



Handläggare: Yasmine Ekman Munir
Tfn: 08- 508 02 321

Till
Rinkeby- Kista stadsdelsnämnd

Organisatorisk placering av Jobbtorg

Remiss från kommunstyrelsen (KS-dnr 331-1366/2008)

Förslag till beslut

1. Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Verner Stadthagen
t.f. stadsdelsdirektör

Kristina Grape
t.f.verksamhetsområdeschef

Susanne Tengberg
verksamhetsområdeschef

Sammanfattning

Den 2 januari 2008 startade Jobbtorg sin verksamhet med syfte att fler arbetslösa ska komma ut i arbete och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Kommunstyrelsen har remitterat stadsledningskontorets förslag ”Organisatorisk placering av Jobbtorg” för synpunkter. Stadsledningskontoret föreslår att den organisatoriska placeringen av Jobbtorg tillsammans med svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar och samordningsansvaret för flyktingmottagande samt det övergripande ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor ska ligga under socialtjänstnämnden. Socialtjänstnämnden föreslås få i uppdrag att till den 1 januari 2009 genomföra organisationsförändringen. Stadsledningskontoret föreslår revidering av respektive reglemente för kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnder. Kommunstyrelsen föreslås ge stadsledningskontoret i uppdrag att under år 2009 utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildning tillsammans med den nya Jobbtorgsorganisationen. Härutöver föreslås kontoret få i uppdrag att utreda om mottagningen av nyanlända flyktingar helt och hållet bör föras från stadsdelsnämnderna till den nya Jobbtorgsorganisationen från år 2011. I remissen föreslås att målgrupperna framöver ska utvidgas till att även omfatta bidragstagare med sociala/medicinska skäl och psykisk/fysisk funktionsnedsättning. Förvaltningen ställer sig i det stora hela positiv till föreslagna punkter och väljer att endast kommentera några av de områden remissen behandlar.

Bilaga: SLK:s tjänsteutlåtande 2008-05-19 (exklusive underbilagor)

Remissbehandling

Kommunstyrelsen har för yttrande, senast den 30 augusti 2008, remitterat ett inom stadsledningskontoret den 19 maj 2008 upprättat tjänsteutlåtande "Organisatorisk placering av Jobbtorg". Ärendet har remitterats till samtliga stadsdelsnämnder och till socialtjänstnämnden. Tjänsteutlåtandet bifogas.

Arbetet med personer som står nära arbetsmarknaden

Den 2 januari 2008 startade Jobbtorg sin verksamhet med syfte att förstärka stadens insatser för att fler arbetslösa ska komma ut i arbete och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Inom staden finns fem Jobbtorg. Dessa har ett nära samarbete med stadsdelsförvaltningarna. Jobbtorgen har under det första halvåret 2008 befunnit sig i en uppbyggnadsfas. Hitintills har Jobbtorgsorganisationen haft en tillfällig organisatorisk placering under kommunstyrelsen. Nu står Jobbtorgsorganisationen inför en ny fas där bl.a. en ny organisatorisk placering föreslås.

Stadsledningskontorets förslag

I remissen diskuteras olika förslag som berör Jobbtorgsorganisationen bl.a. nya målgrupper, effektivisering av arbetsmarknadsinsatser samt organisatorisk placering.

Jobbtorgens målgrupp år 2009

I remissen föreslås att Jobbtorgen framöver enligt beslut i kommunfullmäktige ska utvidgas till att även omfatta följande målgrupper.

- A. "Försörjningsstödstagare som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet och där skäl finns att pröva möjligheten att arbeta helt eller delvis"
- B. "Insatser för psykiskt och fysiskt funktionshindrade som inte uppbär försörjningsstöd men som får stöd i olika former från stadsdelen, och som behöver insatser för att helt eller delvis kunna komma in på arbetsmarknaden."

Av beslutet framgår inte tidpunkten då Jobbtorgen även ska ansvara för dessa målgrupper. Det är endast den grupp som kan anses ha förutsättningar att klara ett arbete eller praktik på den öppna arbetsmarknaden som är aktuella för insatser från Jobbtorgen.

