

Tid: Tisdagen den 18 januari 2011 kl. 17.00 – 18.05

Plats: Stora kollegiesalen, Stadshuset

Justerat: 2011-01-21

Regina Kevius

Bo Olsson
Sekreterare

Carin Jämtin

Ledamöter:

Regina Kevius (M)	ordförande
Carin Jämtin	vice ordförande
Billy Östh (M)	fr.o.m. § 7
Anders Hellström (M)	fr.o.m. § 6
Petra Holda (M)	t.o.m. § 11
Daniele Fava (FP)	
Fredric Ericsson (C)	
Jari Visshed (S)	
Jennie Hansson Åkerlind (S)	
Åsa Jernberg (MP)	
Mehdi Oguzsoy (V)	

Ersättare:

Joar Horn (M)	tjänstgörande t.o.m. §6 och § 12
Sundin Bo (M)	tjänstgörande t.o.m. § 5
Berglöf Andreas (M)	
Rosén Anna (FP)	
Knutz Johan (FP)	
Långström Daniel (KD)	
Altun Celal (S)	
Moström Johan (S)	

Personalrepresentanter:

Thomas Wiklund (SKTF) och Elvy Löfvenberg (SACO)

Tjänstemän:

Olof Öhman förvaltningschef, Kjell Olofsson, biträdande förvaltningschef, Anders Berlin, avdelningschef, Inga-Lill Hultin avdelningschef, Marina Högländ avdelningschef, Åke Roxberger avdelningschef, Kersti Ruthström stabschef, Roland Berndt stabschef och Bo Olsson nämndsekreterare.

Stadsbyggnads- och idrottsroteln:

Thord Swedenhammar borgarrådssekreterare
Nils Löwenspets, biträdande borgarrådssekreterare

Utdrag ur idrottsnämndens protokoll 2011-01-18

§ 6

Verksamhetsplan 2011 för idrottsnämnden

Dnr: 101-1090/2010

BESLUT

Idrottsnämnden beslutar följande:

1. Att i huvudsak bifalla förvaltningens förslag
 - a. *Idrottsnämnden godkänner verksamhetsplan för 2011 och överlämnar den till kommunstyrelsen.*
 - b. *Simhallstaxor justeras enligt bilaga 2.*
 - c. *Nämnden begär omslutningsförändring med 3,3 mnkr för driftbudgeten enligt bilaga 6.*
 - d. *Idrott utomhus västerort utgör en intraprenad.*
2. Att därutöver anföra följande

Idrottsnämndens uppdrag är dels att medverka till att Stockholm utvecklas som en attraktiv och levande stad med goda möjligheter till rekreation, motion och upplevelser, dels att skapa goda förutsättningar för att främja stockholmarnas hälsa och möjligheter till ett fysiskt aktivt liv. Det föreliggande förslaget till verksamhetsplan för 2011 svarar väl upp mot detta uppdrag och sätter upp ambitiösa målsättningar för att nå detta. Idrottsnämnden vill dock lyfta fram några särskilt viktiga prioriteringar för verksamhetsåret.

Överordnad idrottspolitisk målsättning

Idrottsnämndens arbete ska ha som överordnad målsättning att främja idrott och motion och hälsa bland stockholmarna i allmänhet och inom prioriterade målgrupper i synnerhet. Prioriterade målgrupper är barn och ungdomar samt personer med funktionsnedsättning. Stockholms idrottspolitik ska bidra till att barn och ungdomar i hela Stockholm, oberoende av kön, socioekonomisk status eller etnisk bakgrund, uppmuntras och ges goda förutsättningar att idrotta. För att kunna nå breda grupper av stockholmare och även säkerställa idrottande högre upp i åldrarna är bredd- och spontanidrott prioriterat.

