



Handläggare: Björn Johansson
Telefon: 08 508 33 818

Till
Utbildningsnämnden
2009-08-20

Redovisning med anledning av Skolinspektionens beslut 2009-04-23

Förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår utbildningsnämnden att besluta följande:

1. Utbildningsnämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande till Skolinspektionen som svar på inspektionens beslut daterat 2009-04-23. DNR 41-SV2008:1469.
2. Omedelbar justering

Thomas Persson
Utbildningsdirektör

Marie-Louise Hammer-Åberg
Avdelningschef

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Gymnasieavdelningen. Juridiska avdelningen vid stadsledningskontoret har konsulterats.

Bakgrund

Skolverket mottog den 1 september 2008 en anmälan från en anställd på Xist gymnasium i Stockholm. Anmälaren hävdade att ungdomarna vid Xist inte fick en adekvat utbildning och att verksamheten hade många brister och få resurser, trots att skolan fick en hög skolpeng från kommunen. Skolinspektionen har inte funnit skäl att granska de i anmälan påtalade bristerna. Skolinspektionens prövning i detta fall syftar till att kontrollera om Stockholms kommun agerat i enlighet med



skollagen (1985:1100) och lagen (1993:802) om entreprenadförhållanden inom skolan.

Skolverket har tidigare begärt in yttrande och kompletterande uppgifter i ärendet

Skolinspektionens beslut

Skolinspektionen riktar allvarlig kritik mot Stockholms kommun för att kommunen genom Xist bedrivit en verksamhet som varken haft stöd i skollagen eller i lagen om entreprenadförhållanden inom skolan. Skolinspektionen konstaterar att Stockholms kommun genom avtal har gett Kvinnoforum i uppdrag att bedriva utbildningsverksamhet som inte får utföras på entreprenad för grundskoleelever och gymnasieelever. Därigenom har kommunen brutit mot såväl skollagen som lagen om entreprenadförhållanden inom skolan. Vidare bedömer Skolinspektionen att Stockholms kommun genom placering av elever på Xist medverkat till att dessa elever inte fullgjort sin skolgång i grundskolan respektive gymnasieskolan. I sammanhanget anser Skolinspektionen att det bör beaktas att det rör sig om en utsatt elevgrupp för vilken samhället har ett särskilt ansvar. Skolinspektionen konstaterar att verksamheten vid Xist inte haft stöd i skollagen eller lagen om entreprenadförhållanden i skolan. Frågan togs dessutom upp redan 2007 inom ramen för Skolverkets inspektion av verksamheten. Mot denna bakgrund ser Skolinspektionen allvarligt på hur frågan har hanterats av Stockholms kommun. Staden ombeds att senast den 1 september 2009 att lämna en redovisning över vilka åtgärder som vidtagits med anledning av beslutet. (Hela Skolinspektionens beslut är bifogat som bilaga 1).

Bakgrunden till Skolinspektionens beslut

Skolinspektionens utredning avser läsåren 2007/08 och 2008/09.

Vid Skolverkets inspektion av ESS-gymnasiet under 2007 bedömde inspektörerna att Stockholms kommun/ESS-gymnasiet använde sig av en form av entreprenad som varken var tillåten för undervisning i grundskolan eller för undervisning i gymnasieskolans kärnämnen. I stadens svar avseende dessa brister framförde kommunen att entreprenaden var förlängd till och med hösten 2007, varefter entreprenaden skulle upphöra. Detta skedde inte.

Enligt det avtal mellan Kvinnoforum/Xist och ESS-gymnasiet som är daterat 20070201 framgår det bl.a. att ESS-gymnasiet är huvudman och ytterst ansvarig och beslutar i alla frågor som innefattar myndighetsutövning. Avtalet innebär att



Kvinnoforum/Xist ansvarar för alla kostnader för skolverksamheten såsom lärare, läromedel m.m. Ersättning för detta erhålls från ESS-gymnasiet. Skolverket konstaterar att Stockholms kommun gett Kvinnoforum i uppdrag att bedriva utbildningsverksamhet för grundskoleelever och gymnasieelever som inte får utföras på entreprenad. Endast undervisning på gymnasial nivå som omfattar undervisning i karaktärsämnen som har en yrkesinriktad eller en estetisk profil får läggas ut på entreprenad och i detta fall har undervisning i gymnasieskolans kärnämnen och grundskoleämnen lagts ut på entreprenad.

