



Handläggare: Bosse Dannert
Telefon: 08-508 18 040

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2008-08-21

Organisatorisk placering av Jobbtorg

Remiss från Kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Ulla Thorslund
stadsdelsdirektör

Per-Ove Mattsson
avdelningschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret föreslår att ansvaret för Jobbtorgen organisatoriskt flyttas till socialtjänstnämnden. Vidare föreslås att Jobbtorgens målgrupper utökas, att ansvaret för SFI, rekryteringsprogrammet och samhällsinformationen inom introduktionsprogrammet överförs till Jobbtorgen. Frågan om att överföra ansvaret för vuxenutbildningen och flyktingmottagandet till Jobbtorgen behandlas också i remissen. Dock föreslås att detta utreds vidare under 2009.

Förvaltningen anser att det är bra att arbetsmarknads- och utbildningsinsatserna koncentreras och samordnas regionalt till Jobbtorgen och även att dess målgrupper utökas. Det ger större möjligheter till effektivt resursutnyttjande. Dock är det viktigt att de utökade och mer omfattande Jobbtorgen har en effektiv extern fungerande samverkan, inte minst med stadsdelsförvaltningarna.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för individ- och familjeomsorg.

Bakgrund

Under 2008 har Jobbtorgen, som en tillfällig lösning, haft sin organisatoriska placering direkt under kommunstyrelsen. Stadsledningskontoret föreslår att Jobbtorg Stockholm fr o m 2009 överförs till socialtjänstnämnden.

Samtidigt föreslås följande:

- Målgruppen för Jobbtorgen utökas till att även omfatta försörjningsstödstagare med andra försörjningshinder än arbetslöshet.
- Ansvar för svenska för invandrare (SFI) överförs från utbildningsnämnden till Jobbtorg Stockholm, liksom ansvar för samhällsinformation för flyktingar.
- Det övergripande ansvaret för flyktingmottagning överförs från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden.
- Under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, ska stadsledningskontoret under 2009 utreda möjligheten att överföra ansvaret för vuxenutbildningen till Jobbtorgen från utbildningsnämnden samt möjligheten att överföra ansvaret för övrig flyktingmottagning från stadsdelsnämnderna till Jobbtorgen.

Enligt tidigare beslut ska Jobbtorgens målgrupp framöver också omfatta funktionshindrade som inte får försörjningsstöd, men som får annat stöd från stadsdelsförvaltningarna. Syftet är att de helt eller delvis ska kunna komma in på arbetsmarknaden. En kartläggning av dem som kan ha rätt till sysselsättning ska genomföras av socialtjänstförvaltningen. Jobbtorg Stockholm föreslås ingå som samverkanspart i ett EU-projekt för att pröva ett system med alternativ arbetsförmedling för denna grupp.

Särskilda EU-medel söks också för att utveckla stöd till personer med neuro-psykiatriska funktionshinder att komma in på arbetsmarknaden.

Inför 2010 ska Jobbtorgen kartlägga sin verksamhet i förhållande till andra aktörer, t ex arbetsförmedlingen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen ser överflyttningen av Jobbtorg Stockholm till socialtjänstnämnden som en naturlig del i utvecklingen av Jobbtorg. Socialtjänstnämnden fungerar redan i dag som stadens arbetslöshetsnämnd.

Jobbtorgens målgrupp ska enligt förslaget utökas till att även omfatta försörjningsstödstagare som har försörjningshinder av andra skäl än arbetslöshet. Förvaltningen anser det angeläget att insatserna för denna målgrupp utvecklas och att förutsättningarna för att lyckas med detta ökar hos Jobbtorgen som regionalt kan ta ett mer samlat och effektivare grepp om målgruppens behov av stöd och aktiviteter. Dock är det viktigt att framhålla att Jobbtorgen tillförs kompetens och utvecklar arbetssätt för att arbeta med de nya målgrupperna utifrån deras behov och situation. De nya målgrupperna har oftast komplexa och mångfacetterade svårigheter som kräver att även personalen på Jobbtorgen besitter flera kompetenser. Dessutom krävs att Jobbtorgen bygger upp ett nära samarbete med de behandlings- och vårdverksamheter som också arbetar med dessa målgrupper.

En stor brist i samband med undervisningen av svenska har varit den låga andelen med heldagssysselsättning. Praktik och andra aktiviteter behövs för att undervisningen ska bli effektiv. Ett mer samlat ansvar för SFI och aktiviteter hos Jobbtorgen ger enligt förvaltningen ökade möjligheter för att höja andelen med heldagssysselsättning.

En viktig fråga för stadsdelsförvaltningarna är att de flyktingar som genomgått introduktionen har en egen försörjning efter de 18 månaderna. Om så inte är fallet är risken stor att de hamnar i ett långvarigt beroende av försörjningsstöd. Även i detta fall innebär förslaget att koncentrera och samordna fler arbetsmarknads och utbildningsresurser till Jobbtorgen att insatserna med stor sannolikhet blir effektivare och resulterar i att fler flyktingar än idag blir självförsörjande redan under introduktionsperioden.

Vuxenutbildning är en viktig resurs för dem som varit utanför arbetsmarknaden en längre tid. Utan möjlighet att komplettera grundläggande kunskaper är det många som får det svårt att hävda sig på arbetsmarknaden. För många måste praktik kombineras med olika utbildningsinsatser för att de ska bli attraktiva att anställa för företagen. Förvaltningen anser att det är bra att utreda om även ansvaret för vuxenutbildningen ska överföras till Jobbtorgen och socialtjänstnämnden.

Förvaltningen anser även att det är bra att frågan om flyktingmottagningen och dess organisatoriska tillhörighet utreds vidare. Dels finns det skäl att överväga en förändring utifrån behovet av att få en mer samlat och enhetligt fungerande flyktingmottagning i staden och dels bör man avvakta regeringens utredning som

bland annat behandlar frågan om kommunernas ansvar för flyktingmottagning ska överföras till staten.

Sammanfattningsvis kan konstateras att Jobbtorgen kommer att få ett brett och omfattande uppdrag om de föreslagna förändringarna genomförs. Förvaltningen anser att det är bra att de samlade arbetsmarknads- och utbildningsresurserna så långt möjligt koncentreras och samordnas regionalt vilket ger chans till stordriftsfördelar och effektivare resursutnyttjande. Emellertid är en förutsättning för att så ska ske att det skapas en övertänkt och effektiv intern organisation inom Jobbtorgen som får de olika resurserna att samspela och komplettera varandra samt att fokus ligger på verksamhet och inte på administration vilket lätt kan uppstå i stora organisationer.

Därtill krävs också att de kommande Jobbtorgen har tydligt fokus på vikten av extern samverkan, inte minst med stadsdelsförvaltningarnas enheter för försörjningsstöd och med de biståndsenheter vid förvaltningarna som har ansvar för de nya målgrupper som Jobbtorgen ska ta sig an 2009. Därtill måste också ett nära samarbete byggas upp med landstingets psykiatri när det gäller gruppen psykiskt funktionshindrade. En stor och komplex organisation kan riskera att tappa förmågan till ett nära och smidigt samarbete med övriga samhällsinsatser som finns runt den enskilde.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bilaga

Organisatorisk placering av Jobbtorg. Stadsledningskontorets förslag.