



Handläggare: Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621

Till
Utbildningsnämnden
2010-01-14

Yttrande till Länsrätten i målnr. 21651-09 gällande förvaltningens beslut att förelägga den ideella föreningen Albatross att avhjälpa vissa missförhållanden

Förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden överlämnar och återopar bilagt yttrande i målnummer 21651-09, rotel 13 till Länsrätten i Stockholms Län
2. Omedelbar justering

Thomas Persson
Direktör

Per Thorslund
Avdelningschef

Sammanfattning

Länsrätten i Stockholms Län har anmodat utbildningsnämnden att yttra sig över ett överklagande av utbildningsförvaltningens beslut enligt delegationsordning den 25 september 2009 att förelägga den ideella Föreningen Albatross att undanröja vissa missförhållanden på förskolan Lövgården. Yttrande ska göras över Föreningens inlämnade handlingar.

Utbildningsnämndens yttrande ska vara inlämnat till Länsrätten senast den 18 januari 2010.

Förslag till utbildningsnämndens yttrande lämnas som bilaga i detta ärende. I bilagan ingår förvaltningens beslut om föreläggande, tillsynsrapport och Länsrättens anmodan om yttrande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på avdelningen för enskilt driven och fristående verksamhet.

Bakgrund och grund för beslut

Den ideella föreningen Albatross har godkännande (tidigare tillstånd) och rätt till bidrag för fem förskolor i Stockholm. Föreningen gavs godkännande att driva förskolan Lövgården från och med den 1 november 2008 med 45 platser.

Enligt 2a kap. 13 §, skollagen, ska godkännande ges om en verksamhet har god kvalitet och säkerhet samt uppfyller de krav som anges i 3 §. En förskolas huvudman ansvarar för att verksamheten uppfyller gällande lagstiftning och styrdokuments krav.

Staden har rätt att inspektera enskild verksamhet och inhämta de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. (2 a kap. 15 § skollagen).

Om det föreligger något missförhållande i en godkänd verksamhet ska huvudmannen föreläggas att avhjälpa missförhållandet (2a kap. 16 §, skollagen). Bestämmelsen ger inget utrymme att underlåta att besluta om ett föreläggande om missförhållande kan konstateras. Beslut om föreläggande fattas på delegation enligt nämndens delegationsordning.

Den 1 september 2009 genomfördes en tillsynsinspektion på förskolan Lövgården i Skärholmen. Tillsynsinspektionen visade på ett flertal allvarliga missförhållanden. Med anledning av detta beslutade förvaltningen den 25 september 2009 att förelägga huvudmannen att avhjälpa dessa.

Det är nämndens bedömning att det är ett allvarligt missförhållande att

- inte följa lagen (2000:873) om registerutdrag,
- sakna verksamhetsplan och avdelningsplaneringar,
- inte ha en pedagogisk verksamhet och miljö som uppfyller kraven i förskolans läroplan,
- inte ha en personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses,

Överklagande och begäran om yttrande

Föreningen har överklagat detta beslut och Länsrätten har anmodat utbildningsnämnden att lämna ett yttrande över de handlingar som huvudmannen lämnat in till Länsrätten.

Utbildningsförvaltningens förslag till yttrande ligger som bilaga i detta ärende. Yttrandet är uppdelat i två delar. Yttrandets första del gäller frågan om förvaltningen tillämpat skollagen korrekt i och med beslutet att förelägga huvudmannen att avhjälpa vissa missförhållanden. Andra delen av yttrandet gäller de handlingar som Föreningen skickat in efter att beslut om föreläggande fattats.

Samlad bedömning

Förskolan präglades vid tillsynsinspektionen av nystart och den pedagogiska miljön och den pedagogiska verksamheten uppfyllde inte skollagens kvalitetskrav trots att verksamheten pågått under 10 månader. Vid förvaltningens tillsynsinspektion kunde inte huvudmannen uppvisa en formulerad verksamhetsplan för verksamheten som var känd av personalen.

Den verksamhetsplan som lämnats in efter tillsynsinspektionen bedöms inte vara formulerad i samverkan med förskolans personal. Förvaltningen bedömer också att personalen inte är tillräckligt väl insatta i nationella, eller i stadens, styrdokument. Föräldrar bedöms inte ha blivit involverade i utarbetandet av förskolans verksamhetsplan och därmed inte fått en reell möjlighet till inflytande inom ramen för de nationella målen.

Inlämnade grovplaneringar och mötesprotokoll visar inte att verksamheten uppfyller skollagens kvalitetskrav.

Huvudmannen har inte lämnat några uppgifter om att personalsituationen i förskolan ändrats i enlighet med förvaltningens beslut förutom att verksamhetschefen uppges arbeta heltid i förskolan. Är uppgiften om verksamhetschefen korrekt innebär det att Föreningens övriga förskolor saknar verksamhetschef eftersom Föreningen inte lämnat in någon övrig information.

I beslutet om att förelägga huvudmannen angav förvaltningen att verksamhetschefen inte kan vara pedagogisk chef för förskolan och samtidigt vara verksamhetschef för Föreningens övriga Förskolor. Förskolan Lövgården behöver en pedagogisk chef (ansvarig ledare) med behörig utbildning på plats i verksamheten.

Förskolan har fortfarande inte personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses.

Huvudmannen har inte följt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg.



Enligt föreläggandet av den 25 september 2009 ska verksamhetens missförhållanden vara avhjälpta senast den 1 december 2009. Förvaltningen kommer därför att genomföra en oanmäld tillsynsinspektion för att kontrollera att detta har genomförts.