

Utlåtande 2007:45 RIII (Dnr 307-1019/2007)

Temporär justering av Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor
Brandförsvarets del

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Temporär justering av Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del (*bilaga 2*), antas.
2. Det justerade programmet ska gälla från och med den 1 april 2007 i avvaktn på fastställande av nytt handlingsprogram.
3. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Enligt Lag om skydd mot olyckor (SFS 2003:778) skall samtliga kommuner i landet beskriva sitt förebyggande och skadeavhjälpande arbete i kommunala handlingsprogram. Ett sådant handlingsprogram skall antas av fullmäktige för varje mandatperiod. Det nu gällande handlingsprogrammet för Stockholms stad antogs av kommunfullmäktige i januari 2006. Det nu föreslagna programmet ersätter kommunfullmäktiges beslut i januari 2006 på i programmet föreslagna punkter. Därefter utarbetas ett, i sin helhet, reviderat handlingsprogram som beräknas antas under hösten 2007.

Brandförsvarets förslag till handlingsprogram avgränsas till olyckor som föranleder räddningsinsats och avser endast brandförsvarets verksamhet i Stockholms stad. Verksamheten i Solna, Sundbyberg och Lidingö beskrivs i respektive kommuners handlingsprogram.

Handlingsprogrammet har fått sin disposition utifrån olyckans fem skeden, d.v.s. förhindra, lindra, förbereda, avhjälpa samt olyckans efterarbete.

Vidare skall hänvisningar kunna göras till aktuella styrdokument för räddningstjänsten som t.ex. beredskapsinstruktion och tillsynsplan.

Föreslagna ändringar

I syfte att tydligt visa ändringsförslagen redovisas under denna rubrik först ”nu gällande lydelse” i handlingsprogrammet och därefter ”förslag till ny lydelse”. Sidan 12, bilaga 2, under rubriken *Operativ samverkan mellan länets kommuner*

Nu gällande lydelse

Räddningstjänstorganisationerna i Värmdö, Nacka, Stockholm, Lidingö, Solna, Sundbyberg samt Ekerö bedriver vid tidpunkten för handlingsprogrammets antagande ett operativt samarbete som innebär att regionens operativa resurser samordnas och nyttjas som en gemensam resurs.

Förslag till ny lydelse

Räddningstjänstorganisationerna i Nacka och Stockholm bedriver vid tidpunkten för handlingsprogrammets antagande ett operativt samarbete som innebär att de operativa resurserna samordnas och nyttjas som en gemensam resurs.

Sidan 13, 3:e stycket nerifrån ändras enligt följande (bilaga 2).

Nu gällande lydelse

Utryckningsorganisationen ska ha kapacitet till att skicka förstärkning till en pågående insats och samtidigt behålla en godtagbar förmåga till att hantera ytterligare larm. För att säkra denna förmåga ska utryckningsorganisationens bemanning uppgå till minimum 74 man. Om sjukfrånvaro anmäls i direkt anslutning till det aktuella arbetspasset ska övertidstjänstgöring ej inkallas under förutsättning att den för passet gällande analysen av risk- och hotbilden inte visar annat. Minimibemanningen inklusive täckstyrkan får inte understiga 71 man. Larmfrekvensen varierar över tiden och denna numerär är därför

Förslag till ny lydelse

Utryckningsorganisationen ska ha kapacitet att skicka förstärkning till en pågående insats och samtidigt behålla en godtagbar förmåga att hantera ytterligare larm. Larmfrekvensen varierar över tiden, varför bemanningen kan variera utifrån aktuell riskbild och belastning.

ett riktvärde, kring vilket beman-
ningen kan variera utifrån aktuell
riskbild och belastning.

Sidan 18 ("tabellen") ändras enligt följande (bilaga 2).

Nu gällande lydelse		Förslag till ny lydelse		
Dokument	Uppdate- rings- intervall	Dokument	Uppda- terings- intervall	Beslutan- derätt/ delege- ring
Verksamhets- plan	Varje år	Verksamhetsplan	Varje år	BRN
Investeringsplan	Varje år	Investeringsplan	Varje år	BRN
Plan för brand- skyddskontroll och sotning i Stockholms stad	Varje år	Plan för brand- skyddskontroll och sotning i Stockholms stad	Varje år	BRN
Tillsynsplan	Varje år	Tillsynsplan	Varje år	Brandchef
Utbildnings- och kompetensplan	Varje år	Utbildnings- och kompetensplan	Varje år	Brandchef
Beredskapsin- struktion	Varje år	Beredskapsin- struktion	Varje år	Brandchef
Stadens riskbild	Fortlöpan- de	Stadens riskbild	Fortlö- pande	Brandchef

