

## Bilaga 9:20 till kommunstyrelsens protokoll den 26 april 2006, § 26

PM 2006 RVII (Dnr 329-1134/2006)

### Ansökan om bidrag för genomförandet av projektet World Forum Against Drugs 2007

Ansökan från World Forum Against Drugs

Borgarrädsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande  
Ansökan om bidrag för genomförandet av projektet World Forum Against Drugs 2007 avslås.

**Föredragande borgarrådet Margareta Olofsson** anför följande.

#### *Bakgrund*

World Forum Against Drugs har hemställt om bidrag med 600 tkr under innevarande år till genomförande av projektet "World Forum Against Drugs" i Stockholm i augusti år 2007. Det är avsett att bli en manifestation där personer från internationella och nationella organisationer, kommuner, myndigheter m.fl. träffas för att visa det folkliga motståndet mot den illegala narkotikahandlingen i världen. Av ansökan (*bilaga*) framgår att organisationen förutsätter fortsatt bidrag från staden med 1,5 mnkr för år 2007.

Av framställningen framgår att regeringen bidrar med 1 mnkr 2006 och betydligt mer 2007 under förutsättning att staden bidrar ekonomiskt.

Arrangörgruppen består av ett stort antal frivilligorganisationer med ECAD som ordförande.

#### *Remisser*

Ärendet har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret.

*Stadsledningskontoret* anser att opinionen mot narkotika är så pass stark att motiv saknas för att staden skall gå in med bidrag till projektet. Om detta bedöms som angeläget bör finansiering ordnas på ett internationellt plan, närmast inom EU. Ett omfattande arbete mot narkotikans skadeverkningar bedrivs lokalt, nationellt samt internationellt inom EU och FN. Det kan ifrågasättas huruvida bidragsgivning till projektet kan anses ligga inom den kommunala kompetensen. Stadsledningskontoret konstaterar att de ekonomiska förutsättningarna för konferensens genomförande är oklara då finansieringen för år 2007 ej är klarlagd. Framställningen bör därför avslås. Stadsledningskontoret anser att fortsatt bidragsgivning till ECAD bör tas upp till prövning i anslutning till upprättande av stadens budget för år 2007.

#### *Mina synpunkter*

Kampen mot narkotikan är en av samhällets viktigaste uppgifter. Stockholm har genom sitt stora engagemang i ECAD (European Cities Against Drugs) tagit ett stort ansvar för att få upp denna fråga på den internationella arenan. Genom inrättandet av ett samord-

ningskontor för ECAD:s kansli har Stockholm kunnat vara pådrivande i det internationella samarbetet. För år 2006 bidrar Stockholm med totalt 900 000 kr till ECAD:s verksamhet. Drygt 250 städer är idag anslutna till ECAD, dock är det bara knappt hälften av dessa som erlägger medlemsavgiften. Stockholm tar därmed en oproportionerligt stor del av såväl det administrativa som det ekonomiska ansvaret. För ett framgångsrikt internationellt samarbete i dessa frågor krävs en bred representation med aktivt deltagande också från de större europeiska länderna, som England, Frankrike, Tyskland och Spanien. Förutom någon enstaka stad saknar dessa länder idag helt representation i ECAD, vilket minskar möjligheterna för staden att utveckla det europeiska samarbetet i frågan. Jag delar stadsledningskontorets tveksamhet kring lämpligheten i att ECAD mot denna bakgrund tar på sig en opinionsbildande roll i global skala.

Projektet World Forum Against Drugs har ett mycket vällovligt syfte. Den ”svenska modellen” med tätt samarbete mellan stat, kommun och frivilligorganisationer är en framgångsrik metod som är väl värd att ge spridning i de olika internationella samsarbetsorgan där staden deltar. Det huvudsakliga syftet med World Forum Against Drugs är dock enligt projektansökan att manifestera det globala folkliga motståndet mot den illegala narkotikahandlingen i världen. Jag instämmer i stadsledningskontorets uppfattning att en konferens med internationell inriktning bör engagera finansörer på den internationella nivån, dvs. närmast inom EU:s och FN:s ram.

Projektansökan avser bidrag under 2 år för att arrangera en konferens. Projektet hemställer om ett bidrag för Stockholms del på 600 000 kr under 2006, utöver de 900 000 kr som Stockholm redan ger till ECAD. För 2007 har i projektförslaget för konferensen upptagits ytterligare ett bidrag från staden med 1,5 mnkr. Från regeringens sida föreligger i nuläget inga utfästelser om ekonomiskt stöd för år 2007. I konferensens projektkalkyl har dock angivits ett statligt bidrag på ca 5 mnkr för 2007, under förutsättning av ett bidrag från staden. Jag finner precis som stadsledningskontoret att de ekonomiska förutsättningarna för konferensen måste bedömas som osäkra. Mot denna bakgrund är det enligt min mening inte möjligt att bevilja bidrag till projektet World Forum Against Drugs.

