

Utlåtande 2005:1 RVIII (Dnr 303-4287/2004)

Ändring av föreskrifter i Renhållningsordningen för Stockholms kommun - tillägg

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Föreslagna ändringar avseende tillägg till renhållningsordningens
föreskrifter godkänns.

Föredragande borgarrådet Viviann Gunnarsson anför följande.

Ärendet

Fullmäktige har att besluta om ny taxa för hushållsavfall. Med anledning av de uppdrag som renhållningsförvaltningen erhållit avseende översyn av taxekonstruktion och frivillig hämtning av hushållsavfall från en- och tvåfamiljsfastigheter var fjortonde dag krävs tillägg i Renhållningsordningen för Stockholms kommun.

Förslagen innebär:

Tillägg i 20 § a) införs *Under en övergångsperiod, fram till dess beslut har fattats om generell övergång till hämtning av avfall var fjortonde dag, medges frivillig hämtning var fjortonde dag enligt renhållarens anvisningar.*

Bilaga 1 kompletteras med

- *Behållare som hämtas med kranbil*
- *Slutna tankar som töms med sugbil*

Remisser

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret tillstyrker de föreslagna ändringarna i Renhållningsordningen och anför att införandet av frivillig 14-dagarshämtning är helt i linje med vad kommunfullmäktige uttalat. Den nu föreslagna förändringen av Renhållningsordningen är endast en konsekvens av detta ställningstagande.

Mina synpunkter

I och med att fullmäktige beslutar om en ny differentierad taxa där frivillig 14-dagarshämtning införs på försök för villaägarna krävs ett tillägg i renhållningsordningen. Det är glädjande att staden i och med föreliggande förslag bidrar till ytterligare åtgärder för ökad utsortering av avfall och därmed till visionen om ett kretsloppssamhälle. Effekterna kommer att utvärderas och villaägare, och andra berörda kommer att ges möjlighet att ge synpunkter under försöksperioden.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Sten Nordin* (m) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. avslå de föreslagna ändringarna avseende tillägg till renhållningsordningen
2. därutöver anför följande.

Vi motsätter oss förslaget om en successiv övergång till 14-dagarshämtning bland villahushållen. Med största sannolikhet kommer det att leda till överfulla sopkärl som lockar till sig råttor och annan ohyra. Vi tror inte att införandet av 14-dagarshämtning kommer att stimulera källsortering och kompostering bland villahushållen. Däremot finns det risk för att avfall i brist på plats i sopkärlen slängs i naturen eller dumpas på andra allmänna utrymmen.

Förändringen riskerar ytterligare att försvåra det dagliga livet för inte bara äldre men även funktionshindrade och andra grupper. Därtill kommer många småbarnsfamiljer med blöjbarn att drabbas negativt då man riskerar överfulla kärl och lukter.

Vi anser vidare att förslaget om förändringen i föreskrifterna till renhållningsordningen berör ett stort antal fastighetsinnehavare och är av sådan omfattning att förslaget bör ställas ut. De berörda villaägarna borde få en rimlig chans att komma med synpunkter innan beslut fattas.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Föreslagna ändringar avseende tillägg till renhållningsordningens föreskrifter godkänns.

Stockholm den 12 januari 2005

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Viviann Gunnarsson

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Sten Nordin, Mikael Söderlund och Kristina Alven-
dal* (alla m), *Lotta Edholm* och *Ann-Katrin Åslund* (båda fp) och *Ewa Samuelsson* (kd) med hänvisning till reservationen av (m) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Förslaget till ny avfallstaxa för 2005 ger en ytterligare skärpning av nuvarande taxas inslag av styreffekter. För villafastigheter föreslås en övergång till kärll med 14-dagarshämtning.

Med anledning av de uppdrag som förvaltningen erhållit avseende översyn av taxekonstruktion och frivillig hämtning av hushållsavfall från en- och tvåfamiljsfastigheter var fjortonde dag krävs tillägg i Renhållningsordningen för Stockholms kommun.

