



Handläggare: Ewy Tsikkinis
Telefon: 508 24 070

Till Skärholmens stadsdelsnämnd

Anmälan av Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden godkänner Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012.

Steinunn Å Håkansson
Stadsdelsdirektör

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av säkerhetsansvarig Ewy Tsikkinis.

Sammanfattning

Ärendet har varit ute tidigare varit ute på remiss (Dnr 006/258-2009)
Skärholmens stadsdelsförvaltning ansåg att förslaget är bra.

Kommunfullmäktige har den 2 november 2009 beslutat om att Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 ska gälla. Säkerhetsprogrammet omfattar förebyggande säkerhetsarbete, krisledning, kontinuitet, kriskommunikation, uppföljning och lärande. Säkerheten ingår från nu även i verksamhetsprogram och verksamhetsberättelse, för uppföljning i T1 och T2 har indikatorer tagits fram. Säkerhetsprogrammet beskriver ansvarsfördelningen både i det ordinarie säkerhetsarbetet och vid en större händelse.

Bakgrund

Stockholms stads vision för säkerhetsarbetet ligger till grund för stadens säkerhetsprogram. Visionen är att uppnå faktisk och upplevd säkerhet och trygghet för alla som bor, verkar och vistas i Stockholms stad så att människor, verksamhet och företagande kan fungera och utvecklas i möjligaste mån även vid oönskade händelser. Säkerhetsarbetet ska ingå som en naturlig del av stadens verksamhet med sund ekonomi i ständig förbättring.

Inriktning och mål

Stockholm ska vara en attraktiv, trygg och växande stad för boende, företagande och besök.

Kännetecknande för stadens säkerhetsarbete är att:

- Säkerhetsarbetet fokuserar på de förebyggande insatserna
- Människors liv och hälsa har högsta prioritet
- Lärande genom utbildning och övning är ett kontinuerligt inslag
- Principerna för ansvar, likhet och närhet gäller vid krishantering

Ansvarsprincipen innebär att den som har ansvar för en verksamhet också har detta ansvar vid en krissituation. Likhetsprincipen innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långt som möjligt ska bibehållas vid en kris. Förändringar ska inte göras mer omfattande än vad som krävs med hänsyn till händelsens karaktär. Närhetsprincipen innebär att krisen ska hanteras så nära de berörda som möjligt. Den instans som är närmast ansvarig ska svara för ledning av de åtgärder som krävs för att kunna hantera händelsen på ett effektivt sätt.

Krishantering bör endast lyftas till högre beslutsnivå om detta krävs för samordning och en rationell prioritering av olika åtgärder och fördelning av resurser. Däremot ska högre nivå informeras om det är så att händelsen kan få konsekvenser där högre nivå förväntas kunna få frågor.

Kommunfullmäktiges mål för verksamhetsområdet

Stockholm ska upplevas som en ren, vacker och trygg stad

För att upprätthålla en god säkerhetsnivå måste staden säkerställa följande:

- Förhindra eller minska konsekvenserna av oönskade händelser och svåra påfrestningar för den som bor, arbetar eller vistas i Stockholms stad samt för den egna verksamheten och medarbetarna.
- Upprätthålla stadens prioriterade åtaganden, service och leveranser till de som bor, arbetar eller vistas i Stockholm stad samt inom den egna verksamheten vid oönskade händelser.
- Stadens anställda ska ha ett högt säkerhetsmedvetande.

S

Staden ska ha en god förmåga att hantera olyckor

Förmågan innebär att kunna vidta nödvändiga åtgärder för att rädda liv, säkerställa att de verksamheter som staden bedömt alltid måste kunna upprätthållas samt ge medarbetare, medborgare, andra aktörer och medier korrekt information. Erfarenhetsåterkoppling, utbildning och övning är förutsättningar för god förmåga och beredskap att hantera olyckor. Verksamheterna ska säkerställa hur den egna verksamheten ska kunna upprätthållas vid en olyckshändelse.

Stadens förebyggande arbete

All verksamhet i Stockholms stad ska bedriva ett aktivt och förebyggande arbete så att olyckor i största möjliga mån förhindras. All verksamhet ska aktivt arbeta med att inventera, analysera, värdera, förebygga och åtgärda oönskade händelser inom sitt ansvarsområde. Arbetet handlar även om att se till att det finns beredskap för att mildra effekterna av eventuella störningar, förluster och skador.

Det ska finnas kunskap om olycksrisker och sårbarhet som kan påverka den egna verksamheten.

Informationssäkerhet

Informationssäkerhet gäller all information vare sig den finns lagrad digitalt, på papper eller är muntlig förmedlad och ska ha ett adekvat skydd. Med informationssäkerhet avses alla aktiviteter som syftar till bevarandet av konfidentiella uppgifter, riktighet och tillgängligheten hos informationen. Personer som omfattas är förtroendevalda, anställda och i viss mån skolelever, konsulter/entreprenörer om uppdragen är relevanta för informationssäkerheten. Alla som i någon utsträckning hanterar informationstillgångar har ett ansvar att upprätthålla informationssäkerheten.