Under de 12 år som förflutit sedan Stockholm inledde engagemanget i ECAD har Stockholm tagit ett stort ansvar för verksamheten. Detta har genomförts på ett bra sätt, men för att den viktiga frågan om kampen mot narkotika ska få stor genomslagskraft krävs ett engagemang från fler större aktörer och länder. Jag delar därför stadsledningskontorets bedömning att en genomlysning av ECAD:s uppnådda resultat bör göras inför arbetet med budget 2007. Syftet med genomlysningen ska vara att se hur de positiva effekterna av Stockholms aktiviteter i ECAD kan stärkas ytterligare och hur det internationella samarbetet kan breddas.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Ansökan om bidrag för genomförandet av projektet World Forum Against Drugs 2007 avslås.

Stockholm den 31 mars 2006

MARGARETA OLOFSSON

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. avslå föredragande borgarråds förslag till beslut,
2. bevilja ansökan om projektmedel för genomförande av World Forum Against Drugs 2007
3. därutöver anförä:

Ansökan om bidrag för en världsutställning lämnades in med stöd av elva frivilligorganisationer: IOGT/ NTO, Nykterhetsrörelsens bildningsförbund, Föräldraföreningen mot narkotika, Riksförbundet Narkotikafritt samhälle, Kriminellas revansch i samhället, Ungdomens nykterhetsförbund, Svenska Narkotikapolisföreningen, Sveriges invandrare mot narkotika, Hela människan, Sveriges landsråd för alkohol och narkotikafrågor samt Nykterhetsrörelsens samorganisation i Stockholm. Dessa har sammantaget runt 100 000 direktanslutna medlemmar och därutöver en halv miljon anslutna genom paraplyorganisationer. Utöver dessa frivilligorganisationer har ECAD åtagit sig ordföranderollen. Det finns således ett starkt stöd för genomförandet av World Forum Against Drugs 2007.

En internationell antidrogkonferens i Stockholm med delegater från hela världen som arbetar för en restriktiv narkotikapolitik skulle stärka det viktiga arbetet mot droger och bredda det internationella samarbetet.

Stadsledningskontorets uppfattning att "opinionen mot narkotika är så pass stark att motiv saknas för att staden skall gå in med bidrag till projektet" är anmärkningsvärd. Flera internationella undersökningar visar att ju mer negativa ungdomar är mot narkotika desto färre är det som provar. Därför är det av mycket stor vikt att man aldrig vilar utan ständigt arbetar för att stärka opinionen mot narkotika. I länder som saknar ett starkt motstånd mot narkotika är narkotika-problemen också stora. England är ett exempel, där en stark narkotikaliberal opinion har pressat regeringen till att nedklassificera cannabis. Konsekvenserna syns i statistiken; i England har 23 % av 15-16 åriga skolelever rökt cannabis mer än 6 gånger.

Kampen om narkotikapolitiken inom EU har varit mycket stormig under många år. Sverige står sedan många år för en humanistisk, restriktiv narkotikapolitik. Det finns emellertid ingen konsensus i frågan mellan de europeiska länderna och de som vill legalisera narkotikan är väl organiserade. De länder, exempelvis Holland, som öppet bryter mot FN:s konventioner och säljer Cannabis över disk helt lagligt, blir inte utsatta för någon större påtryckning eller bojkotter.

Majoritetens resonemang andas en stor skepsis mot ECAD. Det bör noteras att när Stockholm var med och skapade ECAD gav det genljöd i hela Europa bland dem som arbetade med narkotikafrågan. Om Stockholm skulle dra tillbaka sitt stöd på att organisationen inte har lyckats förändra narkotikapolitiken i hela Europa kommer det att bli samma reaktion.

Bristen av konsensus och rådande motsättningar var anledningen till att ECAD bildades 1993/1994. Initiativet kom från Stockholm som såg hotet från den uppgivenhet som rådde ibland annat Frankfurt, Zürich och Amsterdam. ECAD:s roll är att verka mellan städer i Europa. Det är bara europeiska städer som medlemmar. Dock har ECAD när de blivit inbjudna under åren haft kontakter både i Sydamerika, USA och i Asien när det tillskapats organisationer liknande ECAD. Dessutom bjöd Stockholm till en världskonferens i ECAD:s namn redan 1998. Nästan allt ECAD gör sker inom Europa. Dock finns ett utbyte med folk från andra världsdelar i lokala arrangemang. Att engagemanget i Europa skulle bli sämre för att man gör en större inbjudan till länder från hela världen att komma till Stockholm är svårt att förstå.