Beredning

Ärendet har beretts vid Ledningens stab inom Stockholms brandförsvär. Vidare har ärendet behandlats i Stockholms brandförsvärs skyddskommitté den 27 februari 2007. Förhandling enligt 11 § medbestämmandelagen har hållits med de fackliga organisationerna inom Stockholms brandförsvär den 27 februari respektive den 9 mars 2007 (jfr *bilaga 3*). Extra skyddskommittémöte har hållits inom Stockholms brandförsvär 27 februari 2007 (*bilaga 4*). Länsstyrelsen i Stockholms län har lämnat ett samrådsyttrande 2007-02-23 (*bilaga 5*).

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget till temporärt justerat Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvärets del.

Mina synpunkter

Jag anser, likt stadsledningskontoret, att förslaget ligger väl i linje med av kommunfullmäktige fastställd budget för 2007 för brand- och räddningsnämnden. Av budgeten framgår bl.a. att nämnden ska gå vidare med arbetet kring flexibel bemanning. En övergång till flexibel bemanning medför behov av att justera brandförsvarets del av Handlingsplan för skydd mot olyckor, på sätt som nu har föreslagits. Den föreslagna förändringen är även en förutsättning för att budgeten för 2007 ska kunna hållas.

I förslaget till ny lydelse i det temporära handlingsprogrammet anges: ”Utryckningsorganisationen ska ha kapacitet att skicka förstärkning till en pågående insats och samtidigt behålla en godtagbar förmåga att hantera ytterligare larm. Larmfrekvensen varierar över tiden, varför bemanningen kan variera utifrån aktuell riskbild och belastning.” Jag vill poängtera att i begreppet kapacitet inbegripes naturligtvis även personella resurser.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del
3. Protokoll från MBL-förhandling 27 februari samt 9 mars 2007
4. Extra skyddskommitté, Stockholms brandförsvär 27 februari 2007
5. Samrådsyttrande från Länsstyrelsen i Stockholms län

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Carin Jämtin* (s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande.

1. Avslå föredragande borgarrådets förslag till beslut.
2. Därutöver anför följande

Verksamheter ska utvecklas utifrån de mål som ställts upp och de förutsättningar som råder. Utifrån mål och förutsättningar måste sedan prioriteringar göras och beslut om skattenivå och fördelning av resurser fattas. Det här är ytterligare ett exempel där den moderata majoriteten på en dogmatisk och ideologiskt motiverad grund istället fastställer en skattenivå, beslutar om prioriteringar, konstaterar vilka förutsättningar som sedan råder, för att till sist fastställa mål för verksamheten. Vi anser att det på ett olyckligt sätt frikopplar de ekonomiska besluten från de konkreta konsekvenserna i verksamheten. Något som givetvis underlättar nedskärningar, avvecklingar, privatiseringar och skattesänkningar – men inte utvecklar verksamheten. Istället för att utgå

från verksamheten och de målsättningar man ställt upp för denna, så låter man redan fattade budgetbeslut bestämma verksamhetens mål och innehåll. Det här är ytterligare ett exempel på en sådan hantering. En prioritering av skattesänkningar, och en målsättning om ytterligare skattesänkningar inom mandatperioden, har uppenbarligen resulterat i ett akut behov av att ändra brandförsvarets del av Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor.

Vi anser att den effektiviseringspotential som finns i stadens olika verksamheter bör tas till vara. Det skapar handlingsutrymme som kan användas för angelägna prioriteringar som kan utveckla stadens verksamheter och komma medborgarna till godo.

Effektivitet innebär för oss att uppnå uppställda mål till minsta möjliga kostnad. Det innebär i sin tur att man hushåller med skattebetalarnas pengar samtidigt som man säkerställer att de mål man beslutat om kan uppnås.

Att först ensidigt prioritera skattesänkningar och sedan låta verksamheternas mål och förutsättningar anpassa sig efter den situation som uppkommer är inte att sträva efter effektivitet och leder följaktligen inte till effektiviseringar. I själva verket innebär det kortsiktighet, osäkerhet och sannolikt kapitalförstöring när de förändringar som görs inte kan göras på ett ordnat sätt och mot bakgrund av en fullödig analys- och konsekvensutredning. Vi tror också att effektivitet och verksamhetsutveckling bäst uppnås om förändringar sker i dialog med personalen.

