

Bilaga 4:10 till kommunstyrelsens protokoll den 19 februari 2003, § 16

KS 030219

Remiss av slutbetänkandet "Uljämning av LSS-kostnader" (SOU 2002:103)

Tillhör ärende 16

KS 2003-02-19

Lotta Edholm (fp)
Ann-Katrin Åslund (fp)
Ewa Samuelsson (kd)

Förslag till beslut

Att som svar på remissen anförä följande:

LSS är en rättighetslag där staten genom anvisningar och direktiv styr tillämpningen. Eftersom lagen omfattar preciserade rättigheter för den enskilde och samtidigt ger ett ytterst begränsat utrymme för kommunerna att agera bör också finansieringen vara statens ansvar.

Ett grundläggande problem är att kommitténs direktiv inte omfattat uppdraget att utreda ett statligt övertagande av kostnadsansvaret för LSS-verksamhet. Enligt den kommunala självstyrelseprincipen ska kommunerna bära ansvar för de uppgifter som är förenat med lokala politiska avvägningar och beslut. Om det utrymmet saknas bör verksamheten finansieras av staten. Riksdagen har fattat beslut om LSS och därmed är den också att betrakta som en nationell angelägenhet.

Om staten ansvarar för kostnaderna och framtida volymökningar kan dessa prövas mot andra utgiftsområden i statens budget. Är det däremot kommunerna som ska stå för finansieringen tränger den ut övriga kommunala verksamheter såsom skola, barn- och äldreomsorg. En statlig finansiering skulle också förbättra kommunernas förutsättningar att leva upp till lagens krav genom att de funktionshindrades behov av stöd och service inte skulle ställas mot andra individers/gruppers behov av kommunala insatser.

I väntan på ett statligt övertagande av kostnadsansvaret för LSS anser vi, i likhet med förvaltningen, att utjämningen mellan kommunerna ska baseras på en bruttoutjämningsmetod. Vi betraktar det som ett väsentligt bättre alternativ än en genomsnittsutjämning – av flera skäl.

? Det är pedagogiskt enklare med ett system där man får ett bidrag som motsvarar den beräknade kostnaden jämfört med ett mellankommunalt system där man endast ser skillnaden mellan kommunens beräknade kostnad och genomsnittskostnaden.

? Med ett strukturbidrag som motsvarar hela den beräknade kostnaden blir det lättare för medborgare, politiker och tjänstemän att förstå och förklara hur verksamheten finansieras.

Med en bruttoutjämning där kostnadsökningen finansieras inom det generella statsbidraget blir det också mycket tydligt både för stat och kommun att kostnadsökningarna finns.