



Handläggare: Lars Brandt
Telefon: 08-508 33 199

Till
Utbildningsnämnden
2008-08-21

Organisatorisk placering av Jobbtorg

Svar på kommunstyrelsens remiss ”Organisatorisk placering av Jobbtorg”
Dnr 331-1366/2008.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden fattar följande beslut:

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till kommunstyrelsen som svar på remissen om organisatorisk placering av Jobbtorg.
2. Omedelbar justering.

Thomas Persson
Direktör

Lars Brandt
Avdelningschef

Sammanfattning

I ”Organisatorisk placering av Jobbtorg” – remiss från kommunstyrelsen - föreslås bl.a. att

- ansvaret för Jobbtorg Stockholm fr.o.m. den 1 januari 2009 överförs från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden
- ansvaret för svenska för invandrare (sfi) samt rekryteringsprogrammet överförs från utbildningsnämnden till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden
- det övergripande samordningsansvaret för flyktingmottagning överförs från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden
- kommunstyrelsens, utbildningsnämndens, socialtjänstnämndens och stadsdelsnämndernas reglementen revideras.

Vidare föreslås att stadsledningskontoret får i uppdrag att under 2009 utreda möjligheterna att överföra ansvaret för vuxenutbildningen från utbildningsnämnden till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden.

Utbildningsförvaltningen ser positivt på överförandet av Rekryteringsprogrammet till Jobbtorg Stockholm, då detta omfattar icke-formella utbildningsåtgärder.

När det gäller förslaget om överförande av sfi till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden, kan förvaltningen se fördelar ur ett organisatoriskt perspektiv när det gäller samordning med övriga jobbtorgsaktiviteter. Det är dock svårt att bedöma konsekvenserna av förslaget på grund av flera orsaker. Bl.a. pågår ett arbete på statsnivå kring sfi.

I likhet med stadsledningskontorets förslag om att utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildningen med Jobbtorgsorganisationen anser förvaltningen att också sfi behöver utredas vidare.

Olika alternativ för sfi:s organisation kan övervägas

- om verksamheten i sin helhet skall överföras till socialtjänstförvaltningen, eller om ansvar och budgetmedel skall överföras, under det att utbildningsnämnden är utförare av insatser och uppdrag från socialtjänstnämnden. Detta får betydelse för huvudmannaskapet, den upphandlade verksamheten, egenregin, samt verksamhet vad gäller intagning, vägledning, och testning.

Uppmärksammas bör

- att majoriteten av sfi-studerande i Stockholm inte utgör Jobbtorgens målgrupp
- att de verksamheter inom egenregin som idag har såväl sfi som vuxenutbildning kan få två huvudmän

När det gäller att utreda möjligheterna att överföra ansvaret för vuxenutbildningen till Jobbtorg Stockholm, har förvaltningen svårare att se kopplingen till socialtjänstnämnden. Den kommande utredningen bör därför bl.a. belysa vuxenutbildningen avseende:

- kopplingarna till gymnasieskolan. Utredningen bör pröva om vuxenutbildningen med stark koppling till gymnasieskolan bör ligga kvar inom utbildningsnämnden
- förslaget om en reformerad gymnasieskola
- personalfrågorna, då vuxenutbildning och gymnasieutbildning utgör en turordningskrets.

Kvalificerad yrkesutbildning (KY) och påbyggnadsutbildningar (PU) ligger idag organisatoriskt tillsammans med vuxenutbildningen. Dessa bör inte flyttas och inte heller omfattas av utredningen om vuxenutbildningen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom vuxenutbildningsavdelningen tillsammans med gymnasieavdelningen och förvaltningschefens stab. Handikapprådets synpunkter har inhämtats och beaktats.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har till bl.a. utbildningsnämnden remitterat "Organisatorisk placering av Jobbtorg". Remisstiden sträcker sig till 2008-08-30.

Remissens innehåll

Jobbtorg startade sin verksamhet i början av 2008 med syfte att försäkra stadens insatser för att fler arbetslösa ska komma ut i arbete, och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Den organisatoriska placeringen av Jobbtorg är under 2008 tillfällig och ska inför 2009 ges en permanent placering.

