



PM 2007:65 RII (Dnr 303-140/2007)

Slutrapportering av Hondurasprojektet

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Renhållningsnämndens rapport om Hondurasprojektet godkänns (*bilaga*).
2. Hondurasprojektet avslutas härmed.

Föredragande borgarrådet Mikael Söderlund anför följande.

Ärendet

Sedan 1999 har Stockholms stad varit engagerad i ett samarbetsprojekt med huvudstaden i Honduras, Tegucigalpa. Samarbetsprojektet har finansierats fullt ut av SIDA och har varit inriktat mot fem områden med totalt femton delprojekt.

Insatsområdena har gällt:

1. Institutionellt stöd och kompetensutveckling inom avfallshantering
2. Tillsynskampanj för industriellt avfall
3. Utveckling av kommunal information inom avfall och miljö
4. Sjukhusavfall
5. Erfarenhetsutbyte inom stadsplaneringsområdet

Det femte delprojektet genomfördes inte då Stockholms stad inte kunde engagera lämplig resurs samt att Tegucigalpa stad sade sig inte behöva hjälp med denna insats. Ursprungligen avsatte Sida 18,1 mnkr för genomförandet. I och med att delprojekt fem inte genomfördes sjönk kostnaderna och slutade på 17,1 mnkr.

Hondurasprojektet har tidigare redovisats till renhållningsnämnden och kommunstyrelsen, 2001, 2003, 2004 (två gånger). Föreliggande rapport redovisar det formella avslutningsmötet som hållits med deltagande parter enligt gällande kontrakt.

Beredning

Ärendet har beretts inom renhållningsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret för synpunkter. Stadsledningskontoret anser att projektet har många positiva resultat och erfarenheter såväl kulturella och strukturella som bör dokumenteras och spridas till stadens övriga förvaltningar och bolag.

Mina synpunkter

Honduras drabbades 1998 av orkanen Mitch med katastrofala följder, 5 600 döda och skadegörelse för nästan en miljard dollar. En och en halv miljon människor blev hemlösa och infrastrukturen blev i princip helt uträderad. Honduras var redan innan den ödesdigra orkanen ett av Latinamerikas fattigaste länder i stort behov av bistånd. Efter orkanen beslutade Sida att genomföra en stor hjälpinsats riktad till Honduras. I ett av projekten vände man sig till Stockholm för stöd i frågor kring återuppbyggnad och utveckling av huvudstaden Tegucigalpas avfallshantering. Stockholm har sedan lång tid en vedertagen och uppskattad kompetens inom detta område. Projektet syftade till erfarenhetsöverföring och expertis i fem specificerade delområden inom av-

fallshanteringen. Det konkreta arbetet påbörjades 1999 och stadens experter inom avfallsområdet tillsammans med upphandlade konsulter har fram till 2005 drivit ett framgångsrikt arbete bekostat av Sida. Samtliga delprojekt utom ett har genomförts och erfarenheterna för båda parter är samlade i en slutrapport. Den samlade bilden är att projektet givit goda och långsiktiga resultat både för Stockholm och Tegucigalpa.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Renhållningsnämndens rapport om Hondurasprojektet godkänns (*bilaga*).
2. Hondurasprojektet avslutas härmed.

Stockholm den 29 mars 2007

MIKAEL SÖDERLUND

Bilaga

Slutrapport

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Hondurasprojektet är ett exempel på ett framgångsrikt samarbetsprojekt mellan Stockholm och en stad i ett utvecklingsland. Det är viktigt att staden i framtiden inte tvekar att delta i liknande projekt, eftersom de kulturella, strukturella och erfarenhetsmässiga vinsterna är stora för båda parter.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av *Stefan Nilsson* (mp) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Sedan 1999 har Stockholms stad varit engagerad i ett samarbetsprojekt med huvudstaden i Honduras, Tegucigalpa. Samarbetsprojektet har finansierats fullt ut av Sida och har varit inriktat mot fem områden med totalt femton delprojekt. Insatsområdena har gällt institutionellt stöd och kompetensutveckling inom avfallshantering, tillsynskampanj för industriellt avfall, utveckling av kommunal information inom avfall och miljö samt sjukhusavfall. Det femte området som handlade om erfarenhetsutbyte inom stadsplaneringsområdet genomfördes dock inte då Stockholms stad inte kunde engagera lämplig resurs samt att Tegucigalpa stad sade sig inte behöva hjälp med denna insats. Ursprungligen avsatte Sida 18 068 tkr för genomförandet. I och med att delprojekt fem inte genomfördes sjönk kostnaderna och slutade på 17 100 tkr.

