



Handläggare: Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621

Till
Utbildningsnämnden
2010-10-21

Återkallande av PHC Konsult AB's godkännande att enligt skollagen bedriva förskola

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar följande

1. PHC Konsult AB's (org. nr. 556760-8558) godkännande att enligt skollagen bedriva förskola på adress Dovregatan 16 återkallas och Bolagets rätt till bidrag upphör. Beslutet gäller omedelbart.
2. Omedelbar justering.

Thomas Persson
Direktör

Per Thorslund
Avdelningschef

Sammanfattning

Med anledning av resultatet av en tillsynsinspektion den 10 och 16 november 2009 beslutade förvaltningen den 26 februari 2010 (dnr 10-453/458) att förelägga huvudmannen att avhjälpa förskolans missförhållanden (bilaga 1).

Tillsynsinspektioner den 6 maj 2010 (dnr 10-453/750, bilaga 2) och den 18 augusti 2010 (dnr 10-453/6607, bilaga 3) visar att huvudmannen fortsätter att bedriva sin förskola med allvarliga missförhållanden trots förvaltningens beslut om föreläggande.



Ärendets beredning

Ärendet har beretts på avdelningen för enskilt driven och fristående verksamhet.

Huvudman och godkännande

Huvudmannen PHC-Konsult AB, org.nr. 556760-8558, har godkännande sedan den 1 juli 2009 att enligt skollagen bedriva förskolan Zebran med 36 platser på adress Dovregatan 16 i Husby.

Förskolans tidigare historia, innan nuvarande huvudman tog över verksamheten, beskrivs i förvaltningens beslut om föreläggande den 26 februari 2010 på sidan 3 och 4 (bilaga 1).

Beslut om föreläggande den 26 februari 2010

Förvaltningen genomförde den 10 och 16 november 2009 en tillsynsinspektion av förskolan. Tillsynen visade att förskolan bedrevs med allvarliga missförhållanden. Förvaltningen beslutade därför den 26 februari 2010 att förelägga huvudmannen att undanröja missförhållandena.

Förvaltningens beslut formulerades i följande punkter:

- Tillse att verksamheten uppfyller skollagens krav på god kvalitet och säkerhet (2 a kap. 13 §).
- Tillse att det i verksamheten finns personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnens behov av omsorg och god pedagogisk verksamhet i enlighet med förskolans läroplan tillgodoses.
- Tillse att lokalerna är ändamålsenliga vilket innebär att lokalerna ska vara anpassade och utrustade för att möjliggöra verksamhet i enlighet med förskolans läroplan.
- Tillse att interna dokument finns som uppfyller styrdokumentens krav.
- Tillse att verksamheten ger de barn som av särskilda skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling den omsorg som deras speciella behov kräver.
- Tillse att föräldrar ges möjlighet till inflytande i enlighet med förskolans läroplan
- Lämna en beskrivning gällande avsikten med övertagandet av verksamheten och av de överväganden som gjordes gällande struktur och ledarskap i samband med övertagandet av förskolan från den tidigare huvudmannen.

Huvudmannen ålades att komma in med sina synpunkter och en åtgärdsplan för att avhjälpa påvisade missförhållanden.

Fråga om huvudmannens avsikt att överta förskolan

I förvaltningens beslut om föreläggande, den 26 februari 2010, ställde förvaltningen en fråga till huvudmannen av huvudmannens avsikt med övertagandet av förskolan. Frågan ställdes med anledning av att huvudmannen PHC-Konsult AB i samband med övertagandet inte förändrat förskolans förutsättningar, när det gäller faktisk ledning och verksamhet, trots den kunskap huvudmannen hade om verksamhetens brister.

Förskolan hade tidigare, före den 1 juli 2009, bedrivits av en annan huvudman: Amaana Ekonomisk Förening. Utbildningsnämnden beslutade den 28 april 2008 att återkalla denna huvudmans godkännande eftersom förskolan bedrevs med allvarliga missförhållanden och att tidigare förelägganden inte hade följts (dnr 08-453/676).

Huvudmannen PHC-Konsult AB blev inför övertagandet av förskolan informerad om nämndens beslut att återkalla den tidigare huvudmannens godkännande och nämndens skäl för detta beslut. Huvudmannen blev informerad om vikten av tydligt ledarskap och att behörig utbildning krävdes för denna person. Detta med anledning av att det tidigare informella ledarskapet sågs som ett avgörande skäl till att förskolan bedrivits med allvarliga missförhållanden.

Enligt PHC-Konsult AB:s ansökan om godkännande skulle två medarbetare i huvudmannens bolag, Lisa Samuelsson och Mahad Malingur, leda verksamheten i förskolan och vara Bolagets firmatecknare. Mahad Malingur skulle vara verksamhetsansvarig. Dessa två personer kände väl till förskolan och de förbättringskrav som fanns på grund av påvisade missförhållanden.