Denna överordnade målsättning innebär att såväl prioritering av investeringar i idrottsanläggningar som det ekonomiska stödet till idrottsrörelsen måste kunna motiveras med att det bidrar till uppfyllelse av det målet. Underlagen för nämndens beslut ska därför innehålla tydligare och utförligare motiveringar för de prioriteringar som görs, baserat på relevant och tillförlitligt statistiskt underlag samt aktuell forskning.

Utvecklad upphandlings- och beställarkompetens

Under året ska också idrottsnämndens kompetens som beställare av idrottsinvesteringar stärkas. Ambitionen ska vara att ta fram ett adekvat och objektiva beslutsunderlag med avseende på bland annat demografisk utveckling och översiktsplanens målsättningar för att kunna göra väl avvägda och långsiktigt hållbara prioriteringar på flera års sikt. För att säkerställa detta och optimera tidpunkt och lokalisering av investeringarna ska samverkan med exploateringsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, stadsdelsnämnderna, samt i förekommande fall andra kommuner i regionen, stärkas.

Vidare behöver idrottsnämnden utveckla upphandlingsförfarandet vid investeringar i idrottsanläggningar. Orsaken till att ofta få aktörer lämnar anbud på idrottsentreprenader behöver klarläggas och åtgärder vidtas för att säkerställa fler anbudsgivare, större konkurrens samt bättre prognossäkerhet i kalkylen redan vid inriktningsbeslut. Särskilt angeläget är det att ta tillvara erfarenheterna av den nya upphandlingsmodellen konkurrenspräglad dialog som kommer att prövas i samband med uppförandet av en ny idrottshall i Stora Mossen.

Detta är desto viktigare eftersom mer av idrottsnämndens verksamhet ska ske i alternativ regi, fler anläggningar drivs av externa utförare och konkurrensneutraliteten gentemot privata aktörer säkras. En större flexibilitet avseende ambitionsnivå för nya anläggningar ska eftersträvas, med en öppenhet såväl för att utnyttja före detta industrilokaler eller andra lämpliga befintliga fastigheter, som för enklare anläggningar med hög verkansgrad.

Bidragsöversyn och idrottsbonus

Idrottsförvaltningen får i uppdrag att göra välavvägda effektiviseringar av den egna organisationen samt att göra en översyn och återkomma till nämnden med förslag till revidering av föreningsbidragens utformning. Denna revidering ska ske i dialog med företrädare för idrottsrörelsen och med ambitionen att bibehålla fortsatt goda förutsättningar för föreningar och olika idrotter i Stockholm.

I samband med översynen av föreningsbidragen ska även en förutsättningslös prövning av hela idrottsnämndens stöd till idrottsrörelsen göras. Den prövningen ska syfta till att utveckla ett förslag till idrottsbonus som stärker idrottsrörelsens ekonomiska oberoende och förutsättningar till annan finansiering, större inslag av projektbidrag, samt en tydligare inriktning mot stöd som premierar verksamheter som tydligt svarar upp mot stadens idrottspolitiska målsättningar. Bland de viktigaste målsättningarna är att uppmuntra idrottsföreningarna att öka inslaget av extern finansiering och att skapa goda förutsättningar för detta.

Inriktningen ska vara att idrottsnämndens bidragsgivning blir mer transparent och tydligare motiveras utifrån prioriterade målgruppers behov och de idrottspolitiska målsättningarna. Ett förslag till idrottsbonus samt nya långsiktiga principer för bidragsgivning ska bli föremål för beslut i nämnden senast i samband med verksamhetsplanen för 2012.

Det ska vara enkelt för stockholmarna att idrotta

Det förändringsarbete som inleds i och med detta beslut har som mål att underlätta för stockholmarna att motionera och idrotta. Stockholm ska vara en stad där trösklarna till idrottandet är låga och där fler stockholmare upplever att möjligheterna till rörelse och fysisk aktivitet är goda och varierade. Vare sig det handlar om att gå på gym, simma, spela fotboll eller ta en joggingtur ska det vara enkelt och tryggt i hela Stockholm. Staden ska vara en professionell och serviceinriktad partner för enskilda stockholmare och för idrottsrörelsen.