Stadsledningskontorets förslag

Stadsledningskontoret föreslår, att för att skapa effektiva insatser i syfte att få människor i arbete istället för att ge dem bidrag, behöver stadens arbetsmarknadsåtgärder utvecklas och samordnas. Härigenom utnyttjas stadens samlade resurser med inriktning mot arbetsmarknad på ett bättre sätt.

Förslaget innebär att Jobbtorg Stockholm från och med den 1 januari 2009 ska ansvara för Jobbtorg, svenska för invandrare, arbete med rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar, ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor samt samordningsansvaret för flyktingmottagande. Mot denna bakgrund anser stadsledningskontoret att den sammantaget bästa lösningen är en sammanhållen organisation inom socialtjänstnämnden. Varvid socialtjänstnämnden föreslås få i uppdrag att till den 1 januari 2009 genomföra föreslagen organisationsförändring. Stadsledningskontoret föreslår revidering av respektive reglemente för kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnder i enlighet framlagt förslag. Stadsledningskontoret föreslår också att kommunstyrelsen ger kontoret i uppdrag att under år 2009 utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildning tillsammans med föreslagen organisation. Stadsledningskontoret föreslår dessutom att kommunstyrelsen ger kontoret uppdraget att utreda om mottagningen av nyanlända flyktingar helt och hållet ska flyttas från stadsdelsnämnderna till denna nya organisation från år 2011.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ställer sig i det stora hela positiv till föreslagna punkter som berörs i tjänsteutlåtandet "Organisatorisk placering av Jobbtorg" och har valt att endast kommentera några av de områden remissen behandlar.

Jobbtorgens målgrupp år 2009

Förvaltningen anser att det är viktigt att tydligt definiera vilka som ska ingå i den utvidgade målgruppen. Här avses bland annat målgrupperna sociala/medicinska skäl och sjukskrivningar. För närvarande är definitionerna otydliga.

Effektivisering av arbetsmarknadsinsatser

Förvaltningen anser att det råder otydlighet mellan skrivningarna i tjänsteutlåtandet och i reglementet för socialtjänstnämnden. I förslaget till ändring av Reglementet för socialtjänstnämnden 2 § står att socialtjänstnämnden ansvarar för arbetsförberedande insatser till arbetslösa med behov av försörjningsstöd. I remisstexten står att för att skapa effektiva insatser i syfte att få människor i arbete istället för bidrag behöver stadens arbetsmarknadsåtgärder utvecklas och samordnas så att stadens samlade resurser med inriktning mot arbetsmarknad utnyttjas på bästa möjliga sätt. I enlighet med de beräkningar som framgår av remissen bör det innebära att 60-80 personer boende inom Rinkeby-Kista stadsdelsområde kan bli aktuella för Jobbtorg. Men förvaltningen kan samtidigt konstatera, att en kartläggning av vuxna bidragstagare som står långt från arbetsmarknaden nyligen genomförts. I den uppskattas att *ytterligare* ca 800 personer står ännu längre från arbetsmarknaden och dessa kommer *inte* att bli aktuella för Jobbtorg.

Förvaltningen har idag en egen arbetsträningsverksamhet som bl.a. används för arbetspraktik och utför lättare arbetsförmågebedömningar. Förvaltningen bedömer att det också fortsättningsvis är viktigt med möjligheten att erbjuda någon form av arbetsförberedande verksamhet för de ca 800 personer som står ännu längre ifrån arbetsmarknaden. Det är en grupp med diffus fysisk och eller psykisk ohälsa, ofta med låg utbildning. Flertalet av dessa har inte arbetat de senaste tre åren och har många gånger också ett långvarigt bidragsberoende. Denna målgrupp behöver arbetsträning och motivationssamtal för att framöver bli aktuella på Jobbtorg. Det är därför viktigt att förvaltningen också fortsättningsvis erhåller budget för arbetsförberedande insatser för nämnda grupp om ca 800 personer.