Vid tillsynsinspektionen den 10 och 16 november 2009 framkom att Mahad Malingur varit närvarande i verksamheten ca 10 timmar per vecka och att förskolan fortfarande, i praktiken, leddes av den tidigare informella ledaren som inte hade behörighet eller kompetens för detta uppdrag.

Förvaltningen menade, i beslutet om föreläggande den 26 februari 2010, att det var anmärkningsvärt att Mahad Malingur haft så lite tid avsatt som verksamhetsansvarig med hänsyn till det ansvar som han tilldelats. I beslutet om föreläggande den 26 februari 2010 förelades bolaget att, utöver andra åtgärder, tillsätta en pedagogiskt ansvarig chef enligt stadens behörighetskrav (Bilaga 1, sid 6).

Tillsynsinspektionen visade att verksamheten bedrevs på likvärdigt sätt som under den tidigare huvudmannen. Styrelsen för PHC Konsult AB har andra ledamöter än den tidigare huvudmannens styrelse. Samtidigt konstaterade förvaltningen att den faktiska ledningen för förskolan är densamma oavsett förändringen av huvudmannaskapet. Denna person var också styrelseledamot i den tidigare huvudmannens styrelse.

PHC-Konsult AB uppmanades därför i beslutet om föreläggande, den 26 februari 2010, lämna en beskrivning gällande avsikten med övertagandet av verksamheten och av de överväganden som gjordes gällande struktur och ledarskap i samband med övertagandet av förskolan från den tidigare huvudmannen.

Inlämnade dokument från huvudmannen

Huvudmannen lämnade den 9 mars 2010 in en åtgärdsplan för arbetet att undanröja verksamhetens missförhållanden och en avsiktsförklaring gällande övertagandet av förskolan (bilaga 4).

Enligt åtgärdsplanen skulle ett par personal entledigas och ersättas av utbildade barnskötare. Rekryteringsarbetet pågick avseende förskollärare. En förskollärare finns på 20 %. Mahad Malingur fick utökad tjänstgöringsgrad till 40 %. Personalen skulle få externt stöd varannan vecka.

Lokalerna hade enligt åtgärdsplanen målats och utrustats och ytterligare åtgärder skulle göras under våren 2010. Grovplaneringen och viss del av dokumentationen hade förbättrats.

Utöver detta lämnade huvudmannen den 9 mars 2010 in ett par anställningsavtal.

Huvudmannens avsiktsförklaring till att överta förskolan

I huvudmannens avsiktsförklaring till att överta förskolan angavs följande.

Huvudmannen bedömde att förskolan behövdes och att huvudmannen hade en duglig verksamhetschef i Mahad Malingur. Man ville hjälpa till att utveckla fungerande förskoleverksamhet i ett invandrartätt område.

Huvudmannen såg bristerna i den pedagogiska verksamheten, i kompetensen och i ledarstrukturen. Regelbundna möten har hållits för att följa förändringsprocessen innan förvaltningens tillsynsinspektion genomfördes i november 2009.

Huvudmannen anger i sin avsiktsförklaring att man underskattat svårigheterna med att rekrytera förskollärare till förskolan.

Begäran om kompletterande personaluppgifter

Den 27 maj 2010 fanns uppgifter i massmedia att verksamhetschefens huvudarbetsgivare lämnat in en anmälan till arbetstidarens personalansvarsnämnd. Eftersom det också fanns oklarheter gällande verksamhetschefens arbetstid i förskolan skrev förvaltningen till huvudmannen den 1 juni 2010 med en uppmaning att lämna ett klargörande.

Huvudmannen svarade den 15 juni 2010 att verksamhetschefen arbetat ca 40 % med förskolan. I övrigt lämnades inga synpunkter.

Tillsynsinspektion den 6 maj 2010 (bilaga 2)

Förvaltningen kunde konstatera följande

- Någon verksamhetsplan med uppföljningsbara mål som anknyter till läroplanen hade inte upprättats.
- Personalens kompetensnivå uppfyllde inte skollagens kvalitetskrav.
- Personalen saknade planeringstid för diskussioner och för planering av en pedagogisk verksamhet enligt Förskolans läroplan.
- Andelen förskollärare var fortfarande mycket låg (12 % i jämförelse med stadens genomsnitt på 46%).
- Pedagogiskt ansvarig ledare med behörig utbildning saknades.
- Förskolans verksamhetschef var enligt uppgift en dag/vecka på förskolan.
- I praktiken leddes förskolan fortfarande av en person som inte har kompetens eller behörig utbildning för detta uppdrag. Denna person betecknades av närvarande personal som arbetsledare.
- En förskollärare hade rekryterats. Enligt huvudmannen skulle denna person ansvara för den pedagogiska ledningen men den anställda förskolläraren uppger att delegation och förutsättningar inte getts för detta uppdrag.
- Förskolans pedagogiska miljö uppfyllde inte skollagens kvalitetskrav.
- Förskolans organisation begränsade tidsmässigt barnens möjligheter till pedagogisk verksamhet.
- Personalens kommunikation med barnen skedde till stor del i form av tillsägelser.
- Förskolans låga bemanning (6 barn per anställd) försvårade personalens möjlighet att tillgodose varje enskilt barns behov av dialog och samtal.
- Dokumenterad barnsäkerhetsrond hade inte genomförts.
- Dokumenterade rutiner för barnsäkerhet saknades.
- Barnens hemgång registrerades inte.