I det ärende vi nu behandlar saknas exempelvis information om väsentliga parametrar för att bedöma vilket beslut som tas. Vi tänker då på följande frågeställningar.

- Hur påverkar förändringen medborgarna?
- Hur stor är besparingen?
- Hur påverkar den verksamheten?
- Hur påverkar den personalen?

Dessa frågeställningar får inget svar i ärendet. Det framgår också av bifogade MBL-protokoll och samrådsyttrandet från länsstyrelsen. Länsstyrelsen konstaterar att det med justeringen inte går att utläsa vilken förmåga kommunen har och avser att skaffa sig för att göra räddningsinsatser, något de anser bör framgå om lagstiftningen ska uppfyllas. Enligt MBL - protokollen råder oenighet, bland annat mot bakgrund av att ingen riskanalys eller konsekvensanalys har framtagits.

Det enda som vi kan konstatera är att justeringen är nödvändig för att uppfylla 2007 års budget med dess skattesänkning på 30 öre.

Reservation anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. avstyrka den temporära justeringen av Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del
2. samt att därutöver anför följande:

Det är viktigt att Stockholms brandförsvär har resurser till en säker bemanning på stationerna och möjlighet att delta i förebyggande arbete för skydd mot olyckor. Majoritetens besparingar kommer givetvis att få negativa konsekvenser för verksamheten. Vi har i budget för 2007 avsatt 10 mkr mer på Brand- och räddningsnämnden, än den borgerliga majoriteten.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Temporär justering av Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del (*bilaga 2*), antas.
2. Det justerade programmet ska gälla från och med den 1 april 2007 i avvakten på fastställande av nytt handlingsprogram.
3. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Stockholm den 21 mars 2007

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Ulla Hamilton

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Teres Lindberg* och *Malte Sigemalm* (alla s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Stefan Nilsson* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Enligt Lag om skydd mot olyckor (SFS 2003:778) skall samtliga kommuner i landet beskriva sitt förebyggande och skadeavhjälpande arbete i kommunala handlingsprogram. Ett sådant handlingsprogram skall antas av fullmäktige för varje mandatperiod. Det nu gällande handlingsprogrammet för Stockholms stad antogs av kommunfullmäktige i januari 2006.

Brandförsvarets förslag till handlingsprogram avgränsas till olyckor som föranleder räddningsinsats och avser endast brandförsvarets verksamhet i Stockholms stad. Verksamheten i Solna, Sundbyberg och Lidingö beskrivs i respektive kommuners handlingsprogram.

Handlingsprogrammet har fått sin disposition utifrån olyckans fem skeden, d.v.s. förhindra, lindra, förbereda, avhjälpa samt olyckans efterarbete.

Vidare skall hänvisningar kunna göras till aktuella styrdokument för räddningstjänsten som t.ex. beredskapsinstruktion och tillsynsplan.

Brand- och räddningsnämnden

Brand- och räddningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 12 mars 2007 att anta temporär justering av Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor – brandförsvarets del. Nämnden fattade följande beslut.

1. Föreslå kommunfullmäktige anta en temporär justering av Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del - i enlighet med tjänsteutlåtandet.
2. Att det justerade programmet ska gälla från och med den 1 april 2007 i avvaktan på fastställande av ett nytt handlingsprogram.
3. Under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, för egen del delegera till brandchefen att besluta om beredskapsinstruktion m.fl. styrdokument i enlighet med det justerade handlingsprogrammet.
4. Att denna paragraf skall förklaras omedelbart justerad.

Reservation anfördes av Eva-Louise Erlandsson-Slorach m.fl. (s), Annacarin Wallin (v), med instämmande av ersättaren Nicolas Heyum (mp), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Eva-Louise Erlandsson-Slorach m.fl. (s), Annacarin Wallin (v), med instämmande av ersättaren Nicolas Heyum (mp), *bilaga 1*.

Stockholms brandförsvars tjänsteutlåtande daterat den 27 februari 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt Lag om skydd mot olyckor (SFS 2003:778) skall samtliga kommuner i landet beskriva sitt förebyggande och skadeavhjälpande arbete i kommunala handlingspro-

gram. Ett sådant handlingsprogram skall antas av fullmäktige för varje mandatperiod. Det nu gällande handlingsprogrammet för Stockholms stad antogs av kommunfullmäktige i januari 2006.

