



Handläggare
Per Fogelström
Kansli- och utvecklingsavdelningen

Diarienummer
11US/0138

Utbildningsstyrelsen

Yttrande över överklagat beslut om grundskoleorganisation

Förslag till beslut

Yttrandet godkänns.

Beslutsnivå

Utbildningsstyrelsen

Sammanfattning

Utbildningsstyrelsens beslut den 18 oktober 2012 om ny grundskoleorganisation för proVärmdos skolor har överklagats. Klaganden yrkar att beslutet upphävs.

Förvaltningen föreslår att utbildningsstyrelsen bestrider klagandens yrkande om upphävande av beslutet.

Bakgrund

Utbildningsstyrelsen beslutade den 18 oktober 2012, § 73, om ny grundskoleorganisation för proVärmdos skolor.

Ärendebeskrivning

Överklagandet

Beslutet har överklagats av Lina Delde m.fl. som hävdar att styrelsen överskred sina befogenheter när man fattade beslutet. De framför bl.a.:

”Det nu fattade beslutet rör såväl skolenheternas antal och omfattning som upptagningsområden, skolskjutsar och lokaler. De sistnämnda ansvarsområdena tillhör finansieringsnämnden för utbildning samt kommunstyrelsen. Varken finansieringsnämnden för utbildning eller kommunstyrelsen har varit delaktig i beslutet. Därför hade inte utbildningsstyrelsen befogenhet att ensam fatta beslutet.”

Överklagandet har överlämnats till utbildningsstyrelsen för yttrande senast den 8 april 2013. Remisstiden har därefter förlängts till den 30 april.

Finansieringsnämnden för utbildnings och kommunstyrelsens befogenhet

Finansieringsnämnden för utbildning ska enligt nämndens reglemente, § 2, p.5 – 6, ha ansvar för följande uppgifter:

- Fullgöra kommunens uppgifter rörande skolskjuts enligt skollagen
- Besluta om upptagningsområden

Kommunstyrelsens ansvar för förvaltning av verksamhetslokaler regleras i reglementets § 1.11, p. 1 – 4:

1. Kommunstyrelsen ansvarar för verksamhetslokaler som ägs av kommunen och svarar därmed för drift och underhåll av lokaler. Kommunstyrelsen är byggherre vid ny-, om- och tillbyggnad på uppdrag av nämnderna och inom av fullmäktige fastställd budgetram.
2. Styrelsen svarar för all intern förstahandsuthyrning av lokaler, samt extern förstahandsuthyrning vid entreprenaddrift av förskolor och skolor.
3. Styrelsen ska ansvara för och vidtaga åtgärder för samordning och utnyttjande av alla lokaler som erfordras för kommunens verksamhet.
4. Inhyrning av externa lokaler på mer än ett år, beslutas av kommunstyrelsen.

Reglementet innebär att kommunstyrelsen har en roll som hyresvärd, att tillhandahålla lokaler för den kommunala skolans behov i enlighet med skolans önskemål. Kommunstyrelsen ska också ansvara för samordning av utnyttjandet av alla kommunala lokaler. Vidare ska vissa beslut om inhyrning beslutas av kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen är byggherre vid ny-, om- och tillbyggnad av lokaler. Finansieringen av ny-, om- och tillbyggnader beslutas av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige (beroende på investeringens storlek).

Utbildningsstyrelsens beslut

Vid utbildningsstyrelsens sammanträde den 18 oktober 2012 fattades inget beslut om upptagningsområden, skolskjutsar och lokaler. Frågan om upptagningsområden behandlas inte i utbildningsstyrelsens beslut. När det gäller skolskjutsar och lokaler lämnade nämnden följande utredningsuppdrag till förvaltningen:

7. Uppdrar till proVarmdo att senast december 2012 redovisa en genomförandeplan med beaktande av följande perspektiv:
 - ...
 - Hur transporter och skolskjutsar, från och inom skolorna löses i samråd med kundvals- och finansieringskontoret (FNU)
 - Hur lokalförändringsbehov löses i samråd med fastighetskontoret (KSfu)
 - ...

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet att bestrida överklagandet innebär inga ekonomiska konsekvenser. Om beslutet om skolorganisation skulle upphävas kan det innebära allvarliga ekonomiska konsekvenser (oklarhet, under lång tid, om hur skolorganisationen ska utformas).

Konsekvenser för miljön

Beslutet att bestrida överklagandet medför inga konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

Beslutet att bestrida överklagandet medför inga större konsekvenser för medborgarna. Om beslutet om skolorganisationen skulle upphävas kan det innebära att medborgarna under lång tid inte kan få besked om hur den kommunala skolan ska organiseras kommande år.

Bedömning

Utbildningsstyrelsen har inte fattat några beslut om upptagningsområden. När det gäller skolskjutsar och lokaler har styrelsen endast lämnat ett utredningsuppdrag/ett uppdrag att redovisa en genomförandeplan till kontoret (proVarmdo) och betonat att utredningen ska ske i samråd med berörda andra kontor och nämnder/styrelser (finansieringsnämnden för utbildning/FNU och kommunstyrelsens fastighetsutskott/KSfu).

Skolans upptagningsområden ska beslutas av finansieringsnämnden för utbildning. Nämnden har då att beakta antal skolbarn i olika kommundelar, organisation/utbud av skolor i kommunen och elevernas fria val av enskilda och kommunala skolor. När skolans upptagningsområden behöver förändras m.h.t. någon av ovanstående faktorer ska beslutet fattas av finansieringsnämnden.

Utbildningsstyrelsen har inte överskridit sina befogenheter genom att besluta om upptagningsområden, skolskjutsar och lokaler. När beslut i dessa frågor ska fattas kommer det att ske i behörig nämnd/styrelse. Exempelvis fattade finansieringsnämnden för utbildning beslut om ändrade upptagningsområden vid sitt sammanträde den 21 november 2012, § 62.

Klagandens yrkanden bör bestridas.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilaggs/Bilaggs ej
9 B	Begäran om laglighetsprövning 2012-11-14	Bilägges
9 C	Föreläggande om yttrande till Förvaltningsrätten 2013-02-20	Bilägges
9 D	Förslag till yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm	Bilägges
9 E	Utbildningsstyrelsens beslut 2012-10-18, § 73	Bilägges
9 F	Reglemente för finansieringsnämnden för utbildning	Bilägges
9 G	Reglemente för kommunstyrelsen	Bilägges
9 H	Reglemente för utbildningsstyrelsen	Bilägges
9 I	Finansieringsnämnden för utbildnings beslut 2012-11-21, § 62	Bilägges

Pia Andersen
produktionschef