Enligt ett nytt avtal mellan Brännkyrka gymnasium och Kvinnoforum/Xist avseende vårterminen 2008 och läsåret 2008/09 framgår det att Brännkyrka gymnasium som huvudman är ansvarig för verksamheten i engelska, svenska, matematik och samhällskunskap. Karaktärsämneslärarna har sin grundanställning hos Kvinnoforum, men är under avtalsperioden tjänstlediga därifrån och visstidsanställda på Brännkyrka gymnasium. Drama, livskunskap, mat-kropp och hälsa, samhällsorienterande grund, skapande verkstad inklusive daglig ledning av verksamheten etc. köper Brännkyrka gymnasium av Kvinnoforum enligt lagen om entreprenadförhållanden i skolan. De elever som tas in som grundskoleelever ska vara grundinskriva på hemskolan.

Stiftelsen Kvinnoforum gick i konkurs under hösten 2008 och utbildningen övertogs 20090101 av Stockholms kommun. I samband med detta bröts avtalet mellan Kvinnoforum och Brännkyrka gymnasium. Verksamheten går nu under benämningen "Tjejgymnasiet" och är idag att betrakta som en klass för elever i behov av särskilt stöd i ESS-gymnasiet inom gymnasieskolans individuella program.

Förvaltningens svar

Den kritik som Skolinspektionen riktar mot Stockholms stad är berättigad. Det entreprenadavtal som fanns mellan ESS-gymnasiet och Kvinnoforum/Xist under 2007 omfattade även kärnämnen, vilket inte är förenligt med lagen om entreprenadförhållanden i skolan. Dessutom återfanns ett antal grundskoleelever inom verksamheten vilket inte heller var tillåtet

I det avtal som fanns mellan Brännkyrka gymnasium och Kvinnoforum/Xist som avsåg vårterminen 2008 och läsåret 2008/09 var kärnämneslärarna visstidsanställda på Brännkyrka gymnasium men avtalet omfattade även elever i grundskolan.



Efter Skolverkets påpekande vid inspektionen år 2007 har kommunen arbetat för att hitta en lösning inom ramen för gällande lagstiftning. Felaktigheterna när det gäller gymnasiet har rättats till i enlighet med den av Skolverket godkända åtgärdsplanen. Under hela processen har en dialog förts med Skolverket.

Avtalet med Kvinnoforum/Xist avbröts 20081101 i samband med Kvinnoforums konkurs och från och med 20090101 är verksamheten i form av ”Tjejgymnasiet” ett individuellt program inom ESS-gymnasiet i Stockholms kommun.

Enligt Skolinspektionens beslut har Stockholms stad genom placering av elever inom Xist medverkat till att elever inte fullgjort sin skolgång i grund- respektive gymnasieskolan vilket innebär att de inte fått formellt korrekta betyg.

Åtgärder för att säkerställa elevernas betyg:

Under den aktuella tidsperioden har fem elever på grundskolenivå funnits inom Xist. Dessa kommer under höstterminen 2009 att kontaktas och erbjudas provning i de ämnen de fick betyg i.

Under den aktuella tidsperioden fanns under vardera läsåren 07/08 och 08/09 ett fyrtiotal elever på gymnasienivå inom Xist. Det avtal mellan Kvinnoforum/Xist och ESS-gymnasiet som gällde t.o.m. ht -07 var inte förenligt med lagen om entreprenadförhållanden vad avser kärnämnen och grundskolaämnen. De elever som fick betyg i dessa ämnen ht-07 kommer att kontaktas under höstterminen 2009 och erbjudas provning i dessa ämnen.

Det avtal mellan Kvinnoforum/Xist och Brännkyrka gymnasium som slöts fr.o.m. vt -08 innebar att lärarna i kärnämnen engelska, svenska, matematik och samhällskunskap var anställda på Brännkyrka gymnasium. De betyg som sattes i dessa ämnen fr.o.m. denna tidpunkt är därför giltiga betyg. Betyg i grundskoleämnen och ämnen som inte kan hänföras till estetiska ämnen eller yrkesämnen på gymnasial nivå och som sattes av lärare som inte var anställda på Brännkyrka gymnasium är inte giltiga varför även elever med sådana betyg ska erbjudas provning under höstterminen 2009.

Provningarna kommer att genomföras av lärare vid ESS-gymnasiet och vara kostnadsfria för ungdomarna. Genom detta förfarande kan de felaktigheter som uppstått rättas till och de före detta eleverna på Xist kommer att få betyg satta i laga ordning.



Bilaga: Skolinspektionens beslut

Redovisning med anledning av Skolinspektionens beslut 2009-04-23

104 22 Stockholm. Hantverkargatan 2 F
Telefon 08-508 33 000
registrator@utbildning.stockholm.se