

Dnr 13KS/0232

Kommunstyrelsen 2013-05-15 § 101

"Dragspelsförskola" för att trygga barnomsorgsplats i Värmdö kommun

Kommunstyrelsens förslag

1. Kommunstyrelsen noterar utredningen från finansieringsnämnden för utbildning om behovet av "dragspelsförskola" i Värmdö kommun.

Kommunstyrelsens beslut

2. Kommundirektören får i uppdrag att utreda hur kommunens ansvar för beredskap inom omsorg, förskola och skola ska utformas och finansieras.

Beslutsnivå

Punkt 1 kommunfullmäktige

Punkt 2 kommunstyrelsen

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har uppdragit till finansieringsnämnden för utbildning att utreda behovet att införa "dragspelsförskola" för att trygga antalet förskoleplatser i kommunen.

Finansieringsnämnden har bedömt att "dragspelsförskola" inte behövs på kort sikt. Pågående behov av översyn av lokalbehovet ska noga följas. Kommunstyrelsen föreslås notera finansieringsnämndens utredning.

Koalitionen (M, FP, MP, KD) har kompletterat förslaget med att kommundirektören får i uppdrag att utreda hur kommunens ansvar för beredskap inom omsorg, förskola och skola ska utformas och finansieras.

Handlingar i ärendet

"Dragspelsförskola" för att trygga barnomsorgsplats i Värmdö kommun,
KLK 2013-04-04

Finansieringsnämnden för utbildnings beslut 2013-03-14, § 75

Yrkanden

Annika Andersson Ribbing (S) yrkar avslag på förslaget. Hon yrkar vidare att en "dragspelsförskola" ska inrättas enligt den modell som kundvals- och finansieringsavdelningen föreslagit finansieringsnämnden för utbildning den 14 mars 2013.

Marie Bladholm (M) och Max Ljungberg (MP) yrkar bifall till förslaget att notera utredningen och till förslaget om uppdrag till kommundirektören. De yrkar vidare avslag på Andersson Ribbings yrkande.

Propositioner

Ordföranden ställer proposition om kommunstyrelsen beslutar enligt yrkandet från Bladholm och Ljungberg eller enligt yrkandet från Andersson Ribbing och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt yrkandet från Bladholm och Ljungberg.

Voterings begärs. Följande voteringsproposition uppläses och godkänns:

”Den som avslår yrkandet från Bladholm och Ljungberg yrkande röstar ja, den som biträder yrkandet från Andersson Ribbing röstar nej.”

Följande röstar ja:

Peter Frej (M), Marie Bladholm (M), Anders Bergman (FP), Per Olof Fransson (KD), Max Ljungberg (MP), Malin Åberg Aas (MP), Monica Petersson (M).

Följande röstar nej:

Annika Andersson Ribbing (S), Mikael Lindström (S), Nils-Erik Särnbrink (S), Sandro Wennberg (S).

Kommunstyrelsen beslutar med sju ja-röster mot fyra nej-röster att avslå yrkandet.

Reservationer och protokollsanteckningar

S-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

”Vi socialdemokrater framför under mötet att funktionen ”dragspelsförskola” har funnits i många år. Minimunkis förskola har i praktiken fungerat som detta sedan den startades. Dock ges inga extra medel för deras verksamhet, trots extremt snabba förändringar i barnunderlag och en stark genomströmning av barn. Det tycker vi är felaktigt. Vi menar att verksamheten är i behov av dessa resurser nu, på en gång. Det behöver inte utredas ytterligare för att komma till ett ställningstagande. Vi har inget emot den mer övergripande översyn som föreslås men yrkar att dragspelsförskola med annan ersättning införs omedelbart.”

Ej tjänstgörande ersättaren Mats Skoglund (V) antecknar till protokollet att han skulle ha biträtt Andersson Ribbings yrkanden om han varit beslutande vid dagens sammanträde.

