekonomi eller lönehanteringssystem inte fylla de funktioner som är viktiga för uppföljning, ledning och styrning inom de olika verksamhetsområdena. Skälet till en centralisering är inte längre att förbättra kvaliteten i det administrativa stödet till våra verksamheter vilket gör att förändringarna som nu ska genomföras blir ogenomtänkta och fyller inte de syften som var tänkta från början. Istället tyder majoritetens förslag på centralisering av stadens administration på att den har ideologiska förtecken och en icke genomtänkt analys av konsekvenserna. Detta har bekräftats i föredragande borgarrådets uttalande om att vilja privatisera denna strategiska verksamhet, något vi vänder oss emot. Om privatisering är en dold avsikt som motiverar detta ärende så är det allvarligt att kommunfullmäktige inte får ta del av det när ärendet behandlas.

Vad gäller inköp/upphandling visar översynen och remissrundan att stora effektiviseringsvinster, såväl ekonomiska som kvalitativa, uppnås genom en centralisering. Här faller uppgiften naturligt på stadsledningskontoret.

Lönehantering-, ekonomi-, växel-, och kontorsadministration kan uppenbart effektiviseras ytterligare men i en ogenomtänkt och snabbt genomförd centralisering kommer många funktioner att gå förlorade. På samma sätt kommer en konsolidering av IT-stödet ge upphov till standardiseringar där, om det genomförs ogenomtänkt, förvaltningar ändå kommer att tvingas bygga upp egna lösningar för att fylla de olika behov om exempelvis tekniska förvaltningar, stadsdelsförvaltningar och andra förvaltningar har. Då kommer varken ekonomiska besparingar eller kvalitativa vinster att uppstå. Remissinstanserna är tydliga på detta och ändå väljer stadens ledning att utan vidare fördjupning fatta beslut om konsolidering av IT-infrastrukturen. Det bidrar inte till att hushålla med skattebetalarnas resurser på ett ansvarsfullt sätt.

Vi har också förstått att förvaltningen i praktiken redan bemannats, utan reglemente fastställt av kommunfullmäktige. Återigen är det uppenbart att Stockholm styrs någon annanstans och att kommunfullmäktige förvandlas till ett transportkompani som syftar till att i efterhand legitimera vad som redan skett. Tyvärr skapar det osäkerhet, inte bara för verksamheterna som sådana, utan också för en mängd anställda som i onödan får sväva i ovisshet om grundläggande villkor för det egna livsprojektet och hänvisas till skvaller, rykten och muntliga uppgifter av oklar dignitet.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vänsterpartiet anser inte att det behövs en servicenämnd i staden och därmed inte heller något reglemente. Den nya nämnden utarmar nämnderna på viktiga administra-

tiva funktioner, vilket kommer att försvåra för verksamheterna ute på fältet. Fungerande samverkan bryts upp, exempelvis för löneadministratörerna som inte längre kan arbeta i nära samverkan och dialog med personaladministratörerna och enhetscheferna. Dessutom kommer många att bli övertaliga, vilket kan öka arbetslöshetstalen i staden.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Reglemente för servicenämnden, *bilaga*, godkänns.
2. Följande personer utses till servicenämnden för tiden till och med den 31 december 2007:
Ordförande BrittMarie Kyndel, stadsdelsdirektör, Södermalm
Vice ordf Anne-Sofie Ohlsson, stadsdelsdirektör, Skarpnäck
Ledamöter Johanna Engman, ekonomichef, utbildningsförvaltningen
Birgitta Björk, avdelningschef, miljöförvaltningen
Ulla Ritzén, administrativ chef, trafikkontoret
Ersättare Patrik Emanuelsson, affärsutvecklingschef, AB Svenska Bostäder
Anita Lidberg, administrativ chef, stadsledningskontoret
Joachim Quiding, administrativ chef, Stockholms Stadshus AB
Eva Frunck Lind, personaldirektör, stadsledningskontoret
Ann-Charlotte Nilsson, ekonomichef, exploateringskontoret.
3. De årsarvodesbelopp som föreslås i föreliggande ärende för förtroendevalda i servicenämnden fastställs.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande

Sedvanliga sammanträdesarvoden skall utges för förtroendevalda i servicenämnden enligt stadens regler för ekonomisk ersättning för förtroendevalda.

Stockholm den 30 maj 2007

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Stefan Nilsson* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

Särskilt uttalande gjordes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Teres Lindberg* och *Malte Sigemalm* (alla s) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (s) i borgarrådsberedningen.

Särskilt uttalande gjordes av *Inger Stark* (v) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (v) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Kommunfullmäktige fattade den 16 april 2007 beslut om bildandet av en servicenämnd med ansvar för stadsövergripande samordning av löneadministration med vissa tilläggstjänster samt inköp/upphandling. Föreliggande ärende innehåller reglemente för servicenämnden.

BEREDNING

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 26 april 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Servicenämnden skall inrättas från den 1 juli 2007 och från den tidpunkten överförs utbildningsnämndens löneadministration avseende grundskolan samt kommunövergripande (central) upphandlingsverksamhet från stadsledningskontoret. Övrig löneadministration i stadens nämnder överförs successivt till servicenämnden, dock senast den 31 maj 2008.

Reglemente för servicenämnden

1 §

För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

Nämndens uppgifter

2 §

Servicenämnden skall från och med den 1 juli 2007 svara för löneadministrationen avseende anställda hos utbildningsnämndens grundskolor samt svara för kommunövergripande (central) upphandlingsverksamhet. Nämnden skall senast från och med den 1 juni 2008 även svara för löneadministrationen avseende anställda hos stadens övriga nämnder.

3 §

Nämnden skall på beställning av andra nämnder mot ersättning av den beställande nämnden tillhandahålla

1. upphandlingstjänster,
2. statistiska uppgifter från lönesystemet för uppföljning inom staden och
3. tjänster inom pensioner och försäkringar.

Ersättning för verksamhet som utförs på beställning får inte överstiga servicenämndens självkostnad för den beställda verksamheten.

Förvaltningsorganisation

4 §

Under nämnden lyder serviceförvaltningen. Förvaltningen leds av en förvaltningschef, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten. Nämnden får utfärda instruktioner för serviceförvaltningen och dess personal.

Antal ledamöter och ersättare

5 §

Nämnden består av fem ledamöter och lika många ersättare.