Renhållningsnämnden beslutade den 3 november 2004 i enlighet med förvaltningens förslag:

1. Föreslagna ändringar avseende tillägg godkänns.
2. Ärendet överlämnas till kommunfullmäktige för antagande.
3. Beslutet förklaras omedelbart justerat.

Reservation anfördes av *Anders Hellström m.fl.* (m) och *Karl Bern* (fp), bilaga.

Ersätтарыttrande gjordes av *David Winks* (kd), bilaga.

Renhållningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 18 oktober 2004 är i huvudsak av följande lydelse.

Sammanfattning

Med anledning av de uppdrag som förvaltningen erhållit avseende översyn av taxekonstruktion och frivillig hämtning av hushållsavfall från en- och tvåfamiljsfastigheter var fjortonde dag krävs tillägg i Renhållningsordningen för Stockholms kommun.

Förslagen innebär:

Tillägg i 20 § a) införs *Under en övergångsperiod, fram till dess beslut har fattats om generell övergång till hämtning av avfall var fjortonde dag, medges frivillig hämtning var fjortonde dag enligt renhållarens anvisningar.*

Bilaga 1 kompletteras med

- *Behållare som hämtas med kranbil*
- *Slutna tankar som töms med sugbil*

Ärendets beredning

Föreslagna förändringar har beretts inom renhållningsförvaltningen. Miljöförvaltningen och Villaägarna Region ABC har informerats om förestående tillägg avseende frivillig 14-dagarshämtning av avfall från en- och tvåfamiljsfastigheter.

Bakgrund

I samband med att Kommunfullmäktige den 15 december 2003 fattade beslut om taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall uppdrogs till Kommunstyrelsen att undersöka möjligheterna och konsekvenserna av att i samband med beslut om avfallstaxa 2005 införa en förändrad taxemodell som bl.a. utgår från 14-dagarshämtning.

Renhållningsnämnden uppdrog vid sammanträde den 22 september 2004 åt renhållningsförvaltningen att arbeta fram en taxa som innebär bl.a. införande av frivillig 14-dagarshämtning för småhusfastigheter

Förvaltningens förslag

Renhållningsordningens föreskrifter reglerar hur avfallshanteringen skall ske inom staden. Det uppdrag som förvaltningen erhållit, dvs att möjlighet till hämtning av avfall vid småhusfastigheter kan ske frivilligt var fjortonde dag under en övergångsperiod, kräver en mindre komplettering av nuvarande föreskrifter. I nuvarande renhållningsordningen anges att hämtning av avfall ska ske minst en gång per vecka från en- och flerfamiljshus. För att den föreslagna förändringen inte ska strida mot föreskrifterna bör således ett tillägg införas i den paragraf som reglerar hämtningsintervall.

I samband med översyn av renhållningstaxa för 2005 konstaterar förvaltningen att taxan behöver kompletteras med avgifter för insamlingssystem som nu finns tillgängliga och som kan nyttjas för uppsamling av hushållsavfall. Av det följer att renhållningsordningens föreskrifter även behöver kompletteras med motsvarande.

Enligt miljöbalken kap 15, 15 § anges att förslag till ändring i renhållningsordning inte behöver ställas ut om det berör endast ett mindre antal fastighetsinnehavare eller ändringen annars är av begränsad omfattning. Förvaltningen bedömer att möjligheten till frivillig hämtning var fjortonde dag är av begränsad omfattning, liksom tillägg om behållartyper. Detta innebär att förslaget inte behöver ställas ut.

I samband med att renhållningsordningen för Stockholm antogs i november 2003 uppdrogs till nämnden att ta fram en ny avfallsplan som ska gälla senast från och med 2006. Arbetet med denna pågår, varvid även en översyn av föreskrifterna sker. Detta innebär att förvaltningen bl.a. kommer att redovisa ytterligare förändringar av föreskrifterna som krävs i de fall en generell övergång till 14-dagarshämtning införs. Dessa förändringar bedöms vara mer omfattande och kräver utställning av renhållningsordningen i minst fyra veckor. Förvaltningen planerar en sådan en utställning under våren 2005, efter det nämnden har fattat beslut om utställning i särskilt ärende.

