



ÄLDREFÖRVALTNINGEN
AVDELNINGEN FÖR STRATEGI OCH PLANERING

TJÄNSTEUTLÅTANDE
DNR 106-326/2008
SID 1 (5)
2008-11-24

Handläggare: Christina Österling
Telefon: 08-508 36 214

Till
Äldrenämnden
Den 16 december 2008

Förslag till "peng" inom dagverksamhet för äldre - svar på remiss

Äldreförvaltningens förslag till beslut

1. Äldrenämnden beslutar att som svar på remissen överlämna detta tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Gunnel Rohlin
direktör

Raili Karlsson
avdelningschef

Sammanfattning

Äldreförvaltningen ställer sig i huvudsak bakom stadsledningskontorets förslag till "peng" inom dagverksamheter för äldre.

Äldreförvaltningen instämmer i stadsledningskontorets förslag till ersättningsnivåerna men anser att staden genom "peng" borde ha öppnat upp för möjlighet till en mer flexibel dagverksamhet exempelvis vad gäller öppethållande.

Äldreförvaltningen instämmer i stadsledningskontorets skrivning om att göra kontinuerlig uppföljning för att följa utvecklingen av det nya systemet.



Ärendets beredning

Tjänsteutlåtandet har utarbetats av äldreförvaltningen. Kommunstyrelsens pensionsråd och äldreförvaltningens handikappråd har fått information om ärendet den 9 december 2008.

Bakgrund

Äldreroteln har remitterat ärendet Förslag till ”peng” inom dagverksamhet för äldre till stadsdelsnämnderna Farsta, Hägersten-Liljeholmen, Rinkeby-Kista, Spånga-Tensta och Södermalm samt till äldrenämnden för yttrande senast den 19 december 2008.

Kommunfullmäktige har beslutat att valfriheten ska öka och att staden ska skapa förutsättningar för att ge invånare så stor valfrihet som möjligt. Inriktningen är att stadens verksamheter, organisation och arbetssätt ska anpassas för att möta stockholmarnas preferenser.

Kommunfullmäktige har den 29 september 2008 fattat beslut om att valfrihet ska införas inom dagverksamheter för äldre personer i Stockholms stad (Dnr 327-1353/2008) från och med den 1 juli 2009.

Stadsledningskontoret har utarbetat ett förslag på ersättnings storlek till utförare i ett valfrihetssystem för biståndsbedömda dagverksamheter i Stockholms stad samt uttalat sig om möjligheten att ställa sig i kö till dagverksamhet.

Stadsledningskontorets förslag

Ersättningsnivåer

Stadsledningskontoret föreslår införa ersättningsnivåer för biståndsbedömda dagverksamheter för äldre personer, enligt nedan.

Ersättningsnivåer

REGIFORM	DEMENS	SOCIAL
KOMMUNAL REGI	490 KR/BESLUTAD DAG	448 KR/BESLUTAD DAG
ENSKILD REGI	502 KR/BESLUTAD DAG	459 KR/BESLUTAD DAG

Ersättningen avser kostnader för omsorgen och ska gälla för alla utförare. Ersättningen ska omfatta kostnaden för omsorgsinsatsen samt enhetens egen administration. Stadsledningskontoret föreslår också att utföraren ska få ersättning för varje beslutad närvarodag från och med den dag den enskilde, enligt skriftlig överens-



kommelse (beställning), planerat att börja på verksamheten. Vidare föreslår stadsledningskontoret att ersättning utgår 3 dagar med full ersättning efter avslutad insats. Dubbel ersättning kan erhållas om någon ny person börjar på verksamheter tidigare än dessa dagar.

Förslaget innebär inte någon förändring av nuvarande resursfördelningssystem till stadsdelsnämnderna för äldreomsorg.

Ersättningen är framräknad utifrån kostnader och nivåer under 2007. De föreslagna ersättningsnivåerna bygger på genomsnittskostnaden för de olika inriktningarna (demens och social).

För att ersättningssystemet inte ska innebära att en större höjning av ersättningen till utföraren ställer krav på beslut om färre timmar för enskilda brukare, men ändå innebära en rimlig balans mellan kvalitetshöjning och behov av årlig effektivisering är förslaget till ersättningsnivåer en total prisuppräknings med 2 % för åren 2008 och 2009.

För att kunna beräkna effekten av den föreslagna ersättningsnivån som stadsledningskontoret föreslår, har jämförelser genomförts på samtliga dagverksamheter i egen regi eller på entreprenad avseende nuvarande ersättning i förhållande till föreslagen ersättning.

Jämförelse har också gjorts med andra kommuner avseende ersättning per närvarodag. Stadsledningskontoret konstaterar dock att både ersättningsnivåerna och verksamheten i dessa kommuner skiljer sig åt och är därför svåra att jämföra.