Flyktingmottagande

Stadsdelsnämnderna ansvarar sedan år 2005 för stadens flyktingmottagande. I detta ansvar ingår mottagning, introduktionsplan, samhällsinformation och myndighetsutövning genom utbetalning av introduktionsersättning i enlighet med lagen om introduktionsersättning för flyktingar och andra utlänningar (SFS 1992:1 068). Sedan inrättandet av Jobbtorgen hänvisas vuxna arbetsföra flyktingar efter det att introduktionsplanen är framtagen till Jobbtorgen, som ska ta fram en arbetsförberedande jobbplan för dessa. Stadsdelsnämnderna ansvarar i dagsläget för myndighetsutövningen medan Jobbtorgen ansvarar för insatserna.

Förvaltningen är positiv till att flyktingmottagandet samordnas med arbetsmarknadsinsatserna i en gemensam organisation inom staden. Detta underlättar för de nyanlända flyktingarna då kontakten med myndigheterna blir kontinuerlig under hela introduktionsperioden. Utredningsarbetet underlättas av en nära kontakt mellan flyktinghandläggare och jobbcoacher som ska ta fram aktivitets- och arbetsplaner för de nyanlända.

Samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden

I Rinkeby-Kista ges samhällsinformation till nyanlända flyktingar under introduktionsperioden. Informationen ges gruppvis genom föreläsningar och i dialogform. När personerna sedan kommer till Jobbtorgen får de delvis samma information och förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning att samordningsvinster nås om informationen kan kompletteras med övriga arbetsmarknadsinsatser. För personer som flyttar mellan Jobbtorgen under introduktionsperioden är detta en självklar fördel. Förvaltningen vill dock framhålla att det är viktigt att även de personer som inte kan anvisas till Jobbtorgen erbjuds samhällsinformation. Om detta blir stadsdelsnämndernas uppdrag är det viktigt att ekonomiska resurser för detta finns inom de berörda stadsdelsnämnderna.

Utreda möjligheten att överföra ansvaret för övrig flyktingmottagning för nyanlända flyktingar från stadsdelsnämnderna till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden

Under år 2007 administrerade förvaltningen drygt 700 flyktingar. Andelen nyanlända flyktingar har hittills i år minskat något jämfört med samma tidpunkt föregående år. Enligt Stadsledningskontorets beräkning kommer idag 90 procent av samtliga flyktingar till Jobbtorgen. Andelen är betydligt lägre i Rinkeby-Kista. Under våren 2008 har här ca 70 procent registrerats hos Jobbtorget. De grupper av flyktingar som inte hänvisas till Jobbtorgen; barn, ungdomar, personer med funktionsnedsättning och äldre samt personer med traumatiserade upplevelser måste också få en tillhörighet och individuell introduktionsplan. Detta gäller även anhöriga som inte har introduktionssättning och de personer som efter 18 månaders introduktionsperiod ännu inte har någon egen försörjning.

När flyktingmottagningen år 2005 decentraliserades var närheten till lokalsamhället ett viktigt skäl för omorganisationen; att mottagandet och introduktionen skulle finnas nära de nyanländas bostäder. Det är fortfarande viktigt med lokalsamhällets och den övriga stadens positiva stöd till flyktingarna. Förvaltningen anser att Jobbtorgens nuvarande placering i de områden som tar emot störst antal flyktingar kommer att ge goda möjligheter till nätverksbygge och förmåga att möta upp i en trygg närmiljö.

Förvaltningen anser att det därför är klokt att föreslå en ytterliggare utredning av möjligheten att överföra ansvaret för flyktingmottagningens myndighetsansvar och därmed även se över hur samverkan kan ske när det gäller barn som far illa, äldre anhöriga eller andra ärenden som är aktuella i flera myndigheter eller förvaltningsenheter.

Organisatorisk placering

Förslaget att Jobbtorgsorganisationen placeras under socialtjänstnämnden är med nu givna förutsättningar ett bra förslag. Förvaltningen skulle ändå framöver vilja att möjligheten till egen förvaltning under eventuellt socialtjänstnämnden eller egen nämnd, med ansvar för arbetsmarknad och sysselsättning, hålls öppen. Med föreliggande förslag blir socialtjänstförvaltningen en mycket stor organisation med många olika verksamheter.