Förändringar i föreskrifter

I nedanstående redovisar förvaltningen bakgrunden till de tillägg som anses behövliga med utgångspunkt från en frivillig övergång till 14-dagarshämtning av hushållsavfall men även avseende nyttjande av nya behållartyper för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Hämtningsintervall

I 20 § a) införs *Under en övergångsperiod, fram till dess beslut har fattats om generell övergång till hämtning av avfall var fjortonde dag, medges frivillig hämtning var fjortonde dag enligt renhållarens anvisningar.*

De anvisningar som renhållaren anger är att 14-dagarshämtningen är förenat med att avfallet samlas upp i kärl som tillhandahålls av renhållaren. Kärlet skall placeras vid fastighetsgräns i direkt anslutning till hämtningsfordonets uppställningsplats och att transportvägen skall vara körrbar. Rengöring och tillsyn av kärlet svarar fastighetsinnehavaren för.

Behållartyper

För att rationellt kunna samla in och hämta hushållsavfall krävs att renhållningsordningens föreskrifter inte hindrar införande av lämpliga insamlingssystem. I arbetet med översyn av renhållningstaxan konstaterar förvaltningen att föreskrifterna behöver kompletteras. En ny typ av behållare som hämtas med kranbil ska kunna användas för insamling av hushållsavfall. Denna behållartyp utgör ett komplement till de insamlingssystem som nu erbjuds. I föreskrifterna bör även anges att slutna tankar som töms med sugbil kan nyttjas. Denna komplettering möjliggör hämtning av bl.a. pumpbart matavfall.

Föreslagen ändring

Nuvarande lydelse	Föreslagen förändring
Hämtningsintervall 20 § a) Från en- och tvåfamiljshus sker hämtning på vardagar i den ordning som renhållaren bestämmer och så ofta att olägenhet inte uppkommer, dock minst en gång per vecka. Sker kompostering av allt lättnedbrytbart hushållsavfall i enlighet med vad som anges i 37 § får renhållaren medge hämtning en gång varannan vecka. I övrigt prövas frågor om undantag från reglerna om hämtningsintervall i samband med att miljö- och hälsoskyddsnämnden prövar ansökan om dispens enligt 35 §.	Hämtningsintervall 20 § a) Från en- och tvåfamiljshus sker hämtning på vardagar i den ordning som renhållaren bestämmer och så ofta att olägenhet inte uppkommer, dock minst en gång per vecka. <i>Under en övergångsperiod, fram till dess beslut har fattats om generell övergång till hämtning av avfall var fjortonde dag, medges frivillig hämtning var fjortonde dag enligt renhållarens anvisningar.</i> Sker kompostering av allt lättnedbrytbart hushållsavfall i enlighet med vad som anges i 37 § får renhållaren medge hämtning en gång varannan vecka. I övrigt prövas frågor om undantag från reglerna

	om hämtningsintervall i samband med att miljö- och hälsoskydds nämnden prövar ansökan om dispens enligt 35 §.
--	---

Bilaga 1 kompletteras med

- *Behållare som hämtas med kranbil.*
- *Slutna tankar som töms med sugbil*

Tidplan

November 2004	Renhållningsnämnden fattar beslut om tillägg i Renhållningsordningens föreskrifter
December 2004 februari2005	– Behandling av ärendet i Kommunstyrelsen Kommunfullmäktige antar förslaget om tillägg i Renhållningsordningens föreskrifter

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat 15 november 2004 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Med anledning av de uppdrag som renhållningsnämnden erhållit avseende översyn av taxekonstruktion och frivillig hämtning av hushållsavfall från en- och tvåfamiljsfastigheter var fjortonde dag krävs tillägg i Renhållningsordningen för Stockholms kommun.

Förslagen innebär:

Tillägg i 20 § a) införs

Under en övergångsperiod, fram till dess beslut har fattats om generell övergång till hämtning av avfall var fjortonde dag, medges frivillig hämtning var fjortonde dag enligt renhållarens anvisningar.