Ärendet

Idrottsförvaltningen redovisar ett tjänsteutlåtande daterat 2011-01-05.

I enlighet med stadens regler för ekonomisk förvaltning ska samtliga nämnder upprätta en egen verksamhetsplan för det kommande året, med utgångspunkt från den budget som kommunfullmäktige har fastställt.

Stadsledningskontoret har lämnat kompletterande anvisningar för verksamhetsplanernas struktur, innehåll och disponering. Verksamhetsplanen följer den struktur som anges i stadens webbaserade planerings- och uppföljningssystem, ILS. Med utgångspunkt från kommunfullmäktiges inriktningsmål och mål för verksamhetsområdena fastställer nämnden uppföljningsbara mål för sina verksamheter. Till målen kan nämnden ange indikatorer med målvärden som ska uppnås under året samt aktiviteter som ska bidra till att målen uppnås.

Förvaltningens förslag till beslut

Idrottsförvaltningen föreslår att idrottsnämnden beslutar:

1. Idrottsnämnden godkänner verksamhetsplan för 2011 och överlämnar den till kommunstyrelsen.
2. Simhallstaxor justeras enligt bilaga 2.
3. Nämnden begär omslutningsförändring med 3,3 mnkr för driftbudgeten enligt bilaga 6.
4. Idrott utomhus västerort utgör en intraprenad.

Framlagda förslag till beslut

Ordföranden Regina Kevius m.fl. (M), Daniele Fava (FP) Fredric Ericsson (C) samt ersättaren Daniel Långström (KD) yrkar bifall till sitt förslag till beslut. Se under rubriken BESLUT.

Vice ordförande Carin Jämtin m.fl. (S) yrkar bifall till sitt förslag till beslut enligt följande:

1. Att delvis bifalla förslaget till verksamhetsplan med hänvisning till socialdemokraternas budgetreservation i kommunfullmäktige
2. Att avslå förslaget till minskning av föreningsbidrag
3. Att uppdra åt förvaltningen att löpande utvärdera konsekvenserna av överföringen. av fastigheterna till fastighetsnämnden
4. samt att därutöver anföra

Vi kan konstatera att med den här verksamhetsplanen blir det ett tufft år för stockholmsidrotten 2011.

Vi tycker det är fel att minska på de redan snåla föreningsbidragen. Många är de barn och ungdomar som skulle vilja idrotta eller delta i annan verksamhet men som inte bereds plats beroende på att föreningarna inte har möjlighet att ta emot dem. Att dra ned anslaget med 25 % kommer innebära risk för att föreningar också tvingas höja avgifter vilket gör det ännu dyrare att delta i föreningslivets verksamheter och det kommer självklart göra det ännu tyngre för de familjer som har en ekonomiskt svår situation.

Fastigheter och anläggningar ska föras över till Fastighetsnämnden. I förslaget till verksamhetsplan framgår tydligt att det finns många oklarheter om vad konsekvenserna av detta kommer att bli bl.a. för nämndens budget.

Att satsa på spontanidrott är en viktig fråga. I detta är satsningarna på utegym en viktig del. Vi anser att ute gym bör placeras så att de lätt kan användas. Det är viktigt att dessa finns på olika ställen i staden. Därför tycker vi att man måste titta på att anlägga utegym också i sydvästra Stockholm.

Energikostnader är en stor del av nämndens budget. Förvaltningen bör titta på hur man kan minska energiförbrukningen genom att använda ny teknik. T ex genom andra typer av reningsanläggningar i badhusen, att ta tillvara spillvärme eller spillkyla på olika sätt men också genom att anlägga akviferer.

Det är positivt att nämnden satsar på idrotter för både flickor och pojkar. I en sådan satsning skulle också gymnastik kunna vara en viktig del.

Det är med förvåning vi konstaterar att majoriteten återigen kommer med förslag om att privatisera driften av våra badhus.

