

Utlåtande 2007:52 RIII (Dnr 307-5049/2006)

Ändring av frist för inlämnande av brandskyddsredogörelser

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Brandskyddsredogörelser ska lämnas till Stockholms brandförsvär en gång per mandatperiod samt vid förändring av verksamhet eller byggnad.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige i Stockholms stad beslutade den 7 mars 2005 att brandskyddsredogörelser i enlighet med förordning om skydd mot olyckor (SFS 2003:789), årligen ska skickas in till Stockholms brandförsvär.

Cirka 4 500 byggnader och verksamheter i Stockholm berörs av kravet att lämna in brandskyddsredogörelse.

Lag och förordning om skydd mot olyckor styr hanteringen av brandskyddsredogörelser. Kommunen får ange tidsintervall för inlämning av redogörelsen, här benämnd frist.

För staden innebär den årliga fristen att avsevärda resurser måste avsättas för att förmå byggnadsägare/verksamhetsutövare att skicka in redogörelsen men också för att registrera, arkivera och kontrollera densamma.

Beredning

Brand- och räddningsnämnden har den 24 augusti 2006 beslutat föreslå kommunfullmäktige att besluta om en ändring av frist för inlämning av brandskyddsredogörelser. Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Jag anser att en ändring av fristen från årligen till en gång per mandatperiod samt vid förändring av byggnad eller verksamhet är positiv. Detta ger tillräckligt beslutsunderlag och eliminerar onödig administration för byggnadsägare/verksamhetsutövare och för Stockholms stad.

Den tidigare årliga fristen har tagit tid från andra förebyggande åtgärder såsom tillsyn, informationsbesök, rådgivning och utbildning. Detta har medfört ett omfattande administrativt arbete för brandförsvaret utan reell säkerhetshöjande effekt.

Bilagor

1. Utdrag ur Lag om skydd mot olyckor (SFS 2003:778)
2. Utdrag ur Förordning om skydd mot olyckor (SFS 2003:789)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Brandskyddsredogörelser ska lämnas till Stockholms brandförsvaret en gång per mandatperiod samt vid förändring av verksamhet eller byggnad.

Stockholm den 21 mars 2007

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Ulla Hamilton

Anette Otteborn

ÄRENDET

Kommunfullmäktige i Stockholms stad beslutade den 7 mars 2005 att brandskyddsredogörelser i enlighet med förordning om skydd mot olyckor (SFS 2003:789), årligen ska skickas in till Stockholms brandförsvaret.

Cirka 4 500 byggnader och verksamheter i Stockholm berörs av kravet att lämna in brandskyddsredogörelse.

Lag och förordning om skydd mot olyckor styr hanteringen av brandskyddsredogörelser. Kommunen får ange tidsintervall för inlämning av redogörelsen, här benämnd frist.

För staden innebär den årliga fristen att avsevärda resurser måste avsättas för att förmå byggnadsägare/verksamhetsutövare att skicka in redogörelsen men också för att registrera, arkivera och kontrollera densamma.

Brand- och räddningsnämnden

Brand- och räddningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 augusti 2006 att för egen del godkänna brandförsvarets förslag till ändring av föreskrifter om frist för inlämnande av brandskyddsredogörelser från årligen till en gång per mandatperiod samt vid förändring av verksamhet eller byggnad, enligt förordning om skydd mot olyckor (SFS 2003:789), samt att hemställa om att kommunfullmäktige antar detsamma.

Brandförsvarets tjänsteutlåtande daterat den 15 augusti 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Lag och förordning om skydd mot olyckor styr hanteringen om brandskyddsredogörelser. Kommunerna får ange frister för när redogörelsen ska lämnas in.

Kommunfullmäktige i Stockholms stad beslutade 2005-03-07 att redogörelsen ska vara Stockholms brandförsvaret tillhanda senast den 1 mars årligen.

Cirka 4 500 byggnader och verksamheter i Stockholm berörs av kravet att lämna in brandskyddsredogörelse.

Brandförsvaret har till och med 2006-05-31 fått in 2698 redogörelser.