Tillsynsinspektion den 18 augusti 2010 (bilaga 3)

Denna tillsynsinspektion fokuserades på kvalitén i det faktiska arbetet på förskolan. Förvaltningen kunde konstatera följande:

- Förskolan saknar chef och arbetsledare.
- Förskolans verksamhetschef, som tidigare närvarat sporadiskt, har meddelat personalen att han inte längre kommer att komma till förskolan.
- Personalen uppger vid tillsynen att förskolan har samma arbetsledare som tidigare. Denna person är vid tillsynen ledig (fyra veckor enligt uppgift). Närvarande personal kan inte uppge när denna person återkommer. Någon annan pedagogisk ansvarig/ledare finns inte utsedd enligt personalen. Förvaltningen har vid flera tillfällen angett att denna person är obehörig för uppdraget att vara pedagogiskt ansvarig/ledare.
- En ytterligare förskollärare finns anställd sedan augusti 2010. Denna person har av huvudmannen utpekats som pedagogiskt ansvarig. Själv anser förskolläraren att hon inte fått detta ansvarsuppdrag utan arbete som vanlig förskollärare på avdelning.
- Förskolan saknar personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnens behov av omsorg och god pedagogisk verksamhet, i enlighet med Förskolans läroplan, tillgodoses.
- Förskolan har ytterst litet pedagogiskt lekmaterial. En del av det material som finns är trasigt eller ofullständigt.
- Förskolans lokaler är inte ändamålsenligt utformade och utnyttjade i den meningen att de inte är anpassade och utrustade för att möjliggöra verksamhet i enlighet med förskolans läroplan.
- Förskolan saknar dokument i enlighet med gällande styrdokument och förvaltningens föreläggande.
- Förskolans personal saknar dagliga rutiner.
- Arbetet på förskolan uppfyller inte skollagens kvalitetskrav.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Det är en huvudmans ansvar att bedriva en verksamhet enligt skollagens kvalitetskrav. Huvudmannen PHC Konsult AB var väl insatt i utbildningsnämndens bedömning av den förskola huvudmannen övertog den 1 juli 2009.

Huvudmannens PHC Konsult AB har bland annat i en komplettering av sin ansökan om godkännande att bedriva förskolan skrivit följande (brev daterat den 7 april 2009, dnr 08-453/364):

"Väl medvetna om de brister i driften som förevarit i tidigare Amaana Förskola, Husby, vill vi till att börja med samla både verksamhetsansvar och pedagogiskt ansvar inklusive arbetsledaransvar hos Mahad Malingur. Först i ett senare skede beroende på hur arbetet fortskrider och verksamheten hittar sina former kan ytterligare delegering av uppgifter bli aktuell."

Förvaltningen kunde i tillsynsinspektionerna i november 2009 konstatera att huvudmannen inte förändrat förskolans grundläggande förutsättningar. Förskolan bedrevs på likvärdigt sätt som under den tidigare huvudmannen och förvaltningen kunde konstatera att förskolan bedrevs med allvarliga missförhållanden.

Förvaltningen beslutade den 26 februari 2010 att förelägga huvudmannen att avhjälpa förskolans allvarliga missförhållanden. Enligt detta beslut skulle förskolans missförhållanden vara avhjälpda senast den 5 april 2010.

Trots förvaltningens beslut om föreläggande visar förvaltningens tillsynsinspektioner den 6 maj 2010 (bilaga 2) och den 18 augusti 2010 (bilaga 3) att förskolan fortfarande bedrivs med allvarliga missförhållanden.

Förskolan saknar behörig och kompetent pedagogisk ansvarig/ledare och saknar också interna styrdokument som uppfyller gällande styrdokuments krav. Lokalerna är inte ändamålsenliga och förskolans pedagogiska material uppfyller inte styrdokumentens kvalitetskrav. Det pedagogiska material som finns är torftigt och ofullständigt. Personalen saknar insikt, förmåga och verktyg för ett pedagogiskt arbete i linje med skollagens kvalitetskrav.

Huvudmannen har inte följt förvaltningens föreläggande den 26 februari 2010 och huvudmannen har inte åtgärdat de brister som angavs i beslutet.

Eftersom missförhållandena i förskolan är allvarliga föreslår förvaltningen att utbildningsnämnden återkallar godkännandet för PHC Konsult AB att enligt skollagen bedriva förskola och att uppbära bidrag.

Bilagor

1. Beslut om föreläggande den 26 februari 2010.
2. Tillsynsinspektion den 6 maj 2010.
3. Tillsynsinspektion den 18 augusti 2010.
4. Huvudmannens svar den 9 mars 2010.