För att skapa effektiva insatser för att få människor i arbete behöver stadens arbetsmarknadsåtgärder utvecklas och samordnas så att de samlade resurserna med inriktning mot arbetsmarknad utnyttjas på bästa sätt. Därför föreslås en sammanhållen organisation för arbetsmarknadsfrågor, flyktingmottagning och sfi med syftet att skapa tydlighet gentemot olika samverkansparter och ge staden bättre möjlighet att agera som en stark aktör i det regionala utvecklingsarbetet. Detta behöver inte innebära att verksamheterna inordnas i begreppet Jobbtorg, utan en samorganisation kan ske på olika sätt.

Jobbtorgens målgrupper föreslås utökas till att också omfatta försörjningsstödstagare som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet. Insatser för personer med psykisk och fysisk funktionsnedsättning som inte uppbär försörjningsstöd men som får stöd i olika former från stadsdelen och som behöver insatser för att helt eller delvis kunna komma in på arbetsmarknaden.

Stadsledningskontoret anser att det finns goda förutsättningar att skapa effektiva insatser för att få människor i arbete istället för bidrag genom att Jobbtorg Stockholm, svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden, övergripande samordningsansvar avseende flyktingmottagning, övergripande ansvar för arbetsmarknads- och

sysselsättningsfrågor förs till en gemensam organisation inom socialtjänstnämnden den 1 januari 2009.

Vidare föreslås att kommunstyrelsen ge stadsledningskontoret i uppdrag att utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildning tillsammans med föreslagen organisation. Stadsdelsnämndernas ansvar i övrigt för flyktingmottagning samt i det fallet eventuellt övertagande av de kommunövergripande verksamheterna som stadsbidragsgruppen och den organiserade kommunflytten föreslås utredas. Kommunstyrelsen föreslås ge stadsledningskontoret uppdraget att utreda om även övrig flyktingmottagning för nyanlända flyktingar ska föreslås flyttas till Jobbtorg Stockholm inom socialtjänstnämnden.

Jobbtorg Stockholm föreslås överföras från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden fr.o.m. den 1 januari 2009. Kommunstyrelsens, socialtjänstnämndens, utbildningsnämndens och stadsdelsnämndernas reglementen revideras i samband med detta.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har nedan enbart lämnat synpunkter på de verksamheter som direkt berör de verksamhetsområden som idag sorterar under utbildningsnämnden, d.v.s. Rekryteringsprogrammet, sfi (svenska för invandrare) och vuxenutbildning.

Rekryteringsprogrammet

Förvaltningen ser positivt på förslaget att överföra Rekryteringsprogrammet till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstförvaltningen. Programmet omfattar primärt icke-formella utbildningsåtgärder som bara delvis följer kursplanen för sfi.

Svenska för invandrare (sfi)

När det gäller förslaget om överförande av sfi till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden, kan förvaltningen se fördelar ur ett organisatoriskt perspektiv när det gäller samordning med övriga jobbtorgsaktiviteter kring individen. Det är dock svårt att bedöma konsekvenserna av förslaget på grund av flera orsaker. Bl.a. pågår ett arbete på statsnivå kring sfi. En analys av de av kommunfullmäktige beslutade sfi-schablonerna behöver också göras, då resursinsatsen har betydelse för vilka lösningar som är möjliga. Det är också svårt att nu bedöma vilka effekter den nya upphandlingen av sfi får mellan kommunala enheter och upphandlade.

I likhet med stadsledningskontorets förslag om att utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildningen med Jobbtorgsorganisationen anser förvaltningen att också sfi behöver utredas vidare.

Verksamheten inom sfi omfattar ett flertal delar: utbildning inom upphandlad verksamhet, utbildning inom egenregi, myndighetsutövning, kvalitetssäkring samt befintliga funktioner vad avser intagning, vägledning och testning.

Olika alternativ för sfi:s organisation kan övervägas där de olika delarna ligger på en eller flera nämnder. Ett alternativ är att verksamheten i sin helhet överförs till socialtjänstnämnden. Huvudmannaskapet för utbildningen flyttas till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden, som då blir ansvarig för ledning, planering och uppföljning av verksamheten. Fördelen med detta förslag är en sammanhållen organisation av Jobbtorgens aktiviteter. Ur individperspektiv är fördelen att myndighetskontakterna blir färre. Ett annat alternativ är att erforderliga sfi-schabloner överförs till Jobbtorg Stockholm, som ger utbildningsnämnden i uppdrag att bedriva utbildning. Utbildningsnämnden förblir då huvudman för utbildningen. Fördelen med detta förslag är att huvudmannaskapet för all utbildning oavsett karaktär hålls ihop och att stadens skoladministration görs mer effektiv.

