

Tyresö kommun
Barn- och utbildningsförvaltningen
Ulrica Andersson, verksamhetsstrateg
08 5782 90 59

YTTRANDE
2008-09-23
1 (3)

Diarienummer
2008/BUN 146-711

Tjänsteyttrande om motion Samma kvalitetskrav på privata och kommunala förskolor Dnr. 2008/KS 060

Barn- och utbildningsförvaltningen har tagit del av den motion som Inger Gemicioglu (v) och Marie Åkesdotter (mp) har lämnat in till fullmäktige angående samma kvalitetskrav på privata och kommunala förskolor. I motionen föreslås följande:

- att kommunfullmäktige ger barn- och utbildningsnämnden direktiv om att avtal ska skrivas med våra privata förskolor
- att avtalet ska innehålla krav på att de privata förskolorna sträva mot att uppfylla Skolverkets riktlinjer och de av Tyresö kommun antagna målen för förskolan
- att det i avtalet ska stå att de privata förskolorna ska inkomma med årliga verksamhetsberättelser
- att vi ställer krav på att de privata förskolorna årligen inkommer med kvalitetsredovisningar
- att kommunen ska ha full rätt till insyn för att följa upp att kommunens mål och kvalitetskrav uppfylls
- att det finns en paragraf som säger att avtalet inte uppfylls i enlighet med mål och krav, ska detta åtgärdas i annat fall kan avtalet med en rimlig uppsägningstid sägas upp
- att de privata förskolorna har samma skyldigheter att ta emot våra barn som de kommunala

Under de senaste åren har andelen förskolor i enskild regi ökat kraftigt i Tyresö. Idag finns nästan hälften av förskoleplatserna i kommunen i någon form av alternativ drift, såsom bolag eller kooperativ. Kommunen betalar ut barnomsorgsavgift inklusive moms och kostnad för administration samt hyra för lokaler och ett startbidrag då ny verksamhet startas upp.

Enligt Skollagen (Skoll 2 a kap. 17 §) ska kommunen lämna bidrag till enskild förskoleverksamhet som fått tillstånd och är öppen för alla barn som har rätt till motsvarande offentlig placering. Tillstånd ska beviljas av kommunen om

förskoleverksamheten uppfyller krav på god kvalitet och säkerhet, har personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses, har lämplig sammansättning av och storlek på barngrupperna samt bedrivs i ändamålsenliga lokaler (Skoll 2 a kap. 14 §, 3 §).

I Tyresö Kommun finns rutiner för tillståndsgivning, där samtliga ovanstående punkter beaktas, liksom att förskolan kommer att driva verksamhet i enlighet med läroplanen för förskolan, Lpfö98. I flera fall har kommunen uppfört lokaler för förskoleverksamhet, och via intresseanmälningar fått in ansökningar om att driva verksamheten. Tjänstemän på förvaltningen har sedan via noggrann utredning av i vilken mån de intresserade anordnarna lever upp till kvalitetskraven enligt skollagen ovan samt övriga förordningar, förvaltningen har sedan föreslagit nämnden den intressent som visat högst kvalitet.

Några avtal, utöver hyresavtal, har inte skrivits med huvudmännen för de enskilda förskolorna, eftersom kommunens rätt till tillsyn är reglerad i lagstiftningen. En förskoleverksamhet som fått tillstånd i kommunen och får bidrag från kommunen, står enligt skollagen under tillsyn av den kommun där verksamheten drivs. Kommunen har rätt att inspektera verksamheten och får inhämta de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. (Skoll 2 a kap. 15 §). Lagen säger även att om det föreligger något missförhållande i verksamheten, ska kommunen förelägga den som ansvarar för verksamheten att avhjälpa missförhållande. Om missförhållande är allvarligt och kommunens föreläggande inte följs, får kommunen återkalla tillståndet. (Skoll 2 a kap. 16 §).

På grund av den ökade volymen på den enskilda verksamheten, har förvaltningen tillsatt en utredning som bland annat ska klarlägga om en annan form av avtal med huvudmän för enskilda förskolor skulle tillföra något. Utredningen pågår och resultat kommer att redovisas under hösten 2008. Förvaltningen har även tagit fram nya rutiner för den systematiska tillsynen vid enskilda förskolor och familjedaghem (se bilaga). Enligt dessa rutiner förtydligas systematiken och regelbundenheten i tillsynen, och ekonomisk dokumentation ingår på ett tydligare sätt än tidigare i uppföljningen.

Utöver denna systematiska tillsyn har förvaltningen sedan tidigare tillsyn vid olika typer av anmälningar eller misstankar om missförhållanden. De enskilda förskolorna ingår även i samarbetet Våga Visa, där gemensamma brukarenkäter används och observationer av verksamma pedagoger från andra kommuner genomförs, rapporteras till förvaltning och nämnd och följs upp av förvaltningen.

Utöver ovanstående arbete planerar barn- och utbildningsförvaltningen att till nämndsammanträde i början på hösten 2008 ta fram ett förslag till nya riktlinjer och eventuella avtal med enskilda och fristående verksamheter i kommunen.

I samband med diskussion om lokala mål för förskolan, nämner motionen särskilt skillnaden mellan andelen högskoleutbildad personal vid kommunala och enskilda förskolor. I enlighet med lagstiftningens krav på att verksamheten ska ha personal med möjlighet att tillfredsställa barnens behov av pedagogisk verksamhet, är andelen personal med pedagogisk högskoleutbildning alltid föremål för uppföljning och diskussion vid förvaltningens tillsynsbesök. Det är glädjande att konstatera att Skolverkets statistik för 2007 visar en kraftig ökning av andelen högskoleutbildad personal vid de enskilda förskolorna. Enligt de nypublicerade siffrorna är andelen 42 procent vid de enskilda förskolorna i Tyresö, 47 procent vid de kommunala, och 45 procent totalt vid alla förskolor i Tyresö.

Barn- och utbildningsförvaltningen

Birgitta Wigren
Förvaltningschef

Ulrica Andersson
Verksamhetsstrateg