MP-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

”Miljöpartiet ser ett dilemma som dagens finansieringsprinciper inte löser. Ingen vill betala för de "tomma" platser som behöver finnas inom skola och förskola, för att kunna ge alla medborgare stöd och plats. Dragspelsförskola är ett förslag som skulle lösa denna uppgift till viss del. Det skulle medföra att lagkravet att kommunen ska erbjuda och tillhandahålla förskoleplats inom tre månader efter det att en barnfamilj önskat plats skulle kunna säkerställas och finansieras. Detta i enverksamhet som under de senaste åren fyllt den funktionen utan ersättning.

Därmed inte sagt att det är den bästa lösningen på problemet och definitivt inte hela lösningen på problemet. Värmdö kommun är stort och behoven av förskoleplatser är olika i olika kommundelar. Just nu minskar efterfrågan av förskoleplatser i kommunens yttre delar, och det finns ingen efterfrågan på förskoleplatser i Norra Gustavsberg. Att i de läget införa en extra ersättning för att ha tomma förskoleplatser just i Norra Gustavsberg känns ogenomtänkt. Värmdökoalitionens beslut att avvakta införandet av just en dragspelsförskola i Norra Gustavsberg och istället bredda uppdraget att omfatta fler verksamhetsområden i hela kommunen, är därför en bättre lösning.

Inom särskilt boende finns redan i dag en variant på dragspelstänk. Där görs en beställning på hur många platser våra särskilda boenden ska ha, med en ersättningsnivå för besatta platser och en annan för tomma platser. FNU skulle kunna göra likadant med grundskole- och förskoleplatser - beställa ett antal platser som man beräknar måste finnas i den kommunala region i de olika kommundelarna. Om några av dem är tomma så utgår en lägre ersättning. Poängen med det är att inkomsterna blir mer förutsägbara, och att reservkapaciteten behandlas som en resurs. Det här systemet förutsätter en pålitlig befolkningsprognos på kommunelnivå så att FNU kan beräkna behovet av grundskole- och förskoleplatser i de olika kommundelarna.”

Sändlista

Kommundirektör
KLG
FNU



Handläggare
Marie Lindström
Kansli- och utvecklingsavdelningen

Diarienummer
13KS/0232

Kommunstyrelsen

"Dragspelsförskola" för att trygga barnomsorgsplats i Värmdö kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar utredningen från finansieringsnämnden för utbildning om behovet av "dragspelsförskola" i Värmdö kommun.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Finansieringsnämnden för utbildning har beslutat att överlämna kundvals- och finansieringsavdelningens tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen efter att i huvudsak åberopat denna. Detta beslut tolkas som att nämnden godkänner utredningen vilket innebär att pågående översyn av lokalbehovet för förskolorna noga ska följas. Dessutom föreslås att ett införande av en särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin övervägs i samband med den årliga budgetprocessen, med första tillfället inför budget 2014.

Bakgrund

I budget 2013 gav kommunfullmäktige finansieringsnämnden för utbildning i uppdrag att utreda behovet av att införa en så kallad "dragspelsförskola" för att trygga antalet barnomsorgsplatser i kommunen.

Ärendebeskrivning

Kundvals- och finansieringsavdelningen presenterar, i tjänsteskrivelse 22 februari 2013, en utredning av behovet av "dragspelsförskola" i Värmdö kommun. En "dragspelsförskola" har en flexibel organisation och en lokal som möjliggör en utökning av antalet barn när det finns ett behov av det. I utredningen konstateras att det på kort sikt inte finns något behov av en sådan förskola eftersom det för närvarande finns gott om lediga förskoleplatser i kommunen. Även under den närmaste femårsperioden bedöms att utbudet av förskoleplatser räcker till.

Överkapaciteten av platser har lett till att ett arbete inletts med att anpassa organisationen och minska antalet förskoleplatser. När utbud och efterfrågan av platser är i balans kan det finnas behov av en plan för att efterleva den statliga



barnomsorgsgarantin. Om en ersättning för att klara barnomsorgsgarantin införs ökar möjligheten att kommunen uppfyller den lagstadgade garantin på längre sikt.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet får ekonomiska konsekvenser om en särskild ersättning införs för att barnomsorgsgarantin ska uppfyllas.