Åsa Jernberg (MP) yrkar bifall till sitt förslag till beslut enligt följande

Dels med instämmande av Carin Jämtin m.fl. (S) beslutssatser:

1. Att avslå förslaget till minskning av föreningsbidrag
2. Att uppdra åt förvaltningen att löpande utvärdera konsekvenserna av överföringen av fastigheterna till fastighetsnämnden

Och dels med följande:

1. att avslå förvaltningens förslag till verksamhetsplan och budget för 2011,
2. att återremittera verksamhetsplanen till förvaltningen för omarbetning med nedanstående anförande samt Miljöpartiets budgetförslag i kommunfullmäktige för 2011 som grund
3. att nämnden ska verka för att en bandyhall ska stå klar senast år 2013
4. att därutöver anföra följande

Det framlagda förslaget till verksamhetsplan och budget för år 2011 präglas av betydande nedskärningar i idrottsnämndens verksamheter. I Miljöpartiets budgetförslag till kommunfullmäktige avsattes 17,4 mkr mer till idrottsnämnden än i den moderatledda majoritetens budget. Till skillnad från Miljöpartiets budgetförslag saknar majoritetens budget pris- och lönekompensation, vilket är ett av skälen till att besparingar nu måste genomföras i verksamheterna.

Ett område som föreslås få nedskärningar är föreningsbidragen som minskar med 10 mkr jämfört med prognosen för 2010. Detta är ytterst beklagligt. Stockholms ideella föreningar gör ett ovärderligt arbete för att främja folkhälsa och välbefinnande hos stadens barn och unga. Att skära ned på bidragen till dessa föreningar innebär att barns och ungas möjligheter till idrott och rekreation samt en meningsfull fritid kommer att försämrats. Sedvanligt är det de barn med sämst ekonomiska förutsättningar som kommer att drabbas hårdast av nedskärningarna.

Ytterligare ett område där nedskärningar föreslås är de verksamheter som drivs för personer med funktionsnedsättning (en minskning på 1,1 mkr jämfört med prognosen för 2010). Nedskärningarna kommer att försämra möjligheterna för en av de mest utsatta grupperna i samhället att utöva idrott och motion.

Förslaget till verksamhetsplan lyfter fram att idrottsnämnden ska verka för uppförandet av en bandyhall i Stockholmsregionen, något som välkomnas. Ett tydligare mål för uppförandet bör dock anges, där verksamhetsplanen fastslår att en bandyhall ska stå klar 2013, oavsett i vilken utsträckning andra länskommuner bidrar med finansiering.

En viktig aspekt vid planering av nya idrottsanläggningar är att säkerställa att stadens invånare på ett enkelt sätt kan ta sig till anläggningarna med kollektivtrafik. Förvaltningen bör föra en kontinuerlig dialog med SL när det gäller linjesträckningar och busshållplatsers placeringar i syfte att underlätta resor. Vidare bör inga nya anläggningar byggas utan att de delvis drivs av förnyelsebara energikällor, något som bör fastslås i verksamhetsplanen.

Verksamhetsplanen bör även kompletteras med åtgärder för att förbättra möjligheterna för föreningsdrivna hallar och lokaler att kunna utveckla verksamheten. Ett flertal föreningar driver sina egna hallar och anläggningar idag. Dessa bör uppmuntras att utveckla sina verksamheter för att ytterligare bredda idrotts- och motionsutbudet för stadens invånare. Förvaltningen bör därför se över möjligheterna till kommunal borgen i de fall föreningar med god ekonomi vill bygga till eller bygga nytt i anslutning till sina nuvarande anläggningar.

Avslutningsvis bör målet avseende inköpta ekologiska livsmedel öka till minst 40 %, istället för det lågt satta målet på 25 %.