Brandförsvarets förslag till handlingsprogram avgränsas till olyckor som föranleder räddningsinsats och avser endast brandförsvarets verksamhet i Stockholms stad. Verksamheten i Solna, Sundbyberg och Lidingö beskrivs i respektive kommuners handlingsprogram.

Handlingsprogrammet har fått sin disposition utifrån olyckans fem skeden, d.v.s. förhindra, lindra, förbereda, avhjälpa samt olyckans efterarbete.

Vidare skall hänvisningar kunna göras till aktuella styrdokument för räddningstjänsten som t.ex. beredskapsinstruktion och tillsynsplan.

Allmänt om handlingsprogrammet

Föreliggande förslag till handlingsprogram utgör brandförsvarets del av stadens samlade handlingsprogram, benämnt "Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor". Detta samlade program skall ge en övergripande bild av stadens ambition och inriktning med avseende på säkerhet och trygghet samt utgöra en plan för framtida utveckling. Det skall också beskriva pågående och kommande aktiviteter inom området.

Stockholms brandförsvars förslag till handlingsprogram har i huvudsak disponerats efter olyckans skeden. Sålunda beskrivs riskbild, övergripande mål och arbetssätt, skadeförebyggande arbete samt skadeavhjälpande verksamhet. Vidare beskrivs brandförsvarets organisation, operativ samverkan med andra räddningstjänster, samverkan med aktörer för att förbereda räddningsinsatser samt räddningstjänst under höjd beredskap. Slutligen redogörs för de styrdokument som beskriver brandförsvarets verksamhet utifrån handlingsprogrammets riktlinjer.

Förslag till temporär justering av Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del

I syfte att tydligt visa ändringsförslagen redovisas under denna rubrik först "nu gällande lydelse" i handlingsprogrammet och därefter "förslag till ny lydelse".

Sidan 12 under rubriken *Operativ samverkan mellan länets kommuner*

Nu gällande lydelse

Räddningstjänstorganisationerna i Värmdö, Nacka, Stockholm, Lidingö, Solna, Sundbyberg samt Ekerö bedriver vid tidpunkten för handlingsprogrammets antagande ett operativt samarbete som innebär att regionens operativa resurser samordnas och nyttjas som en gemensam resurs.

Förslag till ny lydelse

Räddningstjänstorganisationerna i Nacka och Stockholm bedriver vid tidpunkten för handlingsprogrammets antagande ett operativt samarbete som innebär att de operativa resurserna samordnas och nyttjas som en gemensam resurs.

Den viktigaste förändringen som föreslås i gällande handlingsprogram återfinns på sidan 13, 3:e stycket nerifrån.

Nu gällande lydelse

Utryckningsorganisationen ska ha kapacitet till att skicka förstärkning till en pågående insats och samtidigt behålla en godtagbar förmåga till att hantera ytterligare larm. För att säkra denna förmåga ska utryckningsorganisationens bemanning uppgå till minimum 74 man. Om sjukfrånvaro anmäls i direkt anslutning till det aktuella arbetspasset ska övertidstjänstgöring ej inkallas under förutsättning att den för passet gällande analysen av risk- och hotbilden inte visar annat. Minimibemanningen inklusive täckstyrkan får inte understiga 71 man. Larmfrekvensen varierar över tiden och denna numerär är därför ett riktvärde, kring vilket bemanningen kan variera utifrån aktuell riskbild och belastning.

Förslag till ny lydelse

Utryckningsorganisationen ska ha kapacitet att skicka förstärkning till en pågående insats och samtidigt behålla en godtagbar förmåga att hantera ytterligare larm. Larmfrekvensen varierar över tiden, varför bemanningen kan variera utifrån aktuell riskbild och belastning.

Sidan 18 ("tabellen")

Nu gällande lydelse

Dokument	Uppdateringsintervall
Verksamhetsplan	Varje år
Investeringsplan	Varje år
Plan för brand-skyddskontroll och sotning i Stockholms stad	Varje år
Tillsynsplan	Varje år
Utbildnings- och kompetensplan	Varje år
Beredskapsinstruktion	Varje år
Stadens riskbild	Fortlöpande

Förslag till ny lydelse

Dokument	Uppdateringsintervall	Beslutan-derätt/delegering
Verksamhetsplan	Varje år	BRN
Investeringsplan	Varje år	BRN
Plan för brand-skyddskontroll och sotning i Stockholms stad	Varje år	BRN
Tillsynsplan	Varje år	Brandchef
Utbildnings- och kompetensplan	Varje år	Brandchef
Beredskapsinstruktion	Varje år	Brandchef
Stadens riskbild	Fortlöpande	Brandchef

Det temporärt justerade handlingsprogrammet förutsätts antas av kommunfullmäktige

innan den 1 april 2007 och ska gälla i avvaktan på fastställande av ett nytt handlingsprogram.