Konsekvenser för miljön

Ärendet har inga konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

Eftersom det för närvarande finns tillräckligt med barnomsorgsplatser i Värmdö kommun har ärendet inte några konsekvenser för medborgarna på kort sikt. Om en ersättning för att klara barnomsorgsgarantin införs ökar möjligheten att kommunen uppfyller den lagstadgade garantin på längre sikt.

Bedömning

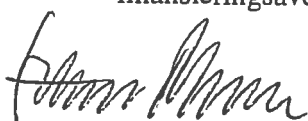
Finansieringsnämnden för utbildning har beslutat att överlämna kundvals- och finansieringsavdelningens tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen efter att i huvudsak åberopat denna. Detta beslut tolkas som att nämnden godkänner utredningen vilket innebär att pågående översyn av lokalbehovet för förskolorna noga ska följas. Dessutom föreslås att ett införande av en särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin övervägs i samband med den årliga budgetprocessen, med första tillfället inför budget 2014.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom kansli- och utvecklingsavdelningen.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilaggs/Bilaggs ej
1	Protokoll Finansieringsnämnden för utbildning	Bilaggs
2	Tjänsteskrivelse 2013-02-22 Kundvals- och finansieringsavdelningen	Bilaggs


Stellan Folkesson
Kommundirektör


Maria Larsson Aune
Kanslichef

Dnr 11FNU/0255

Finansieringsnämnden för utbildning, 2013-03-14§ 75

"Dragspelsförskola" för att trygga barnomsorgsplats i Värmdö kommun

Finansieringsnämnden för utbildning beslut

Nämnden överlämnar och i huvudsak åberopa förvaltningens tjänsteskrivelse och översänder densamma till kommunstyrelsen.

Beslutsnivå

Finansieringsnämnden för utbildning

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har i budget 2013 uppdragit åt finansieringsnämnden för utbildning att utreda behovet av att införa en så kallad "dragspelsförskola" för att trygga barnomsorgsplats i kommunen och redovisa detta senast april 2013. Förvaltningens bedömning är att kommunen inte har något behov av "dragspelsförskola" på kort sikt. Dock bör resultatet av den översyn av lokalbehovet för förskolorna som pågår följas noga och ett införande av en särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin föreslås övervägas i samband med den årliga budgetprocessen, med första tillfället inför budget 2014.

Sammanträdet ajourneras för överläggningar i partigrupper.

Handlingar i ärendet

Kundvals- och finansieringsavd tjänsteskrivelse 2013-02-22

Yrkanden och propositioner

Koalitionen yrkar att nämnden beslutar att överlämna och i huvudsak åberopa förvaltningens tjänsteskrivelse och översänder densamma till kommunstyrelsen.

Den socialdemokratiska gruppen yrkar avslag på yrkandet.

Ordföranden ställer proposition om nämnden bifaller eller avslår koalitionen yrkande och finner bifall.

Ordföranden ställer propositionen om nämnden bifaller eller avslår den socialdemokratiska gruppen yrkande och finner avslag.

justering

KAA

MA

utdragsbestyrkande

Christina Wetterberg

Protokollsanteckning

Den socialdemokratiska gruppen lämnar följande protokollsanteckning; Värmdös styrande majoritet med Moderaterna i spetsen, har slagit nytt svenskt rekord i juridiskt dribbel. Genom en förrädisk formulering har man trollat bort det viktiga beslutet att ge Minimunkis förskola extra pengar – ett stort behov eftersom den utan extra medel tar kommunens kostsamma ansvar att erbjuda alla förskolebarn plats inom fyra månader.

På sammanträdet i Finansieringsnämnden för utbildning den 14 mars visade Värmdös av interna skiljaktigheter hårt pressade koalition, återigen sin stora förmåga att inte kunna fatta viktiga beslut för Värmdös medborgare.