Med anledning av ovanstående synpunkter och de föreslagna neddragningarna föreslås att förslaget till verksamhetsplan återremitteras för

Mehdi Oguzsoy (V) yrkar bifall till sitt förslag till beslut enligt följande:

Dels med instämmande av Carin Jämtin m.fl. (S) beslutssatser:

1. Att avslå förslaget till minskning av föreningsbidrag
2. Att uppdra åt förvaltningen att löpande utvärdera konsekvenserna av överföringen. av fastigheterna till fastighetsnämnden

Och dels med följande:

1. Att avslå förvaltningens förslag till förmån för Vänsterpartiets budgetförslag i kommunfullmäktige som omfattar idrott och hälsa
2. Samt att anföra följande:

Vi noterar med tillfredsställelse att folkhälsoperspektivet ska vara grundläggande för idrottsnämnden. Den moderatledda majoriteten har tagit intryck av de senaste årens diskussioner och utredningar som understryker vikten av att stockholmarna bör engagera sig mer i idrottsrörelsens föreningar. Detta stärker folkhälsan och samhällsengagemanget. Ytterst handlar det om att idrotten ska vara till för alla och den ska vara demokratisk. Vi delar förvaltningens oro kring den omorganisering som högeralliansen drev igenom nyligen utan grundlig konsekvensanalys. Denna politik har skapat en kaosartad situation på förvaltningen och har medfört en otydlig ansvarsfördelning mellan idrottsförvaltningen och fastighetsförvaltningen.

Vänsterpartiet vill som enda parti ändra idrottsrörelsens bidragssystem i grunden så att skillnader på grund av ålder, kön, bostadsort m.m. minskas. Idrottsrörelsen med sina 3 miljoner utövare brukar med rätta kallas Sveriges största folkrörelse. Idrotten kan ge såväl utövare, ledare och publik stora och vardagliga upplevelser. Den kan ge många en rikedom i sina liv och påverkar såväl unga som gamla, kvinnor och män.

Förordningen om och regler för bidragen till idrottsverksamheten i staden bör dock kompletteras med ett barnperspektiv. Begreppet "barnperspektiv" tar sin utgångspunkt i FN:s konvention om barnens rättigheter och understryker att barn är självständiga individer men med rätt till stöd och skydd. Ingen annan frivilligt organiserad verksamhet kan jämföras med idrottens förmåga att locka barn och ungdomar till en aktiv fritid. Mer än åtta av tio ungdomar har åtminstone någon gång före 20 års ålder tillhört en idrottsförening. Effekten av de skattesänkningar som högeralliansen har genomfört avspeglar sig i form av nedskärningar och avgiftshöjningar. De aviserade nedskärningar på 10 miljoner kommer att vara dödsstöten för många föreningar som har barn och ungdomsverksamhet. Samtidigt som dessa nedskärningar sker på främst barn och ungdomar bygger högeralliansen en gigantisk fotbollsarena i miljardklass. Vi kan blott konstatera en slagsida i prioriteringar.

Trots att de investerade resurserna skall fördelas rättvist är det tydligt att aspekter som kön, socioekonomi, etnicitet, familjeförhållanden, utbildning, geografi m.m. alltså inverkar på barns och ungdomars delaktighet i föreningsidrotten. Något förenklat är mönstret att pojkar idrottar mer än flickor - och att rika idrottar mer än fattiga. Vi vill uppdraga åt förvaltningen att komma med förslag om hur vi återinför gratis bad för barn och ungdomar. Med vårt förslag att möjliggöra personneutrala kort till bad och idrottshallar i Stockholm skulle fler stockholmare få möjlighet att träna och må bättre. Vi tycker att tillgänglighet till kommunens idrottsanläggningar också skall ha en ekonomisk dimension.

