



PM 2007:37 RIV (Dnr 001-4528/2006)

Förslag till förordning om ändring i förordningen (1996:1206) om fristående skolor och förordning om utbildning m.m. och statsbidrag för vissa barn och ungdomar som inte är folkbokförda i Sverige

Remiss från Utbildnings- och kulturdepartementet

Remisstid 1 februari 2007

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Som svar på remissen "Förslag till förordning om ändring i förordningen (1996:1206) om fristående skolor och förordning om utbildning m.m. och statsbidrag för vissa barn och ungdomar som inte är folkbokförda i Sverige" överlämnas och återopas denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Lotta Edholm anför följande.

Ärendet

Utbildnings- och kulturdepartementet har för yttrande remitterat två förslag till förordningar, dels förordning 1996:1206 om fristående skolor, dels förordning om utbildning m. m. och statsbidrag för vissa barn och ungdomar som inte är folkbokförda i Sverige. Förordningarna innebär att barn till beskickningsmedlemmar ges en författningsstyrd rätt till viss utbildning samt att statsbidraget till internationella skolor försvinner och ersätts med ett statsbidrag som ska finansiera barnen till beskickningsmedlemmars utbildning. Därmed kommer inte statsbidrag att utgå till internationella skolor för de folkbokförda elever som går där. Dessa elever ska finansieras av hemkommunen. Bestämmelserna ska tillämpas från den 1 juli 2007.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och utbildningsnämnden.

Stadsledningskontoret ser positivt på att barnen till beskickningsmedlemmar ges en författningsstyrd rätt till viss utbildning. Man bedömer att förslaget innebär ökade kostnader för Stockholm och förutsätter därför att staten täcker stadens ökade kostnader till följd av förändringen. För att minimera det administrativa merarbetet och garantera att staden får statsbidrag för faktiskt antal elever respektive termin framhåller man vikten av att ansöknings- och utbetalningsrutiner är mycket flexibla.

Utbildningsnämnden anser att det är bra att diplomatbarnen ges författningsstyrd rätt till viss utbildning. Nämnden gör dock bedömningen att de ändrade bestämmelserna kommer att medföra kostnadsökningar för staden samt ett administrativt merarbete, särskilt i början. Därför framför man synpunkten att tidpunkten för ikraftträdandet flyttas fram till den 1 januari 2008.

Mina synpunkter

I Stockholm bor och lever ett stort antal barn till beskickningsmedlemmar och enligt min mening är det positivt att dessa barn ges en författningsstyrd rätt till utbildning.

Det är viktigt att de föreslagna förändringarna inte blir kostnadsdrivande för Stockholm och andra kommuner med ett stort antal beskickningsbarn och barn i internationella skolor. Därför är det viktigt att statsbidraget för barn till beskickningsmedlemmar förblir ett riktat statsbidrag och inte går över till det generella statsbidraget.

Vad gäller statsbidragets storlek anser jag det vara viktigt att det motsvarar hemkommunens kostnad och inte enligt ett medelvärde för mediankostnaden de tre senaste åren. Eftersom förändringarna innebär ökad administration för Stockholm är det viktigt att systemet görs flexibelt så att Stockholm ersätts för det faktiska antalet elever som berörs. På grund av den korta förberedelse tiden som ett införande från 1 juli 2007 innebär skulle ett senareläggande av ikraftträdandet vara önskvärt.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Som svar på remissen "Förslag till förordning om ändring i förordningen (1996:1206) om fristående skolor och förordning om utbildning m.m. och statsbidrag för vissa barn och ungdomar som inte är folkbokförda i Sverige" överlämnas och återopas denna promemoria.

Stockholm den 8 februari 2007

LOTTA EDHOLM

Bilaga

Förslag till förordning om ändring i förordningen (1996:1206) om fristående skolor och förordning om utbildning m.m. och statsbidrag för vissa barn och ungdomar som inte är folkbokförda i Sverige

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Jag lämnar ärendet utan eget ställningstagande

Kommunstyrelsen

Det antecknades till protokollet att Stefan Nilsson (mp) lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Utbildnings- och kulturdepartementet har för yttrande remitterat två förslag till förordningar. Dels förordning 1996:1206 om fristående skolor och dels förordning om utbildning m.m. och statsbidrag för vissa barn och ungdomar som inte är folkbokförda i Sverige. Dessa förordningar krävs för att kunna genomföra förslag som regeringen initierade i budgetpropositionen 2007 och som innebär:

1. Kommunerna skall från och med den 1 juli 2007 betala bidrag till internationella skolor för de folkbokförda elever som går där.

2. Statsbidraget till internationella skolor skall upphöra från och med den 1 juli 2007.

3. De anslagna medlen för statsbidragen till internationella skolor skall gå till ett nytt statsbidrag för utbildning av och viss annan verksamhet för diplomatbarn.

4. Diplomatsbarn från länder inom EU/EES eller från Schweiz får en författningsstyrd rätt till förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg och utbildning inom det offentliga skolväsendet för barn och ungdom (på samma villkor som i Sverige folkbokförda barn och ungdomar).

5. Diplomatsbarn från övriga länder får en författningsstyrd rätt till utbildning i grundskolan, obligatoriska särskolan, specialskolan och sameskolan (på samma villkor som i Sverige folkbokförda barn och ungdomar).

