



SERVICEFÖRVALTNINGEN
ADMINISTRATIVA AVDELNINGEN

TJÄNSTEUTLÅTANDE
DNR 006-056/2009
SID 1(4)
2009-05-28

Handläggare: Lars Ericsson
Telefon: 508 11 818

Servicenämnden
2009-06-08

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012

Remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Servicenämnden åberopar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen

Teenie Bennerholt
Förvaltningschef

Christer Edfeldt
Avdelningschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret föreslår i ett tjänsteutlåtande att ett säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 ska fastställas. I tjänsteutlåtandet föreslås också att stadens krisledningsnämnd ska utgöras av borgarrådsberedningen. Vidare ingår i ärendet förslag till kommunfullmäktiges indikatorer och aktiviteter för säkerhetsarbetet inom staden.

Förvaltningen stödjer förslaget till säkerhetsprogram för staden. Programmet innebär en avsevärd förbättring jämfört med tidigare när det gäller möjligheten att överblicka och styra säkerhetsarbetet. Det är positivt att den centrala krisledningsorganisationen förtydligas samt att vissa krav gällande nämndernas organisering och redovisning av säkerhetsarbetet klargörs.

I övrigt bedömer förvaltningen att det kan finnas skäl att ytterligare förtydliga hur de olika momenten i säkerhetsarbetet ska hänga samman med planering och uppföljning i det integrerade ledningssystemet (ILS).

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom den administrativa avdelningen. Ärendet har behandlats på förvaltningsgruppen 2009-06-01.

Bakgrund

Stadens styrdokument för säkerhetsarbete och krisberedskap har brister sett i förhållande till lagkrav och nationella riktlinjer på området. Med syftet att rätta till dessa brister samt skapa överblick och samsyn kring mål och ambitioner för säkerhetsarbetet, har ett samlat program för stadens säkerhetsarbete tagits fram. Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till servicenämnden för yttrande senast 2009-06-30.

Sammanfattning av remissen

Stadsledningskontoret föreslår i ett tjänsteutlåtande att ett säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 ska fastställas. I tjänsteutlåtandet föreslås också att stadens krisledningsnämnd ska utgöras av borgarrådsberedningen. Vidare föreslås att ett antal tidigare inom staden gällande styrdokument på säkerhetsområdet ska upphöra att gälla. I ärendet ingår också förslag till kommunfullmäktiges indikatorer och aktiviteter för säkerhetsarbetet inom staden.

I förslaget till säkerhetsprogram anges inledningsvis att staden ska definiera begreppet säkerhet enligt följande: *säkerhet innebär skydd mot och förmåga att hantera konsekvenser av oönskade händelser och dess skadliga effekter på människor, egendom och miljö inom stadens ansvarsområden*. I anslutning till detta konstateras att stadens verksamheter behöver skapa sin egen förståelse för definitionen, klargöra vad som är prioriterat i den egna verksamheten samt vad som kan anses vara acceptabla konsekvenser och oacceptabla konsekvenser av oönskade händelser.

Vidare beskrivs stadens vision för säkerhetsarbetet samt inriktning och mål för säkerhetsarbetet. Här framgår bland annat att staden måste säkerställa att konsekvenserna av oönskade händelser och svåra påfrestningar minskas för de som bor, arbetar och vistas i staden, att stadens prioriterade åtaganden upprätthålls med mera. Därutöver framhålls att de viktiga delarna i stadens säkerhetsarbete är det förebyggande arbetet, krishantering, kontinuitet och kriskommunikation samt utvärdering och lärande.

Vad avser *stadens förebyggande arbete* framhålls bland annat vikten av att det finns kunskap om olycksrisker och sårbarhet som kan påverka den egna verksamheten. Vidare ska verksamheterna ha en planering för att undanröja eller minska olycksrisker och för att hantera konsekvenserna med mera. Här ingår också särskilda skrivningar om informationssäkerhet, säkerhetsskydd och personsäkerhet.