Utvärderingen av idrottens betydelse för folkhälsan är otvetydig: idrott, motion och fysisk aktivitet har tydliga positiva hälsoeffekter i form av minskad risk för framtida sjukdomar och ökad upplevelse av fysiskt/psykiskt välmående. Sambandet mellan fysisk aktivitet och hälsa gäller för båda könen och oavsett ålder. Detta medför att också människors förutsättningar för hälsa och välbefinnande är ojämnt fördelade i samhället. Bidragsnivåerna måste anpassas utifrån faktorer som ålder, kön, bostadsort m.m. och inte som idag bara utgå från antalet deltagare och sammankomster. Idag har bidraget en konstruktion som i praktiken gynnar lagidrotter före individuella idrotter och pojkars idrottande före flickors. Vidare gynnas idrotter med låga omkostnader och föreningar med stora intäkter från annat håll, eftersom bidraget inte heller tar hänsyn till sådana faktorer.

Det är viktigt att driften av anläggningarna rent generellt kan bedrivas så effektivt som möjligt. Att konkurrensutsätta driften av idrottsanläggningar är dock helt fel väg att gå. Vi tycker det är vanstyrt att fortsätta satsa onödiga resurser på att konkurrensutsätta bad och idrottshallar trots att förvaltningen tidigare påpekat ekonomiska nackdelar med det. Idrottsnämnden ska inte medverka till att driften av idrottsanläggningarna konkurrensutsätts. Den moderatledda majoriteten rear i första hand ut sim- och idrottshallar där det enligt en analys av marknaden finns privata intressenter. En majoritet av stadens personal vill dock att deras verksamheter även fortsättningsvis ska drivas i kommunal regi. Den nuvarande majoriteten säljer ut våra gemensamma tillgångar med sådan hastighet att det snart inte finns några kommunala alternativ. När privata aktörer går in i verksamheter som vanligtvis drivs i gemensam regi får det dessutom ofta till följd att tillgängligheten och kvaliteten minskar, d.v.s. inträdespriser och avgifter höjs samt personal sägs upp.

Hallar och andra idrottsanläggningar medför en stor energianvändning och därmed höga energikostnader. Med hänsyn till såväl ekonomi som miljö är det därför angeläget att tillvarata alla möjligheter till energieffektivisering samt där så är möjligt i högre grad nyttja alternativa energikällor. En plan för detta arbete behöver tas fram.

I jämförelse med de flesta andra kommuner är Stockholm underförsörjt vad gäller idrottsanläggningar - idrottshallar, fotbollsplaner etc. - räknat i antal anläggningar per 1 000 invånare. Idrottsförvaltningen bör därför ges i uppdrag att utreda möjligheten att anlägga multifunktionsanläggningar för i första hand spontant idrottande.

I uppdraget ingår att lokalisera och prioritera de 10 områden där behoven av den här typen av anläggningar är som störst.

Vänsterpartiet tycker att det är hög tid att starta bygget av en bad och idrottshall i Skarpnäck och anslår investeringsmedel för det. Högeralliansen var med och biföll vår motion i kommunfullmäktige om badanläggningsbygget och nu tycks de inte vara intresserade av det alls.

Vi vill utnyttja den spännande topografin som finns vid Högdalstopparna till att bygga ytterligare en skateboardbana eftersom den förras placering inte var optimal.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på yrkandet om återremiss och finner att denna avslås och att ärenden skall behandlas vid dagens sammanträde.

Ordföranden ställer därefter de övriga framlagda förslagen mot varandra och finner att idrottsnämnden beslutar enligt ordföranden Regina Kevius m.fl. (M), Daniele Fava (FP) Fredric Ericsson (C) samt ersättaren Daniel Långström (KD) förslag till beslut. **Se under rubriken BESLUT.**

Reservation

Vice ordförande Carin Jämtin m.fl. (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt förslag till beslut

Åsa Jernberg (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt förslag till beslut

Mehdi Oguzsoy (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Åsa Jernberg (MP) lämnar särskilt uttalande enligt följande:

Det är positivt att idrottsförvaltningen lägger stor vikt vid tillgänglighetsaspekterna avseende ombyggnad, tillbyggnad och nybyggnad. Samtidigt är det viktigt att även snabbt åtgärda de brister som framkommer i de genomgångar som görs tillsammans med handikapprådet.

Vid protokollet

Bo Olsson
nämndsekreterare