



Socialtjänstförvaltningen

KUNDORIENTERADE
VERKSAMHETER

Handläggare: Anders Fall
Tfn: 08-508 25 608

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2004-08-04

SOCIALTJÄNSTNÄMNDEN
2004-08-24
DNR 440-498/2003

Till
Socialtjänstnämnden

Redovisning av förändrat avgiftssystem inom HVB barn och ungdoms akutverksamhet första halvåret 2004.

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden godkänner redovisningen.

Eddie Friberg

Eva Sandberg

Sammanfattning

Nämnden erhöll i budget för 2004 särskilda medel, reformpengar som bl.a. skulle användas för att säkra stadens akutvård för barn 0-12 år.

Skälet till reformpengarna var att garantera skydd för barn som av olika skäl befinner sig i en utsatt situation. Barn som måste få erforderliga insatser utan att hänsyn tas till att stadsdelsnämnderna har begränsade resurser och stora krav på budgethållning.

Nämnden fattade beslut 2003-11-04 om hur reformpengarna skulle användas. Beslutet innebar att för ett barn som placerades akut skulle första veckan vara avgiftsfri, för ev. medföljande förälder/rar togs vårddygnsavgift ut. Det garanterade skydd för barnet i en vecka, vilket innebar att ansvariga socialsekreterare fick möjlighet att planera för vidare insatser, antingen på institutionen eller i annan miljö.

Vilka eventuella konsekvenser ett förändrat avgiftssystem skulle få, var svårt att veta. Skulle det bli fler placeringar av barn, utan medföljande förälder/rar? Skulle de akuta kortare placeringarna bli fler än tidigare. Vilka positiva eller negativa följder skulle eventuella förändringar i placeringsmönstret ge?

Det förändrade avgiftssystemet har inte fått till följd att fler akuta placeringar har gjorts än tidigare. Ingen förändring har heller skett när det gäller placering av förälder/rar i samband med att barnen skrivs in i akutverksamheterna.

De nu delvis anslagsfinansierade akutverksamheterna har inneburit att institutionerna fortsatt har kunnat upprätthålla verksamheten och ha ständig beredskap för att ta emot barn/föräldrar i akut behov av placering och skydd.

Inom HVB barn och ungdom planeras förändringar i verksamheterna som också kommer att beröra akutverksamheten. De förändringar som planeras kommer att innebära att utbudet av tjänster differentieras både vad gäller innehåll tex. omhändertagandenivåer och därmed pris.

Bakgrund

Nämnden erhöll i budget för 2004 särskilda medel, reformpengar som bl.a. skulle användas för att säkra akutvården för barn 0-12 år. De institutioner inom den egna regiverksamheten som berördes var institutionerna Eurenii Minne, Järva akut- och utredning och Jourhemsverksamheten.

Skälet till reformpengarna var att garantera skydd för barn som av olika skäl befinner sig i en utsatt situation. Barn som måste få erforderliga insatser utan att hänsyn tas till att stadsdelsnämnderna har begränsade resurser och stora krav på budgethållning.

Ett annat skäl var att erfarenheterna från akutinstitutionerna visat att verksamheten inte är möjlig att driva, utifrån en marknadsorienterad köp/sälj modell. En akutverksamhet förväntas ha ständig beredskap, samtidigt som den måste finansieras även då platserna inte utnyttjas fullt ut. Det har gjort att det varit svårt för verksamheten att planera både på lång och kort sikt. Förvaltningen har under flera år redovisat underskott i akutvården av barn och ungdomar.

Förvaltningen diskuterade hur reformpengarna skulle kunna användas och kom fram till följande konstruktion som nämnden fattade beslut om 2003-11-04. För ett barn som placerades akut skulle första veckan vara avgiftsfri, för ev. medföljande förälder/rar togs vårddygnsavgift ut. Det garanterade skydd för barnet i en vecka, vilket innebar att ansvariga socialsekreterare fick möjlighet att planera för vidare insatser, antingen på institutionen eller i annan miljö.

Om barnet blev fortsatt placerad på institutionen för utredning, korttidsbehandling etc. skulle full kostnadstäckning tas ut av stadsdelsförvaltningarna. Om barnet efter en tidigare vistelse återkom inom 3 månader från utskrivningsdagen, skulle stadsdelsförvaltningarna betala vårddygnskostnad redan från första dagen.

Vilka eventuella konsekvenser det förändrat avgiftssystem skulle få var svårt att veta. Skulle det bli fler placeringar av barn, utan medföljande förälder/rar? Skulle de akuta kortare placeringarna bli fler än tidigare. Vilka positiva eller negativa följder skulle eventuella förändringar i placeringsmönstret ge?

Förvaltningen fick i uppdrag att återkomma till nämnden med en redovisning över vilka ev. konsekvenser den förändrade avgiftsbilden fått för akutverksamheten inom HVB barn- och ungdom, under första halvåret 2004.

Uppföljning

Under första halvåret har akutverksamheterna haft följande beläggning av avgiftsfria placeringar:

Järva akut & utredning	11 barn under sammanlagt	49 dygn
Eureni Minne	34 barn under sammanlagt	108 dygn
Jourhemsverksamheten	2 barn under sammanlagt	10 dygn

Samtliga barn förutom de i jourhemsverksamheten placerades tillsammans med förälder/rar.

Det förändrade avgiftssystemet har inte fått till följd att fler akuta placeringar har gjorts än tidigare. Ingen förändring har heller skett när det gäller placering av förälder/rar i samband med att barnen skrivs in i akutverksamheterna. I några få fall bedömer institutionen att barnen/föräldrarna blivit kvar något längre än vad som hade varit fallet om tidigare avgiftssystem gällt, dvs. full betalning från första dagen.

Inom HVB barn och ungdom planeras förändringar i verksamheterna, vilket också kommer att beröra akutverksamheterna. Det är bl.a. en följd av att stadsdelsförvaltningarna alltmer har utvecklat fungerande metoder för att arbeta med familjer på "hemmaplan" och i öppna former. I detta arbete efterfrågas en ökad differentiering av omhändertagandenivåerna. De förändringar som planeras kommer att innebära att utbudet av tjänster differentieras både vad gäller innehåll tex. omhändertagandenivåer och därmed pris.

Förvaltningens synpunkter

Uppföljningen visar att det under första halvåret 2004, inte skett någon förändring i stadsdelsförvaltningarnas sätt att använda sig av HVB barn och ungdoms akutverksamheter, pga. det förändrade avgiftssystemet. Eftersom uppföljningen endast omfattar ett halvår går det inte att dra några säkra slutsatser huruvida det förändrade avgiftssystemet på sikt kommer att påverka placeringsmönstret.

De nu delvis anslagsfinansierade akutverksamheterna har inneburit att institutionerna fortsatt har kunnat upprätthålla verksamheten och ha ständig beredskap för att ta emot barn/föräldrar i akut behov av placering och skydd.