Tjänstemännens konkreta förslag innebär extra pengar till en så kallad dragspelsförskola (ibland fler, ibland färre barn och förändringar med kort varsel) på Minimunkis. Minimunkis har redan i dag det ansvaret i praktiken, men inte pengarna att bära de extra kostnaderna. Enligt förslaget skulle Minimunkis få ett extra anslag på 385 000 kronor per år för personal- och lokalbehov i nästa års budget.

Vi socialdemokrater tycker att det är en utmärkt idé, även om behovet av extra pengar är akut och kan egentligen inte ens skjutas till nästa års budget. Det är värt att notera i ljuset av att majoriteten köper idrottshallar för 40 miljoner utanför budget, dessutom på mycket bristfälliga grunder.

Men majoriteten ändrade i tjänstemännens förslag till beslut på ett sätt som gör att det helt tappade sin mening. Den ändrade i beslutsformuleringen till att nämnden i "huvudsak" instämde i förslaget.

Majoriteten vägrade trots flera frågor från den socialdemokratiska gruppen att förtydliga exakt vad det betydde. När man ska fatta beslut i en nämnd måste man veta vad man fattar beslut om.

Ett fluffigt semantiskt resonemang anfördes om betydelsen av "i huvudsak" som ungefär kunde tolkas som att förslaget var bra, men inte tillräckligt bra, fast man kunde inte säga på vilket sätt det inte var tillräckligt bra. På det här viset fattar man ett beslut som är till noll och intet förpliktande.

"I huvudsak" kan betyda att pengarna på 385 000 kronor är lagom, eller inte.
"I huvudsak" kan betyda att placeringen på Minimunkis är fel, eller rätt.
"I huvudsak" kan betyda att en dragspelsförskola är en bra princip, eller inte.
"I huvudsak" kan betyda en kombination av några av dessa, eller inte.

Därför kunde inte vi i den socialdemokratiska gruppen heller ställa oss bakom ett så otydligt formulerat beslut, utan yrkade avslag på detsamma.

Vi i den socialdemokratiska gruppen var beredda att rösta för en dragspelsförskola på Minimunkis och förslaget till extra finansiering, med tilläggsyrkandet att medel tillskötts snarast, inte i budgeten 2014. Även om det hade blivit så sent som 2014 hade vi varit nöjda med det.

justering

utdragsbestyrkande

Ka

MB

Sändlista
Ks
Akten ✓

justering

KAA

MB

utdragsbestyrkande

Dnr: 13FNU/0021

Finansieringsnämnden för utbildning

Datum: 2013-02-22

Kundvals- och finansieringsavdelningen
Handläggare: Peter Fahlander

"Dragspelsförskola" för att trygga barnomsorgsplats i Värmdö kommun

Förslag till beslut

Nämnden godkänner förvaltningens utredning och översänder densamma till kommunstyrelsen.

Beslutsnivå

Finansieringsnämnden för utbildning

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har i budget 2013 uppdragit åt finansieringsnämnden för utbildning att utreda behovet av att införa en så kallad "dragspelsförskola" för att trygga barnomsorgsplats i kommunen och redovisa detta senast april 2013. Förvaltningens bedömning är att kommunen inte har något behov av "dragspelsförskola" på kort sikt. Dock bör resultatet av den översyn av lokalbehovet för förskolorna som pågår följas noga och ett införande av en särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin föreslås övervägas i samband med den årliga budgetprocessen, med första tillfället inför budget 2014.

