



Handläggare: Jan Ekman
Telefon: 08-508 18 033

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2012-08-30

Förändring av fördelningsnyckeln för stadsmiljöverksamhet

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen av förslaget till förändring av fördelningsnyckeln för stadsmiljöverksamheten.
2. Omedelbar justering.

Steinunn Á Hákansson
stadsdelsdirektör

Lena Rabe
avdelningschef

Sammanfattning

Enligt uppdrag i stadens budget för 2012 har kommunstyrelsen följt upp fördelningsnyckeln för stadsmiljöverksamheten. Nyckeln styr fördelningen av pengar till stadsdelsnämnderna för skötsel, underhåll och renhållning av parker, parkvägar, naturområden och eventuella naturreservat. Som ett resultat av uppföljningen föreslås en del förändringar av fördelningsnyckeln.

Förvaltningen anser att förslaget till ny fördelningsnyckel är mycket bättre än den nuvarande. Inte minst skapar nuvarande instabilitet stora problem för den långsiktiga planeringen av underhållet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för planering, strategi och service.

Bakgrund

Driftbudgeten för stadsdelnämndernas stadsmiljöarbete fördelas enligt en fördelningsnyckel. Stadsmiljöarbetet omfattar skötsel, underhåll och renhållning av parker, parkvägar, naturområden och eventuella naturreservat. I stadens budget för 2012 har kommunstyrelsen fått i uppdrag att följa upp och eventuellt föreslå justeringar av fördelningsnyckeln.

Stadsledningskontoret har lett arbetet i samarbete med Sweco Eurofutures. En arbetsgrupp med representanter från stadsdelsförvaltningar i västerort, innerstaden och söderort har deltagit i arbetet. Arbetsgruppen har sammanträtt vid tre tillfällen. Första stadsdelsförvaltning har haft en representant i arbetsgruppen.

Förslaget har remitterats till Första stadsdelsnämnd för yttrande senast den 31 augusti 2012.

Remissen i sammanfattning

Swecos genomgång av nuvarande fördelningsnyckel visar att den bör förnyas. Dagens nyckel är inte enkel att förstå. Den är inte heller rättvisande, eftersom folkmängden har alltför stort genomslag. Nuvarande sätt att beräkna utifrån folkmängd leder till att stadsdelsnämnderna får mindre pengar trots att skötselytan ökar.

Dagens nyckel är delad i två block, grönområdesskötsel och övrig stadsmiljö. Som en parameter i övrig stadsmiljö används en median (mittvärde) av antalet lägenheter som detaljplanlagts i området de senaste fem åren. Eftersom man bara ser till ett specifikt år kan antalet detaljplaner variera från ett tiotal till tusental. Denna parameter gör fördelningen instabil och medför att fördelningen kan variera stort mellan åren.

Mot den bakgrunden föreslås en ny modell för fördelningsnyckeln. Förslaget har tagits fram utifrån samma krav som tidigare, det vill säga att modellen ska vara:

- enkel
- lättförståelig
- rättvisande
- baserad på objektiva variabler som stadsdelsnämnderna inte kan påverka
- anpassningsbar med avseende på väsentliga förändringar, till exempel ändrad markanvändning vid exploateringar
- fördelande, inte kostnadsdrivande
- tillämplig på alla stadsdelsområden
- accepterad

Som tidigare förslås den innehålla de två delarna grönområdesskötsel och övrig stadsmiljö. Den föreslagna nyckeln tar hänsyn till både kostnader för basunderhåll och slitage/nedskräpning. Detaljplanerna som parameter föreslås tas bort eftersom det gör att modellen blir instabil.

I arbetsgruppen har diskussioner förts om att ta hänsyn till särskilt kostsamma anläggningar såsom badplatser, naturreservat och så vidare. Ideerna förkastades dock eftersom tillförlitliga data över anläggningarna saknas.

Den föreslagna modellen medför att Farsta får en mindre del av de totala medlen för stadsdelsnämndernas stadsmiljöanslag i jämförelse med budgeten 2012.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen tror inte att en fördelningsnyckel med fullständig rättvisa är möjlig att skapa. Vi anser att den föreslagna nyckeln är bra och att den så långt det är möjligt lever upp till ovan nämnda krav.

Instabiliteten i den nuvarande nyckeln är ett problem. Förvaltningen anser att det är en stor fördel om detaljplaner som parameter nu tas bort så att fördelningsnyckeln blir mer stabil. Om den inte är det uppstår svårigheter i samband med den långsiktiga planeringen av underhållet.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bilaga

Kommunstyrelsens förslag till förändring av fördelningsnyckeln för stadsmiljöverksamhet