Säkerhetsskydd

Säkerhetsskydd handlar om brott mot rikets säkerhet eller terrorbrott. Säkerhetsskyddet ska utformas efter behov och med hänsyn till verksamhetens art, omfattning och övriga omständigheter. Staden ska arbeta för att gott säkerhetsskydd uppnås i stadens samtliga verksamheter och dess ansvarsområden samt för att konsekvenser av de skador som uppkommer och relaterade kostnader minimeras. Ett gott säkerhetsskyddsarbete bidrar till ökad trygghet för staden och dess innevånare såväl som stöd för rikets säkerhet. Återkommande säkerhetsanalyser ska göras och en säkerhetsskyddssamordnare ska finnas inom verksamheten.

Personsäkerhet

Staden ska verka för att förtroendevalda och anställda inom Stockholm stad känner trygghet och bevarad integritet inom ramen för sitt uppdrag. Stadens förtroendevalda och tjänstemän ska ha en trygg arbetssituation och uppleva god säkerhet. Personsäkerhetsarbetet ska vara förebyggande, personsäkerhetsaspekter ska beaktas i all befintlig verksamhet.

Stadens krishanteringsarbete och kriskommunikation

Stadens planering för krishantering är styrande för hur Stockholms stad leder, organiserar och kommunicerar vid en uppkommen händelse.

En extraordinär händelse är en händelse som avviker från det normala och där ordinarie och personella resurser inte räcker till. Stockholm stad ska kunna hantera en oönskad händelse oavsett vad som händer enligt tre principer, ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen. Dessa principer gäller men kan i vissa fall komma att förändras beroende på händelsens art.

Stadens krisledningsorganisation

Stadens centrala krisledningsorganisation har en särskild krisinstruktion som beslutas av stadsdirektören, hit hör också en bemanningsorganisation.

Stadens krishanteringslägen är tre, störning, allvarlig - och extraordinär händelse. Varje stadsdel ska ha sin organisation för att kunna hantera en allvarlig eller extraordinär händelse.

Larmrutin, planering - inkallning

Väl fungerande larmrutiner är avgörande för en snabb och effektiv krishantering. Dokumenterade kontaktvägar och inkallningssystem ska finnas för att snabbt nå och vid behov larma in viktiga funktioner i stadens verksamhet. Krisen kräver uthållighet och för det behövs en särskild funktion för planering av bemanning och avlösning.

Utvärdering och lärande

Ett fungerande säkerhetsarbete förutsätter att förtroendevalda, ansvariga chefer och anställda har en grundläggande kunskaper om den egna och stadens säkerhetsorganisation samt förståelse för sin roll och sitt ansvar. Anställda och förtroendevalda ska informeras och utbildas i säkerhetsfrågor i den omfattning som befattningen kräver.

Aktörer, roller och ansvar

Kommunfullmäktige;

Antar Stockholms stads säkerhetsprogram.

Kommunstyrelsen;

Har det övergripande ansvaret för stadens utveckling av säkerhetsarbetet inkl. krisberedskap

Krisledningsnämnden;

Utgörs av borgarrådsberedningen. Ordförande och 1:e viceordförande är KS ordförande och 2:e ordförande från stor-stockholms brandförsvarsförbund.

Stadsledningskontoret;

Har i egenskap av kommunstyrelsens förvaltning ansvaret för att under KS leda och samordna stadens säkerhetsarbete inkluderat krisberedskapen.

Stadens säkerhetschef, tillika säkerhetsskyddschef, är underställd stadsdirektören och ansvarar för ledning och samordning av säkerhetsarbetet inkluderat krisberedskapen. Här

ingår även informationssäkerhetschefen.

Stadens riskhanteringsråd;

Är ett rådgivande organ till stadsdirektören som är ordförande i rådet. Rådet arbetar för att i alla sammanhang integrera säkerhetsarbetet så att lagarna efterföljs och de politiska målen uppfylls.

Stadens verksamheter

Ska ha en fastlagd plan för säkerhetsarbetet samt utsedd säkerhetssamordnare och informationssäkerhetssamordnare. Varje förvaltning och bolag som omfattas av säkerhetsskyddslagsstiftningen ska ha en särskilt utsedd säkerhetsskyddssamordnare. Ett aktivt förebyggande säkerhetsarbete ska bedrivas utifrån gjorda risk- och sårbarhetsanalyser. Skador och incidenter ska rapporteras i stadens system för detta.

Säkerhetsarbetet är en ledningsfråga och säkerhetssamordnaren arbetar på uppdrag av förvaltningschefen.

Alla anställda ska aktivt arbeta för en ökad säkerhet i verksamheten och inom dess ansvarsområde. Alla ska känna till och följa gällande säkerhetsbestämmelser inom den egna verksamheten samt ha högt säkerhetsmedvetande.

Huvudsakliga lagrum för stadens säkerhetsarbete

Stadens säkerhetsprogram vilar på ett antal lagrum.

- Kommunallagen (SFS1991:900)
- Lag om skydd mot olyckor – LSO (SFS 2003:778)
- Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (SFS 2006:544)
- Säkerhetsskyddslagen (SFS 1996:627)
- Arbetsmiljölagen (SFS 1977:1160)

Dessa lagrum har direkt och övergripande påverkan på hur säkerhetsarbetet och därmed arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser ska utföras inom staden. Det finns dock en mängd lagar och förordningar som har säkerhetsaspekter och som staden tar hänsyn till i specifika verksamheter, t ex inom livsmedelshanteringen, smittskydd.

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 finns i sin helhet på stadens intranät fliken i min yrkesroll, stödfunktioner, kris och säkerhet.