Bilaga 1 kompletteras med att även följande uppsamlingsbehållartyper godtas i kommunens insamlingssystem:

Behållare som hämtas med kranbil

Slutna tankar som töms med sugbil

Ärendets beredning

Renhållningsnämnden beslutade den 3 november 2004 att föreslå att kommunfullmäktige antar ändring av föreskrifter i Renhållningsordningen för Stockholms kommun.

Ärendet har därefter remitterats till stadsledningskontoret, där det beretts av finansavdelningen.

Bakgrund

Med anledning av de uppdrag som förvaltningen erhållit avseende översyn av taxekonstruktion och frivillig hämtning av hushållsavfall från en- och tvåfamiljsfastigheter var fjortonde dag krävs tillägg i Renhållningsordningen för Stockholms kommun. I nuvarande renhållningsordning anges att hämtning av avfall ska ske minst en gång per vecka från en- och flerfamiljshus. För att den föreslagna förändringen inte ska strida mot föreskrifterna bör således ett tillägg införas i den paragraf som reglerar hämtningsintervall.

I samband med översyn av renhållningstaxa för 2005 konstaterar förvaltningen att taxan behöver kompletteras med avgifter för insamlingssystem som nu finns tillgängliga och som kan nyttjas för uppsamling av hushållsavfall. Av det följer att renhållningsordningens föreskrifter även behöver kompletteras med motsvarande.

Enligt miljöbalken kap 15, 15 § anges att förslag till ändring i renhållningsordning inte behöver ställas ut om det berör endast ett mindre antal fastighetsinnehavare eller ändringen annars är av begränsad omfattning. Nämnden har gjort bedömningen att möjligheten till frivillig hämtning var fjortonde dag är av begränsad omfattning, liksom tillägg om behållartyper. Detta innebär att förslaget inte behöver ställas ut.

Förändringar i föreskrifter

I nedanstående redovisar nämnden bakgrunden till de tillägg som anses behövliga med utgångspunkt från en frivillig övergång till 14-dagarshämtning av hushållsavfall men även avseende nyttjande av nya behållartyper för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Hämtningsintervall

I 20 § a) införs

Under en övergångsperiod, fram till dess beslut har fattats om generell övergång till hämtning av avfall var fjortonde dag, medges frivillig hämtning var fjortonde dag enligt renhållarens anvisningar.

De anvisningar som renhållaren anger är att 14-dagarshämtningen är förenat med att avfallet samlas upp i kärl som tillhandahålls av renhållaren. Kärlet skall placeras vid fastighetsgräns i direkt anslutning till hämtningsfordonets uppställningsplats och

att transportvägen skall vara körlbar. Rengöring och tillsyn av kärlet svarar fastighetsinnehavaren för.

Behållartyper

För att rationellt kunna samla in och hämta hushållsavfall krävs att renhållningsordningens föreskrifter inte hindrar införande av lämpliga insamlingsystem. I arbetet med översyn av renhållningstaxan konstaterar nämnden att föreskrifterna behöver kompletteras. En ny typ av behållare som hämtas med kranbil ska kunna användas för insamling av hushållsavfall. Denna behållartyp utgör ett komplement till de insamlingsystem som nu erbjuds. I föreskrifterna bör även anges att slutna tankar som töms med sugbil kan nyttjas. Denna komplettering möjliggör hämtning av bl.a. pumpbart matavfall.