Bakgrund

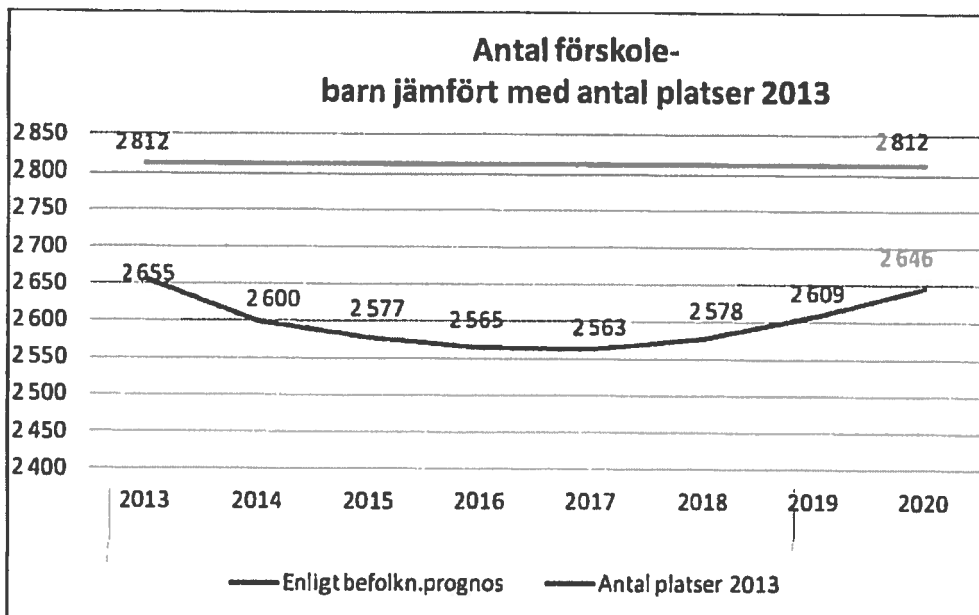
Kommunfullmäktige har i budget 2013 uppdragit åt finansieringsnämnden för utbildning att utreda behovet av att införa en så kallad "dragspelsförskola" för att trygga barnomsorgsplats i kommunen och redovisa detta senast april 2013. Utredningen ska innehålla förslag till ekonomisk lösning.

Barnomsorgsgarantin som är stadgad i lag (skollagen 8 kap. 14 §), slår fast att en kommun måste erbjuda en förskoleplats inom fyra månader efter föräldrarnas ansökan. Förvaltningens tolkning av detta är att för att fullgöra detta uppdrag måste kommunen ha en organisation för att kunna ta emot alla barn. I detta ingår också att ha beredskap för att överta barn från fristående förskolor, om dessa till exempel går i konkurs. Barnomsorgsgarantin avser plats någonstans i kommunen och det är viktigt att notera att önskemål om placering vid någon särskild förskola kan innebära att väntetiden kan bli längre än fyra månader. För att förbättra förutsättningarna att

Värmdö kommun långsiktigt klarar barnomsorgsgarantin har förvaltningen tagit fram nedanstående förslag.

Bedömning av kommunens möjligheter att klara barnomsorgsgarantin

I dagsläget och inför intaget av nya barn hösten 2013 finns det gott om lediga platser i kommunen totalt sett. Skillnaden mellan det budgeterade antalet barn för 2013 och utbudet av antal platser uppgår till närmare 160 barn. Beräkningen av utbudet av antal platser 2013 är gjord av kundvals- och finansieringsavdelningen och baseras på förskolornas egna uppgifter om antal platser som finns på kommunens hemsida kompletterat med uppgifter från placeringshandläggare. Barnantalet för de närmast kommande åren är enligt senaste befolkningsprognosen dessutom minskande. Minskningen fram till 2017 uppgår till ungefär 90 barn jämfört med budgeterade barnantalet 2013. Därefter bedöms barnantalet börja öka igen. Detta innebär att med nuvarande organisation avseende utbudet av platser så har kommunen inga problem med att klara barnomsorgsgarantin under överskådlig tid, se diagrammet nedan.



Antal barn i Värmdös kommunala förskolor har minskat det senaste året och dessutom redovisar de ett stort underskott i bokslutet för 2012, cirka -8,4 mnkr samt -1 mnkr avseende lokalkostnader. Detta gör bland annat att ett arbete pågår med att anpassa organisationen och minska antalet platser. I enlighet med utbildningsstyrelsens lokalplan ska kommunen ha ett effektivt lokalutnyttjande och detta förverkligas genom en aktiv lokalförsörjning. I lokalplanen konstateras att barnantalet i förskolorna minskar och att en översyn av förskolornas lokalbehov kopplat till antal barn ska ske.

