



Handläggare: Solveig Blid
Tfn: 08-508 10 320

Östermalms stadsdelsnämnd

Medborgarförslag om ändring av organisationen för personer med funktionsnedsättning och psykisk funktionsnedsättning

Förslag till beslut

Med hänvisning till att nämnden fattade beslut om nuvarande organisation inom Socialtjänsten 2003-05-22 anser nämnden att medborgarförslaget härmed är besvarat.

Carina Lundberg Uudelepp
stadsdelsdirektör

Anna-Lena Christensson
programchef

Sammanfattning

Per-Ola Larsson har inkommit med ett medborgarförslag om att all omsorg inom stadsdelsförvaltningen för personer med funktionsnedsättning, fysisk funktionsnedsättning och psykisk funktionsnedsättning, i alla åldrar, ska sammanföras till en enhet med lämpliga underavdelningar. Namnet ska enligt förslaget vara "Enheten för funktionshindrade".

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom programområdena Socialtjänsten och Äldreomsorgen.

Ärendet har funnits på dagordningen till handikapprådets sammanträden 2006-01-12 (bordlades) 2006-02-02 (bordlades), 2006-03-09 (bordlades), 2006-05-04 (bordlades) och 2006-05-29. Vid sammanträdet 2006-05-29 fördes en diskussion om förslaget och beslutades att förslaget ska diskuteras igen efter sommaruppehållet, på sammanträdet 2006-08-17. Per-Ola Larsson uttryckte önskan om att rådet får ta del av det tjänstutlåtande som kommer att skrivas i ärendet.

I avvaktan vidare diskussion enades rådet kring följande uttalande:
"Rådet tycker det är viktigt att ha brukarens bästa i fokus oavsett organisation."

Bakgrund

Bakgrunden till utredningen är ett medborgarförslag från Per-Ola Larsson, där han föreslår att all omsorg inom stadsdelsförvaltningen för personer med funktionsnedsättning, i alla åldrar, sammanförs till en enhet med lämpliga underavdelningar. Namnet ska enligt förslaget vara "Enheten för funktionshindrade".

I medborgarförslaget anför Per-Ola Larsson att handikapprådet ofta har diskuterat frågan om funktionsnedsättning inte finns före 18 års ålder eller upphör vid 65 års ålder och att förvaltningens synsätt i den nuvarande organisationen inte har något stöd i socialtjänstlagen (SoL) eller i lag om stöd till vissa funktionshindrade (LSS).

Per-Ola Larsson anför vidare att stadsfullmäktiges handikappprogram poängterar att handikappomsorgen gäller för hela livet och vidare att reglerna för handikappomsorg är desamma för både fysiskt och psykiskt funktionsnedsatta i alla åldrar. Han föreslår att den vid tidpunkten då förslaget ställdes, vakanta tjänsten som enhetschef för Socialpsykiatriska enheten, ska vakanthållas i avvaktan organisationsöversyn.

Per-Ola Larsson anser också att det inte är lämpligt att omsorgen för personer med funktionsnedsättning för personer under 18 år hanteras på Familjeenheten och att Äldreomsorgen ansvarar för omsorgen om personer med funktionsnedsättning som fyllt 65 år. Han anser att kunskapen om funktionsnedsättning och om hur personer med funktionsnedsättning skall kunna leva som andra, är otillräcklig inom de verksamheterna. Han anser att alla personer inom målgruppen måste få tillgång till handläggare som är specialister på målgruppens behov.

Per-Ola Larsson undrar också varför det är olika avdelningar för personer med fysisk respektive psykisk funktionsnedsättning och han tycker att den syn som präglar omsorgen om personer med fysiskt funktionsnedsättning också ska prägla omsorgen om personer med psykisk funktionsnedsättning.

Per-Ola Larsson ger som exempel på fördelar med en gemensam organisation att sysselsättning skulle samordnas för båda grupperna, ArbetsCentrum skulle t.ex. kunna utvecklas till att bli en gemensam resurs för båda grupperna. Det skulle också kunna vara till fördel för personer med psykiskt funktionsnedsättning att få kamrater som inte drabbats av samma funktionsnedsättning.