Även om resursfördelningssystemet i sig inte förändras i och med valfrihetssystemet, kan förvaltningarnas interna ekonomi påverkas på så sätt att en höjd ersättning till dagverksamhet jämfört med idag ger högre kostnader för stadsdelen och tvärtom. Stadsledningskontoret föreslår att en kontinuerlig uppföljning bör göras för att följa utvecklingen av det nya systemet.

Hyror

I ärendet föreslår stadsledningskontoret att hyrorna hanteras centralt för utförare i egen regi och för entreprenader. För privata utförare föreslås en schablon med 82 kr per närvarodag, för verksamhets- och lokalytor. En stadsdel ska också ha möjlighet att ta ut en avgift på 82 kr per närvarodag för verksamhets- och lokalytor vid försäljning av plats i egen regi eller på entreprenad till annan stadsdel. Vid försäljning till annan kommun kan den faktiska kostnaden tas ut.



Momskompensation

I ersättningen till privata utförare och entreprenörer ingår en momskompensation på 2,5 % för att täcka kommunala utförares möjlighet till momsavdrag avseende hyra, varor och tjänster.

Resor

Kostnaderna för resor föreslås ska finansieras centralt på stadsdelsförvaltningarna. Förslaget bygger på svårigheten att räkna fram en schablonersättning för dessa kostnader, vilket i sin tur bland annat beror på resornas längd och olika personers behov av transportsätt över tid. Förslaget innebär att varje enskild stadsdelsförvaltning får besluta om hur beställning och samordning av resor på bästa sätt ska organiseras.

Stadsledningskontoret avser att följa utvecklingen av resorna till och från dagverksamheterna. Det är svårt att i förväg se hur den enskildes valmöjlighet påverkar resandet.

Enstaka platser

I ett valfrihetssystem ingår att få en mångfald avseende bl.a. utförare. Det är därför av intresse att staden tecknar ett ramavtal även kring dagverksamheter för att stimulera en ökning av privata utförare.

Möjlighet att ställa sig i kö

Vid full beläggning på en dagverksamhet föreslår stadsledningskontoret att det ska vara möjligt för den enskilde att ställa sig i kö, för att få en plats på önskad dagverksamhet. Ett köhanteringssystem liknande det som utvecklats för vård- och omsorgsboenden ska införas. Stadsledningskontoret föreslår att stadsdirektören får i uppdrag att utveckla ett köhanteringssystem och besluta om anvisningar för köhantering. Arbetet föreslås ske i samarbete med äldreförvaltningen.

Index

Föreslagna ersättningar gäller från 1/7 2009 till 31/12 2009. Det index som använts hittills inom äldreomsorg (AKI) kommer att upphöra. Sveriges kommuner och landsting (SKL) har i uppdrag att utarbeta rekommendationer för framtida prisindexering. Stadsledningskontoret följer detta arbete och återkommer med förslag till indexering av ersättningsnivån i samband med budget 2010.



Förvaltningens synpunkter

Äldreförvaltningen ställer sig i huvudsak bakom stadsledningskontorets förslag till "peng" inom dagverksamheter för äldre.

Av ärendet framgår att stadsledningskontoret har gjort jämförelser och beräkningar för att komma fram till föreslagna ersättningar. Stadsledningskontoret har även gjort en bra analys och beskrivning när det gäller effekter av föreslagna ersättningar. Äldreförvaltningen har inga synpunkter på ersättningsnivåerna i sig men hade gärna sett att staden genom "peng" borde ha öppnat upp för möjlighet till en mer flexibel dagverksamhet exempelvis vad gäller öppethållande.

Äldreförvaltningen anser att stadsledningskontorets förslag till hantering och ersättningen för hyror och resor är bra. Stadsledningskontoret har här på ett fördömligt sätt anpassat förslag utifrån konstaterade förutsättningar.

Vid full beläggning på en dagverksamhet föreslår stadsledningskontoret att det ska vara möjligt för den enskilde att ställa sig i kö, för att få en plats på önskad dagverksamhet. Äldreförvaltningen är positiv till förslaget då detta är en viktig del i ett valfrihetssystem.

Äldreförvaltningen håller med stadsledningskontoret att det i ett valfrihetssystem ingår att få en mångfald avseende bl.a. utförare. Därför är det av intresse att staden tecknar ett ramavtal även kring dagverksamheter för att stimulera en ökning av privata utförare.

Slutligen vill äldreförvaltningen instämma i stadsledningskontorets skrivning om att göra kontinuerlig uppföljning för att följa utvecklingen av det nya systemet. Äldreförvaltningen anser att det är extra viktigt med tät och noggrann uppföljning i samband med införande av ett nytt system.

Bilaga

Förslag till "peng" inom dagverksamheter för äldre
Dnr 327-2462/2008 (SLK)