Detta innebär ett förväntat minskat utbud av platser och att överskottet av platser kommer att minska vilket innebär att linjerna i diagrammet ovan närmar sig varandra. Hur snabbt minskningen av platser kommer att ske samt i vilken omfattning det kommer att bli är oklart i

dagsläget. Utbudet av antal platser kan även komma att förändras inom de närmsta åren i samband med planerna på en ny förskola i Fabriksstaden.

När utbud och efterfrågan av antal förskoleplatser är i balans ökar behovet av en plan för att efterleva barnomsorgsgarantin. Då är förvaltningens bedömning att en särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin kan införas. Denna ersättning bör tillfalla en förskola som har en lokal som klarar av ett ökat barnantal under vissa tider och ett geografiskt läge som fungerar när det gäller föräldrarnas vidare resväg till arbete. Förvaltningens bedömning är att Minimunkis förskola som ligger i närheten av Gustavsbergs centrum är mest lämpad för ändamålet att fungera som "dragspelsförskola". Med "dragspelsförskola" menas enligt förvaltningens tolkning, en förskola som har en flexibel organisation och en lokal som möjliggör att utöka barnantalet när det finns behov av detta. Minimunkis förskola är en kommunal förskola på 684 kvm med plats för 80 barn som i dagsläget har 62 barn. Barnantalet under förra hösten var drygt 50 barn och som mest under de senaste åren har förskolan haft 83 barn. I den kapacitetsutredning som gjordes 2008 gjordes bedömningen att förskolan kan ha 120 platser.

Ersättnings modell - Särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin

En möjlig ersättningsmodell kan innebära följande. "Dragspelsförskolan" skall kunna utöka platsantalet med 20 platser och ha rutiner för att planera sin verksamhet med dessa förutsättningar. Lokalersättningen i skolpengen är 14 262 kr per barn under år 2013. Därför föreslås en lokalersättning med $20 \times 14\,262 \text{ kr} = 285\,000 \text{ kr}$. Dessutom bör förskolan ha möjlighet att avsätta tid för att kunna upprätthålla en flexibel organisation. En "dragspelsförskola" kommer att ha flera barn som bara går en kort tid på förskolan, t.ex. på våren i väntan på plats i annan förskola i augustiintaget. Även detta medför vissa extrakostnader. Därför föreslås en ersättning motsvarande 20 % av en förskollärartjänst, dvs. 100 000 kr för att vara organiserad som en "dragspelsförskola". Detta innebär en total särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin på $285\,000 + 100\,000 \text{ kr} = 385\,000 \text{ kr}$ per år.

Bedömning

Förvaltningens bedömning är att kommunen under innevarande år har ett överskott av förskoleplatser och därmed inget behov av "dragspelsförskola" på kort sikt. Även den närmsta femårsperioden förefaller det som att utbudet av platser kommer att vara tillräckligt då utbudet av platser måste minska med mer än 200 platser för att kommunen ska få problem att klara barnomsorgsgarantin. Dock bör resultatet av den översyn av lokalbehovet för förskolorna som pågår följas noga och ett införande av en särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin föreslås övervägas i samband med den årliga budgetprocessen, med första tillfället inför budget 2014.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kundvals- och finansieringsavdelningen i samråd med proVarmdos ledning Pia Andersen.

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna är att nämnden behöver ett tillskott till budgeten med 385 tkr vid ett införande av särskild ersättning enligt ovanstående förslag.

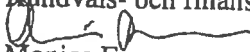
Konsekvenser för miljön

Ärendet anses inte få några konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

Konsekvenserna för medborgarna vid införande av särskild ersättning för att klara barnomsorgsgarantin är en ökad möjlighet att kommunen uppfyller den lagstadgade barnomsorgsgarantin.

Kundvals- och finansieringsavdelningen



Monica Fransson

Kundvals- och finansieringschef