Den primära uppgiften för sfi är att ge nyanlända relevant utbildning i svenska så att dessa kan använda sin kompetens för att klara sin egenförsörjning. Förvaltningen stöder förslaget att målgruppen på sikt även kommer att omfatta personer med funktionsnedsättning.

Förvaltningen vill uppmärksamma att det i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande uppges att cirka 50 % av de elever som går på sfi också är Jobbtorgens målgrupper. Enligt förvaltningens beräkningar, baserade på uppgifter från maj-08, är omfattningen av målgruppen ca 30 % .

Vad gäller sfi-undervisningen bör även de så kallade sfx-projekten uppmärksammas. De drivs i regional samverkan, i samarbete med Länsstyrelsen och högskolor, ett antal projekt där avsikten är att ta vara på den kompetens som individer med utländsk, primärt akademisk, utbildning har med sig.

Personalfrågorna är ett område att belysa och ta ställning till. Personal inom förvaltningens vuxen- och gymnasieutbildning tillhör samma turordningskrets. I dagsläget kan personal, främst undervisande sådan, vid personalbrist eller övertalighet, föras mellan de bägge verksamheterna.

Den centrala specialistkompetensen för intagning, vägledning och testning inom *Vuxenutbildning Stockholm* behöver säkerställas. Handikapprådet har särskilt pekat på behovet av dessa kompetenser.

Vuxenutbildning

Vuxenutbildningen i staden omfattar grundläggande vuxenutbildning, motsvarande grundskola, gymnasial vuxenutbildning med teoretisk eller praktisk inriktning, och sårvux. Kvalificerad yrkesutbildning (KY) och påbyggnadsutbildningar (PU) ligger organisatoriskt tillsammans med vuxenutbildningen. Dessa är postgymnasiala utbildningar, som finansieras med statliga medel.

När det gäller vuxenutbildningens alla delar har förvaltningen svårare att se kopplingen till Jobbtorg Stockholm och socialtjänstnämndens ansvarsområde. En klar majoritet av de studerande inom vuxenutbildningen i staden har inte försörjningsstöd, utan studerar på lån. De allra flesta är självförsörjande. Det främsta syftet med vuxenutbildning är att de studerande skall höja sin kompetens, vilket är ett tydligt utbildningsuppdrag. Kopplingarna till gymnasieskolan är, enligt förvaltningens mening, flera än vad som framkommer i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Den nya gymnasieutredningen talar om rättigheten för studerande på gymnasieskolans yrkesprogram, såväl skolförlagda som lärlingsutbildningar, att kunna komplettera sin utbildning till högskolebehörighet. Vidare finns intentionen att förenkla för ungdomar under tjugo år att studera inom vuxenutbildning för att enklare kunna individanpassa utbildningen. Vikten av anknytningen till arbetslivet via branscherna betonas också. Dessa kontakter är viktiga för såväl gymnasieskolan som för vuxenutbildningen. En uppdelning av de två riskerar, enligt förvaltningen, att göra dessa kontakter mer tungrodda, främst ur avnämarnas perspektiv.

Personalfrågorna inom vuxenutbildningen är – som inom sfi - ett område att belysa och ta ställning till.

Utbildningsförvaltningen instämmer i förslaget om att möjligheterna att överföra ansvaret för vuxenutbildningen till Jobbtorg Stockholm behöver utredas.

De statligt finansierade KY- och PU-utbildningarna, bör kvarstå inom utbildningsnämnden. Där är staden anordnare av statligt beslutade utbildningsinsatser. Kopplingen till Jobbtorgen är mycket begränsad.

Bilagor:

1. Organisatorisk placering av Jobbtorg – kommunstyrelsens remiss
2. Reglemente för kommunstyrelsen
3. Reglemente för utbildningsnämnden
4. Reglemente för socialtjänstnämnden
5. Reglemente för stadsdelsnämnderna