Byggnadsägare upplever den årliga hanteringen av redogörelser som onödigt resurskrävande. Mest påtagligt är detta för ägare av många byggnader.

För brandförsvaret innebär den årliga fristen att avsevärda resurser måste avsättas för att förmå byggnadsägarna att skicka in redogörelsen men också för att registrera, arkivera och kontrollera densamma. Detta tar tid från andra förebyggande uppgifter såsom tillsyn, informationsbesök, rådgivning och utbildning.

En ändring av fristen från årligen till en gång per mandatperiod samt vid förändringar av verksamhet eller byggnad föreslås. Detta ger ett tillräckligt beslutsunderlag och eliminerar onödig administration både för byggnadsägare och för Stockholms stad.

Bakgrund

Kommunfullmäktige i Stockholms stad beslutade 2005-03-07 att redogörelsen ska vara Stockholms brandförsvarens tillhanda senast den 1 mars årligen.

Syftet med brandskyddsredogörelser är att kommunen ska få en bild över hur brandskyddet är i kommunen och därmed bättre kunna styra sin förebyggande verksamhet.

För byggnadsägare och nyttjanderättshavare ska redogörelsen vara en aktuell sammanställning av brandskyddet i verksamheten och byggnaden. En positiv effekt av brandskyddsredogörelsen är att byggnadsägare och nyttjanderättshavare kommunicerar om brandskydd med varandra. Cirka 4 500 byggnader och verksamheter i Stockholm berörs av kravet att lämna in brandskyddsredogörelse.

Antalet inlämnade redogörelser

2004 fick brandförsvaret in 258 redogörelser, samtliga på papper. Resultaten i övriga landet var liknande. 2005 fick brandförsvaret in 2367 redogörelser. Av dessa lämnades 906 in via ett webbaserat digitalt system och övriga på papper. För år 2006 hade Brandförsvaret till och med 2006-05-31 fått in 2698 redogörelser. Av dessa lämnades 1630 in via ett webbaserat digitalt system och övriga på papper.

Nationell information

Räddningsverket och Länsstyrelsen har inte i tillräcklig omfattning informerat byggnadsägarna. Detta har medfört ett merarbete för kommunerna och en avsaknad av samordnad nationell information.

Stockholms brandförsvares övriga hantering av brandskyddsredogörelser

För brandförsvaret innebär den årliga fristen att avsevärda resurser måste avsättas för att förmå byggnadsägarna att skicka in redogörelsen men också för att registrera, arkivera och kontrollera densamma. Detta tar tid från andra förebyggande uppgifter såsom tillsyn, informationsbesök, råd-givning och utbildning.

Verksamheter eller byggnader som omfattades av den tidigare brandsynen och som omfattas av lagkravet finns registrerade. Detta register jämförs med inkomna redogörelser. I de fall där redogörelse inte lämnats in utförs tillsynsbesök.

Att analysera tendenser i ett stort antal redogörelser kan vara till stor nytta för planering och prioritering av brandförsvarets verksamhet. Brandförsvaret kommer att utveckla analysverktyg och har också inlett ett samarbete med Räddningsverkets nationella center för olycksundersökningar där analyskompetens och bredare statistiska underlag finns.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att skriftlig brandskyddsredogörelse ska lämnas till Stockholms brandförsvarens en gång per mandatperiod. Skriftlig brandskyddsredogörelse ska dessutom lämnas in vid förändringar av verksamhet eller byggnad.

Effekter av förslaget

En ändring av fristen från årligen till en gång per mandatperiod samt vid förändringar av verksamhet eller byggnad föreslås. Detta ger ett tillräckligt beslutsunderlag och eliminerar onödig administration både för byggnadsägare och för Stockholms stad.