Utrymme skulle också kunna ges till större insatser för ungdomsverksamhet, t.ex. på Lotsen och verksamheterna skulle kunna drivas mera rationellt, till förmån för målgrupperna.

Förvaltningens synpunkter

I staden finns olika organisationsmodeller för personer med funktionsnedsättning. I några stadsdelar finns alla verksamheter som berör barn och ungdom organiserat inom samma enhet, d.v.s. skolan, verksamheter inom socialtjänsten som berör barn och ungdom samt i någon stadsdel även verksamhet för personer med funktionsnedsättning - fysiskt och psykiskt. En organisation som finns i många stadsdelar är att omsorgen om personer med fysisk funktionsnedsättning är organiserad under Äldreomsorgen.

Den uppdelning som i dagsläget finns på Östermalms stadsdelsförvaltning, med en enhet som ansvarar för omsorgen om personer med fysisk funktionsnedsättning – Enheten för personer med funktionsnedsättning – och en enhet som ansvarar för omsorgen om personer med psykisk funktionsnedsättning – Socialpsykiatriska enheten - är den som gäller för fördelning av medel enligt stadens resursfördelningssystem.

För omsorgen om barn med funktionsnedsättningar ansvarar Enheten för personer med funktionsnedsättning. Två särskilda barnhandläggare finns som bedömer och beslutar om insatser för barn. Familjeenheten kan med t.ex. sina familjebehandlare ge familjen stöd i att klara av sin familjesituation med ett funktionsnedsatt barn, men ger inga stödinsatser för barnets funktionsnedsättning.

Nämnden fattade beslut om nuvarande organisation inom Socialtjänsten 2003-05-22. Därefter har familjeenheten ombildats till enhet i stället för som tidigare två enheter. Inom varje enhet finns både en myndighetsdel

och en utförardel. Omsorg om barn med funktionsnedsättning handläggs inom Enheten för personer med funktionsnedsättning.

I medborgarförslaget berörs två olika målgrupper, med olika vård- och omsorgsbehov. Förvaltningen bedömer det vara lämpligt att organisera omsorgen om dessa i olika verksamheter. Kring personer som är aktuella inom flera verksamheter sker ett samarbete som ska fungera så friktionsfritt som möjligt för den enskilde, utifrån att lösningar hittas internt.

Inom Socialtjänsten och Äldreomsorgens är berörda tjänstemän överens om att det finns ett väl fungerande samarbete kring enskilda personer som är/fyller 65 år, genom att de klienter som är i behov av t.ex. boendestöd eller stödboende erbjuds det genom Socialtjänstens Socialpsykiatriska enhet. Intresse och ambition att utveckla samarbetet ytterligare finns hos personal inom båda programområdena.

Ett väl fungerande samarbete finns såväl inom Socialtjänstens olika enheter som mellan Socialtjänsten och Äldreomsorgen på ett övergripande plan, genom att var och en bidrar med sin specifika kompetens och sina specialkunskaper.

Handläggarna inom Äldreomsorgen anser det vara bättre med speciella handläggare för de olika åldersgrupperna. Även om funktionsnedsättningen finns kvar efter 65 år så tillkommer det oftast "typiska äldre-funktionsnedsättningar" och då är det Äldreomsorgen som kan det bäst.

Konsekvenser av sammanslagning av enheterna

En organisation som skulle inrymma all omsorg om personer med funktionsnedsättning, såväl fysisk som psykisk, oavsett ålder, skulle bli väldigt stor. Någon form av uppdelning inom enheten skulle i så fall ändå behövas.

Gemensamt utformade verksamheter kan skapas även om det ekonomiskt och organisatoriskt är delat mellan olika chefer. Stadsdelens nya verksamhet för vissa skolbarn - ÖSIS – är ett exempel på sådan verksamhet.

Förvaltningens förslag

Med hänvisning till att nämnden fattade beslut om nuvarande organisation inom Socialtjänsten 2003-05-22 anser nämnden att medborgarförslaget härmed är besvarat.

Bilagor

Medborgarförslag från Per-Ola Larsson