Det finns en medlemsförändring inom ECAD som är helt naturlig och ett resultat av skiftande majoriteters drivna politik. Städer går med i ECAD av narkotikapolitiska skäl och lämnar organisationen av samma skäl när ett mer narkotikaliberalt parlament valts. Düsseldorf är ett exempel där de liberala och de gröna nyligen tvingade stadens ledning att lämna ECAD. ECAD är född som en narkotikapolitisk organisation med starka grundvalar. ECAD:s "mission statement" och resolution är mycket tydliga när det gäller vilken narkotikapolitik man bekänner sig

till. Att ECAD är mycket starka i vissa länder och svaga i andra är helt naturligt. Det narkotikapolitiska stödet är helt avhängigt ett medlemskap.

Ansökan om bidrag bör bifallas. Stadens engagemang i arbetet mot narkotika bör vara fortsatt starkt.

## **Kommunstyrelsen**

**Reservation** anfördes av *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m), *Ann-Katrin Åslund* och *Abit Dundar* (båda fp) och *Ewa Samuelsson* (kd) med hänvisning till reservationen av (m) i borgarrådsberedningen.

## ÄRENDET

World Forum Against Drugs har hemställt om bidrag med 600 tkr under innevarande år till genomförande av projektet "World Forum Against Drugs" i Stockholm i augusti år 2007. Det är avsett att bli en manifestation där personer från internationella och nationella organisationer, kommuner, myndigheter m.fl. träffas för att visa det folkliga motståndet mot den illegala narkotikahandlingen i världen. Av ansökan (*bilaga*) framgår att man förutsätter fortsatt bidrag från staden med 1,5 mnkr för år 2007.

Av framställningen framgår att regeringen bidrar 1 mnkr 2006 och betydligt mer 2007 under förutsättning att staden bidrar ekonomiskt.

Arrangörsguppen består av ett stort antal frivilligorganisationer med ECAD som ordförande.

## REMISSER

Ärendet har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret.

**Stadsledningskontorets** yttrande av den 15 mars 2006 är i huvudsak av följande lydelse.

### **Stadsledningskontorets synpunkter**

*ECAD* (European Cities Against Drugs).

Kommunstyrelsen beslöt 1994-06-01 att under kommunstyrelsen fr.o.m. 1994-07-01 t.o.m. 1996-06-30 inrätta ett samordningskontor för European Cities Against Drugs på grundval av storstadskonferensen i Stockholm i april 1994 och därvid antagen resolution mot narkotikans spridning och legalisering.

I budget för 2006 har upptagits 900 tkr. för ECAD. Härutöver ges visst administrativt stöd enligt särskilt avtal.

ECAD verkar mot legalisering av narkotika och för nya metoder i kampen mot narkotika, en utveckling av vården av missbrukare, en aktiv och offensiv förebyggande verksamhet samt ett internationellt samarbete.

Inom ECAD samverkar 253 per 2006-03-10 städer, varav 49 svenska, från 27 länder. Antalet varierar då en del lämnar organisationen och andra tillkommer. C:a 100 städer erlägger avgiften, som uppgår till högst 70 tkr.

### *Stockholms insatser mot narkotika*

Stadens alkohol-, narkotika- och tobaksprogram (STAN-programmet) ger en grundstruktur för det förebyggande arbetet, tidiga insatser samt för vård och behandling. En gemensam strategi har tagits fram för missbrukarvårdens utveckling och under 2006 ska en åtgärdsplan tas fram för det återstående arbetet. Narkotikabekämpning står således högt på dagordningen helt i överensstämmelse med den allmänna opinionens uppfattning om narkotikans skadeverkningar.

### *Statliga insatser*

För genomförandet av den nationella handlingsplanen mot narkotika har regeringen tillsatt en särskild samordnare som verkar som en egen myndighet benämnd Mobilisering mot narkotika (MOB). Uppgiften är att utifrån en aktionsplan koordinera insatser samt ge stöd till kommuner och landsting. Samordnaren bedriver opinionsarbete med bla. politiker på kommun- och landstingsnivå.

#### *Insatser inom EU*

Inom EU har år 1993 inrättats ett särskilt organ, The European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA) med uppgift att sammanställa information om narkotika och narkotikaberoende i Europa. Detta organ presenterar årliga rapporter om olika aspekter av narkotikaproblemet.

EU betraktar utifrån EG-fördraget narkotika som ett säkerhets- och folkhälsoproblem och satsar på information och forskning för att i förebyggande syfte bekämpa denna. EU stöder tull- och polissamarbete i narkotikafrågor och åtgärder mot narkotika integreras i många olika program och politikområden. Samordning sker i en särskild arbetsgrupp på högsta nivå.