Hondurasprojektet har tidigare redovisats till renhållningsnämnden och kommunstyrelsen, 2001, 2003, 2004 (två gånger). Syftet med föreliggande rapport är att redogöra för det formella avslutningsmötet som deltagande parter kontraktsevenligt avhållit i oktober 2005.

Renhållningsnämnden

Renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 13 december 2006 i enlighet med förvaltningens förslag.

Renhållningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 29 november 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Hondurasprojektet, som staden varit engagerad i sedan år 1999, har nu avslutats. Projektet har vid fem tidigare tillfällen 2001, 2003 och 2004 (två gånger), redovisats till renhållningsnämnden och kommunstyrelsen.

Syftet med föreliggande rapport är att, liksom tidigare, redovisa det formella avslutningsmötet som deltagande parter kontraktsevenligt nu avhållit.

Mötet avhölls i Tegucigalpa den 24 oktober 2005 med deltagande av samtliga involverade parter, Stockholms stad, Tegucigalpa stad och Sida. Orsaken till att det dröjt med redovisningen till nämnden är att den slutliga finansiella avräkningen har oplanerat dragit ut på tiden.

De olika delprojekten har genomförts i enlighet med de uppgjorda tidplanen och de mål som satts upp har i samtliga fall uppnåtts väl. Ett mindre delprojekt har av tidsskäl och resursbrist ej genomförts. Beslut om detta har träffats gemensamt av parterna. Generellt för projektet är att det varit svårt att bemanna med personal från respektive stads förvaltningar som ursprungstanken var. Ett större inslag av konsultinsatser har därför varit nödvändigt för att genomföra projektet enligt det underliggande samarbetsavtalet och det av Sida godkända projektförslaget.

Betydande kulturella skillnader, som på intet sätt är unika för detta projekt, har gjort att störningar uppstått som har upplevts ligga utanför det egentliga projektarbetet men likväl har de förväntade resultaten blivit så bra att måluppfyllelsen kan sägas är väl godkänd.

Projektet har, enligt Sidas interna regler, utvärderats av opartisk konsult. Resultatet av utvärderingen får nog betraktas som mycket bra om man jämför med andra utvärderingar av liknande projekt.

I slutet av november 2005 ägde lokala och nationella val rum i Honduras. Resultatet blev ett majoritetsskifte innebärande att i stort sett hela administrationen, traditionsenligt, byttes ut. Mycket av den förmedlade kunskapen försvinner därmed men enligt den information som kommit har dessbättre betydande delar av de uppnådda resultaten tagits tillvara av den nya administrationen och tillämpas i det fortsatta miljöarbetet inom ramen för de frågor som projektet hanterat.

Avslutningsvis kan det konstateras att projektet hållit sig under den av Sida anvisade budgeten och att utsatta tidsplaner för fältaktiviteterna hållits. Någon nettokostnad för Stock-

holms stad har därför inte uppkommit.
Genomförda och kommande aktiviteter

Delprojekt 1

”Institutionellt stöd och kompetensutveckling inom avfallshantering” har avslutats under kvartal 1, 2004. En slutrapport har distribuerats till nämnden i samband med redovisningen 2004-02-18.

Projektet har kunnat genomföras inom den tillgängliga budgetramen.

För ytterligare information om projektet hänvisas till bilagda handlingar ”Joint Final Report, Annex 1”.

Delprojekt 2

”Tillsynskampanj för industrins avfall” har nu avslutats. Projektet slutredovisades vid årsmötet som hölls i Tegucigalpa den 24 februari 2005. Avslutningen blev cirka ett år försenad på grund av ett oplanerat byte av delprojektledare. Projektet avslutades med hjälp av en begränsad konsultinsats av SWECO International.

Trots den redovisade förseningen är den allmänna uppfattningen att det varit ett värdefullt projekt som tillfört mycket kunskap om hur man bör bygga upp en långsiktig verksamhet med tillsynsfrågor av den här karaktären.

Projektet har kunnat genomföras inom den tillgängliga budgetramen.

För mera detaljer hänvisas till bilagda handlingar ”Joint Final Report, Annex 2”.

Delprojekt 3

”Utveckling av kommunal information med fokus på avfall och miljö” har också genomgått en organisationsförändring i och med att engagerade resurser från Stockholms stad inte kunde förena detta engagemang med deras respektive ordinarie arbetsuppgifter. För att kunna genomföra projektet blev det alltså nödvändigt att engagera extern konsult, Global Reporting AB.