Förändringar i verksamheter eller byggnader medför olika myndighetskontakter, exempelvis alkoholkänkningstillstånd och byggsamråd. Att införliva inlämnande av

brandskyddsredogörelser som en del i dessa processer förtydligar och förenklar processen för den enskilde.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, där det beretts av stadsdirektörens stab.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 januari 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunfullmäktige i Stockholms stad beslutade den 7 mars 2005 att brandskyddsredogörelser i enlighet med förordning om skydd mot olyckor (SFS 2003:789), årligen ska skickas in till Stockholms brandförsvaret. Detta har medfört ett omfattande administrativt arbete för brandförsvaret utan reell säkerhetshöjande effekt. Brand och räddningsnämnden har därför beslutat vid nämndens möte den 24 augusti 2006 om en ändring av frist för inlämning av brandskyddsredogörelse.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret tillstyrker brand och räddningsnämndens förslag.

Cirka 4 500 byggnader och verksamheter i Stockholm berörs av kravet att lämna in brandskyddsredogörelse.

Lag och förordning om skydd mot olyckor styr hanteringen av brandskyddsredogörelser. Kommunen får ange tidsintervall för inlämning av redogörelsen, här benämnd frist.

För staden innebär den årliga fristen att avsevärda resurser måste avsättas för att förmå byggnadsägare/verksamhetsutövare att skicka in redogörelsen men också för att registrera, arkivera och kontrollera densamma. Det tar tid från andra förebyggande åtgärder såsom tillsyn, informationsbesök, rådgivning och utbildning.

En ändring av fristen från årligen till en gång per mandatperiod samt vid förändring av byggnad eller verksamhet är positiv. Detta ger tillräckligt beslutsunderlag och eliminerar onödig administration för byggnadsägare/verksamhetsutövare och för Stockholms stad.

Utdrag ur Lag om skydd mot olyckor(SFS 2003:778)

2 kap. Enskildas skyldigheter

Skyldigheter för ägare eller nyttjanderättshavare till byggnader och andra anläggningar

3 § Ägare av byggnader eller andra anläggningar, där det med hänsyn till risken för brand eller konsekvenserna av brand bör ställas särskilda krav på en kontroll av brandskyddet, skall i skriftlig form lämna en redogörelse för brandskyddet. En nyttjanderättshavare skall ge ägaren de uppgifter som behövs för att denne skall kunna fullgöra sin skyldighet.

Är det fråga om sådana anläggningar som avses i 4 § skall i stället den som utövar verksamheten på anläggningen se till att en redogörelse enligt första stycket upprättas. Ägaren av anläggningen skall ge den som utövar verksamheten de uppgifter som behövs för att denne skall kunna fullgöra sin skyldighet.

Redogörelsen skall lämnas in till kommunen.

Utdrag ur Förordning om skydd mot olyckor(SFS 2003:789)

2 kap. Enskildas skyldigheter

Skriftlig redogörelse för brandskyddet

1 § Statens räddningsverk skall meddela föreskrifter om för vilka byggnader eller andra anläggningar en skriftlig redogörelse för brandskyddet enligt 2 kap. 3 § lagen (2003:778) om skydd mot olyckor skall lämnas.

Sådana föreskrifter får meddelas om byggnader eller andra anläggningar

1. som är särskilt avsedda att användas av människor med behov av vård och omsorg eller av människor som annars har särskilda hjälpbehov eller som är föremål för kriminalvård i anstalt eller av annat skäl tagits i förvar,
2. där människor vistas till följd av förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, utbildning för barn och ungdom, utbildning för vuxna eller universitets- och högskoleutbildning,
3. som är särskilt avsedda att användas för tillfälligt boende av många människor samtidigt eller som förläggning,
4. där många människor samtidigt kan komma att vistas tillfälligt,
5. där det bedrivs en verksamhet som är sådan att risken för uppkomst av brand är stor eller att risken för allvarliga skador om brand skulle uppstå är stor,
6. där en brand skulle riskera att medföra förlust av väsentliga kulturhistoriska värden eller att annars skada väsentliga samhällsintressen, eller
7. som har en sådan utformning att risken för allvarliga skador vid brand är stor.

2 § Statens räddningsverk får meddela föreskrifter om innehållet i den skriftliga redogörelse för brandskyddet som avses i 2 kap. 3 § lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.

En kommun får meddela föreskrifter om frister för när redogörelsen skall lämnas in till kommunen.