När det gäller *stadens krishanteringsarbete och kriskommunikation* anges att ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen ska vara styrande. Vidare framgår att samverkan inom staden vid olika typer av händelser i möjligaste mån ska följa ordinarie strukturer och beslutsvägar. Vid extraordinära händelser aktiveras stadens krisledningsnämnd och i tillämpliga delar övriga funktioner inom stadens centrala krisledningsorganisation. Här beskrivs också principen för stadens krishantering utifrån lägena störning, allvarlig händelse och extraordinär händelse samt en skrivning om kriskommunikation.

Vad avser *utvärdering och lärande* framhålls vikten av arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser, uppföljning av kriser/händelser och incidenter, identifiering av förbättringsåtgärder, utvärdering av insatser samt omvärldsbevakning.

I förslaget ingår också ett avsnitt om aktörer, roller och ansvar i säkerhetsarbetet, i den centrala krisledningsorganisationen samt inom nämnder och bolag. Här framgår att varje förvaltning och bolag ska ha en fastlagd plan för säkerhetsarbetet, att arbetet med säkerhet och krisberedskap ska följas upp årligen och att resultatet ska redovisas till respektive nämnd/styrelse. Vidare konstateras att staden har ett geografiskt områdesansvar som innebär att verka för inriktning, prioritering och samordning av tvärspektoriella åtgärder och samverkan med andra aktörer vid en krissituation.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen stödjer förslaget till säkerhetsprogram för staden. Programmet innebär en avsevärd förbättring jämfört med tidigare när det gäller möjligheten att överblicka och styra säkerhetsarbetet. Flera för staden viktiga gemensamma avgränsningar och definitioner på området klargörs. Det är också positivt att stadens krisledningsorganisation förtydligas, liksom vissa krav gällande nämndernas organisering och redovisning av säkerhetsarbetet.

I förslaget anges att varje nämnd och bolag ska genomföra risk- och sårbarhetsanalyser (RSA), utan någon uppgift om hur ofta detta ska ske. Vidare framgår att nämnderna/bolagen ska ha en fastlagd plan för det lokala säkerhetsarbetet. Därutöver anges att resultatet av arbetet med säkerhet och krisberedskap årligen ska rapporteras till respektive nämnd eller styrelse. I stadsledningskontorets tjänsteutlåtande föreslås också att indikatorer ska följas upp vilket får tolkas som att nämnderna ska rapportera resultat för dessa i årsredovisningen eller i någon av tertiärrapporterna. Det kan finnas skäl att ytterligare förtydliga hur det är tänkt att säkerhetsarbetet ska hänga samman med stadens integrerade ledningssystem (ILS), så att analys, planering och uppföljning hänger samman på ett logiskt sätt inom stadens organisation.

Säkerhetsprogrammet syftar till att skapa överblick och samsyn kring mål och ambitioner på området. För nämnderna anges indikatorer som ska följas upp för att säkerställa att målen och ambitionerna uppnås. Förvaltningen menar att det kan finnas skäl att se över vissa av dessa indikatorer som är mer av karaktären mål och aktiviteter. Även i övriga

delar av programmet anges flera mål och ambitioner som kan uppfattas som mycket sammansatta och detaljerade. Det kan mot bakgrund av detta finnas anledning att se över vilka mål som ska följas upp via nämndernas tertialrapporter och årsredovisningar och vilka mål som lämpligen följs upp på annat sätt.

Avslutningsvis vill förvaltningen påtala att stadens övergripande arbete gällande säkerhet och krisberedskap också omfattar regional samverkan, forskningsanknutet utvecklingsarbete och omvärldsbevakning. Detta diskuteras inte i förslaget till säkerhetsprogram, vilket hade varit önskvärt.

Bilaga Remiss från kommunstyrelsen:

- 1.Säkerhetsprogram för Stockholms stad. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
- 2.Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012.