Projektet är det mest mediala och utåtriktade av alla delprojekten och har genomförts med stor entusiasm från alla deltagande parter. De avslutande aktiviteterna genomfördes i slutet av våren 2005.

Projektet har överskridit budgetramen marginellt.

För mera detaljer hänvisas till bilagda handlingar ”Joint Final Report, Annex 3”.

Delprojekt 4

”Sjukhusavfall” genomgick också en organisationsförändring i och med att engagerad projektledare (samma som i delprojekt 2) avslutade sin anställning på miljöförvaltningen och ett konsultteam från SWECO International engagerades för att genomföra projektet inom de gällande tids- och budgetramarna. Dock kvarstod den expert från Karolinska Universitetssjukhuset som engagerats.

Efter denna reorganisering utvecklades projektet på ett utomordentligt sätt och givit deltagarna de praktiska och teoretiska kunskaper som var målet med insatserna.

För mer detaljer hänvisas till bilagda handlingar ”Joint Final Report, Annex 4”.

Delprojekt 5

”Erfarenhetsutbyte inom stadsplaneringsområdet” genomfördes aldrig. Orsaken till detta är dels att det befanns vara omöjligt att engagera lämplig resurs från Stockholms stad samt att Tegucigalpa stad sade sig inte behöva hjälp med denna insats.

Efter samråd med berörda parter beslöts gemensamt att ej genomföra detta sista och minsta delprojekt.

Finanser, revision och utvärdering

Ursprungligen avsatte Sida 18 068 tkr för genomförandet. I och med att delprojekt 5 ej genomfördes sjönk den tillgängliga budgeten med 500 tkr till 17 568 tkr. Internt har projektet dock styrts med en budgetram på 17 255 tkr. Den slutliga kostnaden har blivit 17 100 tkr.

I den bifogade ”Joint Annual Report” bifogas ej ”Annex 4 och 5” eftersom dessa bilagor är svårtydda om men inte grundligt fördjupar sig i projektets detaljer.

I enlighet med Stockholms stads avtal med Sida har projektet reviderats av auktoriserad revisor vid två tillfällen. Inga anmärkningar har därvid framkommit vid något av dessa tillfällen.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 12 februari 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Sedan 1999 har Stockholms stad varit engagerad i ett samarbetsprojekt med huvudstaden i Honduras, Tegucigalpa. Samarbetsprojektet har finansierats fullt ut av SIDA och har varit inriktat mot fem områden med totalt femton delprojekt.

Insatsområdena har gällt:

1. Institutionellt stöd och kompetensutveckling inom avfallshantering
2. Tillsynskampanj för industriellt avfall
3. Utveckling av kommunal information inom avfall och miljö
4. Sjukhusavfall
5. Erfarenhetsutbyte inom stadsplaneringsområdet

Det femte delprojektet genomfördes inte då Stockholms stad inte kunde engagera lämplig resurs samt att Tegucigalpa stad sade sig inte behöva hjälp med denna insats. Ursprungligen avsatte SIDA 18 068 tkr för genomförandet. I och med att delprojekt fem inte genomfördes sjönk kostnaderna och slutade på 17 100 tkr.

Hondurasprojektet har tidigare redovisats till renhållningsnämnden och kommunstyrelsen, 2001, 2003, 2004 (två gånger). Föreliggande rapport redovisar det formella avslutningsmötet som hållits med deltagande parter enligt gällande kontrakt.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stockholms stad har i sex år varit engagerad i Hondurasprojektet. Projektet avslutades i slutet av 2005. Vunna erfarenheter och resultat finns dokumenterade i bilagda handlingar ”Joint Final Report” 1, 2, 3 och 4.

Det finns andra erfarenheter, kulturella och strukturella, som staden bör ta tillvara för framtiden och för eventuella nya projekt som staden förväntas delta i. Erfarenheterna bör dokumenteras och spridas inom stadens organisation för att vunna erfarenheter och kunskap inte stannar hos enskilda medverkande individer utan kommer många inom staden till godo. Staden behöver också dra lärdom av att tidplaner i stora projekt över många år inte alltid kan hållas. När staden framledes ingår samarbetsavtal i projekt som Hondurasprojektet bör resurser och kompetens för uppdraget vara väl analyserat. En sammanfattande slutrapport med tillhörande analys ska alltid avsluta stadens medverkan i projekt.