Alltsedan 1988 har EU skärpt sin hållning i narkotikafrågorna genom antagande av olika dokument. (Bilaga 2). Här kan särskilt nämnas EU Drugs Strategy 2005-2012, som antogs år 2004 samt EU Drugs Action Plan 2005-2008.

Svenska EU-parlamentariker arbetar i narkotikafrågorna utifrån svenska mål på narkotikaområdet och den allmänt omfattade svenska opinionens inställning till narkotika. Man är här klart medveten om vissa knarkliberala strömningar i några kontinentala länder.

#### *Insatser inom FN*

FNs kontor mot narkotika och brottslighet, UNODC, arbetar framför allt mot narkotika och bistår medlemsländerna att efterleva de tre internationella narkotikakonventionerna som utgör grunden för arbetet på narkotikaområdet. Konventionerna tar starkt avstånd från liberalisering av narkotika. Sverige verkar sedan lång tid aktivt inom UNODC och driver bland annat linjen att öka förståelsen i det internationella samfundet för länken mellan narkotika och social och ekonomisk utveckling. Narkotikaprogrammet är den helt dominerande delen i UNODCs budget och Sveriges bidrag för 2005 uppgick till 70 mnkr.

I dagarna behandlar FN:s narkotikakommission (CND) vid sin 49:e session nio utförliga rapporter om det narkotikapolitiska läget i världen. Sverige är här medlem tom. år 2007.

#### *Stadsledningskontorets bedömning*

Av här lämnad redovisning framgår att det föreligger betydande konsensus på alla plan, lokalt, nationellt, på EU-nivå och inom FN att narkotikaanvändning måste bekämpas. Detta grundas på en medvetenhet inom den allmänna opinionen och ett ansvarstagande för att effektiva åtgärder sätts in i narkotikabekämpningen. Mot denna bakgrund känner sig stadsledningskontoret allt annat än övertygat att den planerade konferensen med dess opinionsbildande avsikter skulle föra narkotikabekämpningen ytterligare framåt. Stadsledningskontoret anser det vidare tveksamt att ECAD skall ta på sig en roll på opinionsbildande planet över hela världen. Sådana intentioner synes inte ha legat bakom stadens engagemang för ECAD år 1994.

Det kan vidare finnas anledning att reflektera över sammansättningen av de städer som numera ingår i ECAD (Bilaga 3). Härav framgår en klar övervikt för Ryssland (45), Cypern (18), Italien (34), Malta (21) och Schweiz (21) förutom Sveriges 49. De stora nationerna England och Frankrike saknas och Tyskland svarar för en enda. Det synes stadskontoret uppenbart att det föreligger en obalans i representationen som framstår som ytterligare ett moment som underlag för en ifrågasättande hållning till möjligheterna att uppnå avsedda resultat utifrån formulerade ambitioner.

Det kan vidare starkt ifrågasättas om ett bidrag till det aktuella arrangemanget kan anses ligga inom den kommunala kompetensen enligt kommunallagen 2 kap.1§. I vart fall hyser stadsledningskontoret den uppfattningen att ett bidrag skulle ligga vid dess yttersta gränser. Om en konferens av här aktuellt slag bedöms som angelägen på ett internationellt plan bör finansierare kunna engageras på denna nivå dvs. närmast inom EU:s ram.

Nu föreliggande ansökan avser 600 tkr. för år 2006. Från regeringen föreligger en utfästelse för innevarande år på 1 mnkr. under förutsättning, som det sägs i ansökan, att staden bidrar ekonomiskt. För år 2007 har i budgetförslaget för konferensen upptagits ett bidrag från staden med 1,5 mnkr. Från regeringens föreligger i nuläget inga ytterligare utfästelser för år 2007 medan man i budgetkalkylen för konferensen angivit ett statligt bidrag på c:a 5 mnkr. under motsvarande förutsättning om ett bidrag från staden. Stadsledningskontoret finner således att de ekonomiska

förutsättningarna för konferensen måste bedömas som osäkra. Mot denna bakgrund och utifrån vad här i övrigt anförts anser stadsledningskontoret att bidragsansökan bör avslås.

Med tanke på att 12 år förflutit sedan stadens ursprungliga engagemang för ECAD vill stadsledningskontoret nu förorda att en grundlig genomlysning företas avseende ECAD:s uppnådda resultat inför ställningstagande till fortsatt bidragsgivning i samband med upprättandet av stadens budget för år 2007. Till bedömningen hör då att staten skärpt sin narkotikapolitik och att Sverige numera, efter EU-inträde, kan agera effektivt på denna scen liksom traditionellt på FN-nivå.