



Handläggare: Mechthild Kleinschmidt
Telefon: 08-508 33 879

Till
Utbildningsnämnden
2010-02-11

Granskning av stadens upphandlingsverksamhet

Yttrande till stadsrevisionen

Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar följande

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande godkänns och överlämnas till stadsrevisionen som yttrande över rapport stadens upphandlingsverksamhet.

Thomas Persson
Direktör

Johanna Engman
Avdelningschef

Sammanfattning

Stadsrevisionen har granskat stadens upphandlingsverksamhet i ett antal nämnder samt om ansvars- och rollfördelningen i upphandlingsarbetet är tydlig mellan kommunstyrelsen och servicenämnden. Granskningen har även omfattat ett antal upphandlingar samt intervjuer med leverantörer för att belysa hur staden uppfattas som kund.

Stadsrevisionen konstaterar att stadens upphandlingspolicy följs i stort sett hos de flesta av de granskade nämnderna men att avtalsförvaltningen bör utvecklas. Revisionen anser att kommunstyrelsen bör förtydliga vad nämnderna bör göra i syfte att främja konkurrens och småföretagande samt arbeta för mer samordning i staden och verka för att stadens nämnder uppfattas som en enhetlig organisation vid upphandlingar.

Utbildningsförvaltningen kommenterar följande delar: främja konkurrens och småföretagande, aktiv avtalsförvaltning och seriositetskontroll.

Bakgrund

Stadens nämnder upphandlar varor och tjänster för drygt 10 miljarder kronor per år. Viktigt är att dessa upphandlingar genomförs på ett effektivt och rättssäkert sätt. Stadsrevisionen har därför granskat hur stadens upphandlingspolicy följs och är förankrad hos ett antal nämnder¹ samt om ansvars- och rollfördelningen i upphandlingsarbetet är tydlig mellan kommunstyrelsen och servicenämnden.

Granskningen omfattade även 14 upphandlingar som genomförts vid de i undersökningen ingående nämnderna samt en enkätundersökning riktad till leverantörer inom områdena städtjänster samt vård- och omsorgsboende för äldre och för personer med funktionshinder för att belysa hur de uppfattar staden som kund.

Syftet med granskningen har varit att undersöka hur upphandlingarna har genomförts utifrån lagen om offentlig upphandling (LOU) och stadens upphandlingspolicy avseende:

- Främjande av konkurrens och småföretagande
- Utformningen av förfrågningsunderlaget
- Förfrågningsunderlagets krav – Överensstämmelse med andra förvaltningar
- Aktiv avtalsförvaltning – Seriositetskontroll
- Dokumentation

För utbildningsnämndens del granskades två upphandlingar:

- Östra Reals gymnasium - skolmåltider
- Vuxenutbildningsavdelningen - grundläggande vuxenutbildning m.m.

Stadsrevisionens sammanfattning

Stadsrevisionen konstaterar att stadens upphandlingspolicy i stort sett följs hos de flesta av de granskade nämnderna men att avtalsförvaltningen bör utvecklas genom att följa upp leverantörers åtaganden och utföra seriousnesskontroller under pågående avtalsperiod. Nämnderna bör arbeta för en hög lojalitet mot tecknade avtal så att staden uppfattas som en god avtalspart och beställare.

Kommunstyrelsen bör förtydliga vad nämnderna bör göra i syfte att främja konkurrens och småföretagande, arbeta för en ökad samordning i staden vid

¹ Stadsdelsnämnderna Farsta, Hässelby-Vällingby och Södermalm samt facknämnderna idrott, trafik- och renhållning samt utbildning.



likartade upphandlingar samt verka för att stadens nämnder i upphandlingsfrågor uppfattas som en enhetlig organisation.

Ärendet

I ärendet svarar förvaltningen enbart på de delar i rapporten där stadsrevisionen anser det finnas utrymme för förbättringar i nämndens upphandlingsverksamhet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kvalitets- och ekonomiavdelningen.

Förvaltningens synpunkter

Främja konkurrens och småföretagande

Förvaltningen bör i sina förfrågningsunderlag ange att staden, i enlighet med upphandlingspolicyn, avser att främja konkurrensen och småföretagandet.

I kommande förfrågningsunderlag avser förvaltningen att tydliggöra stadens ambitioner att främja små och medelstora företags möjligheter att delta i nämndens upphandlingar.

Aktiv avtalsförvaltning

Nämnderna ska följa upp och vidta åtgärder för att upprätthålla lojalitet mot tecknade avtal enligt stadens upphandlingspolicy.

Som stadsrevisionen konstaterat genomför förvaltningen regelbundna och protokollförda uppföljningsträffar med avtalade leverantörer vid gemensamma ramavtal med andra förvaltningar.

Förvaltningen arbetar aktivt och målmedvetet med att samtliga enheter ska uppträda lojalt mot tecknade avtal och detta sker bl.a. genom en ständig dialog med verksamheternas inköpsansvariga och uppföljningsmöten med avtalade leverantörer. Under 2010 kommer bl.a. seminarier om uppföljning av skolmåltids- och lokalvårdsupphandlingar att erbjudas till de enheter som har eller kommer att genomföra upphandlingar.

Seriositetskontroll

Leverantörernas seriositet ska följas upp löpande.

Förvaltningen avser att ta fram tydliga rutiner för att kontinuerligt kontrollera leverantörernas seriositet under pågående avtalsperiod.



Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens yttrande över rapport om stadens upphandlingsverksamhet och att det överlämnas till stadsrevisionen samt att ärendet tas upp för omedelbar justering.

Bilaga

1. Revisionsrapport Stadens upphandlingsverksamhet (nr 15/2009), stadsrevisionen, dnr 420-171/2009.