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och utbildningsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 20 december 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser positivt på att barn till beskickningsmedlemmar ges en författningsstyrd rätt till viss utbildning. Stadsledningskontoret bedömer att förslaget innebär ökade kostnader för Stockholm och förutsätter därför att staten täcker stadens ökade kostnader till följd av förändringen.

Stadsledningskontorets synpunkter på utformningen av förslagen till förordningar redovisas nedan.

1. Förordning om ändring i förordningen om fristående skolor

Statsbidraget till internationella skolor upphör och därmed övertar hemkommunen ansvaret för finansieringen för folkbokförda elever. Stockholm lämnar idag på frivillig basis ett bidrag till internationella skolor. Stadsledningskontoret uppskattar att stadens totala kostnad för internationella skolor i och med förändringen kommer vara ca 45 mnkr.

Stadsledningskontoret anser att bidraget på gymnasienivå inte bör utgå från medelvärdet för mediankostnaden de tre senaste åren. Bidraget bör motsvara det bidrag kommunen lämnar till fristående gymnasieskolor för motsvarande program på respektive internationell skola.

2. Förordning om utbildning m.m. och statsbidrag för vissa barn och ungdomar som inte är folkbokförda i Sverige

Av förordningen framgår att hemkommunen är skyldig att lämna de uppgifter som behövs för bedömningen av statsbidraget. När det bestäms hur ansökan och utbetalning ska gå till är det viktigt att Skolverket tar hänsyn till att Stockholm inte har några uppgifter om vilka/hur många barn statsbidraget kommer att avse.

Det är önskvärt att Stockholm får ut Skolverkets förslag på anvisningar på remiss. Förslaget innebär att staden måste ändra vissa rutiner. Staden saknar idag ett system med tillförlitliga

uppgifter om hur många/vilka barn till beskickningsmedlemmar Stockholm kan söka statsbidrag för.

Statsbidraget ska motsvara hemkommunens kostnad. Det bör också uppmärksammas att vissa av dessa elever kan ha dåliga baskunskaper och därmed kan det uppstå extra kostnader för särskilt stöd. Det bör framgå hur dessa extrakostnader ska hanteras.

Övriga synpunkter

Det är svårt för stadsledningskontoret att bedöma de ekonomiska konsekvenserna för staden. För att minimera det administrativa merarbetet och garantera att staden får statsbidrag för faktiskt antal elever respektive termin är det viktigt att ansöknings- och utbetalningsrutiner kommer vara mycket flexibla.

Slutligen vill stadsledningskontoret betona vikten av att statsbidraget för diplomatbarn förblir ett riktat statsbidrag och inte på sikt går över till det generella statsbidraget. Detta med anledning av att stadsledningskontoret bedömer att antalet diplomatbarn inte är jämt fördelat över landet och att Stockholm därmed riskerar att inte få sina kostnader täckta.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 18 januari 2007 att besvara remissen med utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande har i huvudsak följande lydelse.

Utbildningsförvaltningen är positiv till att bestämmelser nu införs om att barn till beskickningsmedlemmar får författningsrättslig rätt till utbildning och att staden erhåller ersättning för sina kostnader för dessa elever. Med anledning av den osäkerhet som råder om hur många diplomatbarn som finns i stadens skolor och som staden nu kommer att få ersättning för är det svårt att i dagsläget exakt beräkna de ekonomiska konsekvenserna av förslaget.

Stadens kostnader för elever i internationella skolor kommer att öka betydligt när statsbidraget upphör. Innevarande läsår finns ca 520 elever från Stockholm inskrivna i internationella grundskolor och ca 111 elever på gymnasienivå. Stadens kostnader för grundskoleeleverna på internationella skolor kommer att öka med cirka 24 mkr och för gymnasieeleverna cirka 3,7 mkr i och med de ändrade bestämmelserna. Förvaltningens bedömning är att kostnaderna för dessa elever inte kommer att kompenseras av statsbidraget till diplomateleverna.

De ändrade bestämmelserna kommer att medföra ett administrativt merarbete för förvaltningen, särskilt med tanke på att de nya bestämmelserna enligt förslaget ska tillämpas redan från den 1 juli 2007. Utbildningsförvaltningen ser stora svårigheter i att under denna korta tid hinna förbereda de administrativa rutiner som de nya bestämmelserna kräver. Det är därför ett önskemål att tidpunkten för ikraftträdandet flyttas fram till den 1 januari 2008. Om detta inte bedöms möjligt bör hänsyn tas till den korta förberedelse tiden vid utformningen av anvisningar, bl.a. när det gäller rekvisitionstidpunkt.

I förslaget till förordning om förändring i förordningen om fristående skolor fastställs att Statens skolverk ska meddela de föreskrifter som behövs för verkställighet. Utbildningsförvaltningen vill understryka vikten av att de föreskrifter som Skolverket ska meddela innehåller tydliga anvisningar om hur ansökan ska upprättas. Ansöknings- och utbetalningsrutinerna bör vara så flexibla, så att statsbidraget motsvarar de faktiska kostnaderna för eleverna respektive termin.

Det finns idag en stor osäkerhet om antalet diplomatbarn som kommer att beröras av de ändrade bestämmelserna, särskilt gäller detta diplomatbarn från länder utanför EU och elever i fristående skolor och i andra kommuner.