Föreslagen ändring

Nuvarande lydelse	Föreslagen förändring
Hämtningsintervall 20 § a) Från en- och tvåfamiljshus sker hämtning på vardagar i den ordning som renhållaren bestämmer och så ofta att olägenhet inte uppkommer, dock minst en gång per vecka. Sker kompostering av allt lättnedbrytbart hushållsavfall i enlighet med vad som anges i 37 § får renhållaren medge hämtning en gång varannan vecka. I övrigt prövas frågor om undantag från reglerna om hämtningsintervall i samband med att miljö- och hälsoskyddsnämnden prövar ansökan om dispens enligt 35 §.	Hämtningsintervall 20 § a) Från en- och tvåfamiljshus sker hämtning på vardagar i den ordning som renhållaren bestämmer och så ofta att olägenhet inte uppkommer, dock minst en gång per vecka. <i>Under en övergångsperiod, fram till dess beslut har fattats om generell övergång till hämtning av avfall var fjortonde dag, medges frivillig hämtning var fjortonde dag enligt renhållarens anvisningar.</i> Sker kompostering av allt lättnedbrytbart hushållsavfall i enlighet med vad som anges i 37 § får renhållaren medge hämtning en gång varannan vecka. I övrigt prövas frågor om undantag från reglerna om hämtningsintervall i samband med att miljö- och hälsoskyddsnämnden prövar ansökan om dispens enligt 35 §.

Bilaga 1 kompletteras med att även följande uppsamlingsbehållartyper godtas i kommunens insamlingssystem:

- *Behållare som hämtas med kranbil*
- *Slutna tankar som töms med sugbil*

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret tillstyrker de föreslagna ändringarna i Renhållningsordningen.

Införandet av frivillig 14-dagarshämtning är helt i linje med vad kommunfullmäktige uttalat. Den nu föreslagna förändringen av Renhållningsordningen är endast en konsekvens av detta ställningstagande.

Stadsledningskontoret har inte något att invända mot att Renhållningsordningens föreskrifter kompletteras så att nya insamlingssystem kan användas som komplement till dagens insamlingssystem för hushållsavfall.

RESERVATIONER M M

Renhållningsnämnden

Reservation anfördes av Anders Hellström m.fl. (m) och Karl Bern (fp) enligt följande.

1. Förvaltningens förslag till beslut avslås.
2. Därutöver anføres följande:

Vi motsätter oss förvaltningens förslag till en successiv övergång till 14-dagarshämtning bland villahushållen. Förslaget kommer med största sannolikhet att leda till överfulla sopkärl som lockar till sig råttor och annan ohyra. Vi tror inte att införandet av 14-dagarshämtning kommer att stimulera källsortering och kompostering bland villahushållen. Däremot finns det risk för att avfall i brist på plats i sopkärlen slängs i naturen eller dumpas på andra allmänna utrymmen.

Förändringen riskerar ytterligare att försvåra det dagliga livet för inte bara äldre men även funktionshindrade och andra grupper. Därtill kommer många småbarnsfamiljer med blöjbarn att drabbas negativt då man riskerar överfulla kärl och lukter.

Vi anser vidare att förvaltningens förslag på tillägg i 20§ renhållningsordningen berör ett stort antal fastighetsinnehavare och är av sådan omfattning att förslaget bör ställas ut. De berörda villaägarna måste få en rimlig chans att komma med synpunkter innan beslutet ifråga fattas.

Ersättaryttrande gjordes av David Winks (kd) enligt följande.

Jag motsätter mig förvaltningens förslag till en successiv övergång till 14-dagarshämtning bland villahushållen. Förslaget kommer med största sannolikhet att leda till överfulla sopkärl som lockar till sig råttor och annan ohyra. Jag tror inte att införandet av 14-dagarshämtning kommer att stimulera källsortering och kompostering bland villahushållen. Däremot finns det risk för att avfall i brist på plats i sopkärlen slängs i naturen eller dumpas på andra allmänna utrymmen.

Förändringen riskerar ytterligare att försvåra det dagliga livet för inte bara äldre men även funktionshindrade och andra grupper. Därtill kommer många småbarnsfamiljer med blöjbarn att drabbas negativt då man riskerar överfulla kärl och lukter.

Jag anser vidare att förvaltningens förslag på tillägg i 20§ renhållningsordningen berör ett stort antal fastighetsinnehavare och är av sådan omfattning att förslaget bör ställas ut. De berörda villaägarna måste få en rimlig chans att komma med synpunkter innan beslutet ifråga fattas.