I syfte att medge ett optimalt och flexibelt nyttjande av brandförsvarets resurser föreslår förvaltningen att nämnden delegerar till brandchefen att fatta beslut om beredskapsinstruktion m.fl. styrdokument i enlighet med det justerade handlingsprogrammet.

Förvaltningen föreslår att Brand- och räddningsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att anta en temporär justering av Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del, i enlighet med detta tjänsteutlåtande.

BEREDNING

Ärendet har beretts vid Ledningens stab inom Stockholms brandförvar. Vidare har ärendet behandlats i Stockholms brandförvars skyddskommitté den 27 februari. Förhandling enligt 11 § medbestämmandelagen har hållits med de fackliga organisationerna inom Stockholms brandförvar den 27 februari respektive den 9 mars (jfr *bilaga 3*). Extra skyddskommittémöte har hållits inom Stockholms brandförvar 2007-02-27 (*bilaga 4*). Länsstyrelsen i Stockholms län har lämnat ett samrådsyttrande 2007-02-23 (*bilaga 5*).

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 14 mars 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Brand- och räddningsnämnden har den 12 mars 2007 beslutat att föreslå att kommunfullmäktige antar en temporär justering av Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del. Det justerade programmet ska gälla från och med den 1 april 2007 i avvaktan på fastställande av nytt handlingsprogram. Beslutet har föregåtts av att ärendet behandlats i skyddskommittén den 27 februari. Förhandling enligt 11 § medbestämmandelagen har hållits med de fackliga organisationerna den 27 februari.

Ärendet har därefter remitterats till stadsledningskontoret, där det beretts av finansavdelningen i samråd med juridiska avdelningen.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget till temporärt justerat Handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del.

Förslaget ligger helt i linje med av kommunfullmäktige fastställd budget för 2007 för brand- och räddningsnämnden. Av budgeten framgår bl.a. att nämnden ska gå vidare med arbetet kring flexibel bemanning. En övergång till flexibel bemanning medför behov av att justera brandförsvarets del av Handlingsplan för skydd mot

olyckor, på sätt som nu har föreslagits. Den föreslagna förändringen är även en förutsättning för att budgeten för 2007 ska kunna hållas.

I förslaget till ny lydelse i det temporära handlingsprogrammet anges: "Utryckningsorganisationen ska ha kapacitet att skicka förstärkning till en pågående insats och samtidigt behålla en godtagbar förmåga att hantera ytterligare larm. Larmfrekvensen varierar över tiden, varför bemanningen kan variera utifrån aktuell riskbild och belastning." Stadsledningskontoret vill poängtera att i begreppet kapacitet inbegripes naturligtvis även personella resurser.

RESERVATIONER M.M.

Brand- och räddningsnämnden

Reservation anfördes av Eva-Louise Erlandsson-Slorach m.fl. (s), Annacarin Wallin (v), med instämmande av ersättaren Nicolas Heyum (mp), mot brand- och räddningsnämndens förslag avseende att avgöra ärendet idag och deltagar inte i beslutet.

Särskilt uttalande gjordes av Eva-Louise Erlandsson-Slorach m.fl. (s), Annacarin Wallin (v), med instämmande av ersättaren Nicolas Heyum (mp), avseende brand- och räddningsnämndens beslut och med hänvisning till ovanstående reservation.

Det är viktigt att Stockholms brandförsvaret har resurser till en säker bemanning på stationerna och möjlighet att delta i förebyggande arbete för skydd mot olyckor.

Blir det verkligen säkrare för stadens invånare med dagens temporära förslag till ändring av 2006 års handlingsprogram? I tjänsteutlåtandet finns inga sådana upplysningar, vi lämnas ovetande och undrande.

Det är viktigt att ärendet innehåller syfte, konsekvenser och bakgrund till varför ett temporärt beslut måste fattas. Vi önskar en utförlig redovisning av detta och orsaker till brådskan. Först därefter kan vi ta beslut i ärendet.