



Handläggare:
Pia Ludvigsen Ehnhage, tel. 08-508 25911
Pia Modin

Till
Socialtjänst- och
arbetsmarknadsnämnden

Rapportering av ej verkställda beslut enligt LSS kvartal 4 2008

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden godkänner för egen del stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS, kvartal 4 2008.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden överlämnar stadsdelsnämnderas rapportering av ej verkställda beslut till kommunfullmäktige.

Dag Helin

Fredrik Jurdell

Sammanfattning

Kommunerna har från den 1 juli 2008 LSS skyldighet att till länsstyrelsen rapportera när gynnande beslut enligt 9 § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, inte verkställts inom tre månader från det att beslutet fattats. Rapporteringsskyldigheten gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter det att verkställigheten avbrutits.

För det fjärde kvartalet 2008 redovisade stadsdelsnämnderna totalt 44 gynnande ej verkställda beslut enligt LSS, en ökning jämfört med föregående kvartal. Merparten av besluten avsåg pojkar/män, 25 (58 %), och 18 (42 %) avsåg flickor/kvinnor (uppgift saknades i ett beslut). I 25 beslut (57 %) var resursbrist orsaken till att beslutet ej verkställts. Den vanligaste typen av insats var kontaktperson, 29 beslut (66 %). Rekryteringskampanj avseende kontaktperson

enligt LSS bedöms kunna ge god effekt vad gäller att tillgodose behovet av insatsen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa (SAF). Socialtjänstnämndens handikappråd har tagit del av ärendet 2009-03-16.

Bakgrund

Kommunerna har från den 1 juli 2008 genom ett tillägg i lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, skyldighet att till länsstyrelsen rapportera när gynnande beslut enligt 9 § LSS inte verkställts inom tre månader från det att beslutet fattats. Syftet är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser enligt lagen och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av de beslutade insatserna.

Förändringen innebär ökad likformighet mellan socialtjänstlagen (SoL) och LSS genom att de bestämmelser som sedan den 1 juli 2006 gäller för ej verkställda beslut enligt SoL nu också gäller ej verkställda beslut enligt LSS.

Det är den beslutande nämnden, som är ytterst ansvarig för verkställigheten av besluten, som ska stå för rapporteringen. Rapportering ska ske till fullmäktige, kommunens revisorer och länsstyrelsen. Revisorerna får utökade möjligheter att granska ärenden som avser myndighetsutövning mot någon enskild när granskningen gäller hur nämnderna verkställer egna gynnande beslut enligt LSS.

Rapporteringen ska ske en gång per kvartal av beslut som inte verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporteringsskyldigheten gäller även avbrott i tidigare verkställda beslut om beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader.

En ny sanktionsavgift ska införas som ett yttersta påtryckningsmedel för att gynnande beslut enligt LSS ska verkställas inom skälig tid. I LSS finns särskilda bestämmelser om sanktionsavgiftens storlek (från 10 000 kr till 1 000 000 kr) samt om eftergift av avgiften.

Socialtjänstnämnden ska varje kvartal lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige över hur många gynnande beslut enligt LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet, vilket bistånd besluten gäller, om beslutet avser en man eller kvinna samt beslutsdatum.

Ärendet

För det fjärde kvartalet 2008 redovisade stadsdelsnämnderna totalt 44 ej verkställda beslut enligt LSS. Merparten av besluten avsåg pojkar/män, 25 (58 %), och 18 (42 %) avsåg flickor/kvinnor (i ett beslut framgick ej kön).

I 25 ärenden (57 %) var orsaken till att beslutet ej verkställdes resursbrist. 5 personer (11 %) hade tackat nej till erbjudande

Besluten avsåg följande insatser enligt LSS:

- kontaktperson, 29 beslut (66 %)
- bostad med särskild service, 5 beslut (11 %)
- avlösarservice, 4 beslut (9 %)
- korttidsvistelse, 3 beslut (7 %)
- personlig assistans, 1 beslut (2 %)
- ledsagarservice, 1 beslut (2 %)

I tabell 1 och 2 nedan finns en sammanställning över de uppgifter som stadsdelsförvaltningarna inrapporterat.

Tabell 1.

Antal ej verkställda beslut enligt LSS samt orsak till ej verkställighet per 2008-12-31

SDN	Kv. 3 2008	Kv. 4 2008	Resursbrist, t ex saknar lämplig bostad Kv. 4 2008	Resursbrist, saknar lämplig personal/ uppdragstagare Kv. 4 2008	Den enskilde tackat nej till erbjudande, Kv. 4 2008	Annat skäl Kv. 4 2008
Bromma	7	9	3		1	5
Enskede-Årsta-Vantör	0	0				
Farsta	13	15		12	1	2
Hägersten-Liljeholmen	1	2		1		1
Hässelby-Vällingby	0	0				
Kungsholmen	7	7		4	2	1
Norrmalm	0	0				
Rinkeby-Kista	0	0				
Skarpnäck	*	1				1
Skärholmen	5	4		2		2
Spånga-Tensta	6	3		1	1	1
Södermalm	2	2	1	1		
Älvsjö	1	1				1

Östermalm	0	0				
Enheten för hemlösa	0	0				
Totalt	42	44	4	21	5	14

*Uppgift saknas

Tabell 2.

Beslutsdatum, kön samt typ av insats avseende ej verkställda beslut enligt LSS per 2008-12-31

SDN	Beslutsdatum	Datum för verkställighet> 3 mån	Avbrott i verkställighet	Bistånd	Pojke/man/ Flicka/kvinna
Bromma	2007-10-23			Bostad med särskild service	Kvinna
	2008-06-31			Kontaktperson	Man
	2008-07-15			Kontaktperson	Kvinna
	2003-12-04			Kontaktperson	Man
	2008-07-28			Kontaktperson	Man
	2009-07-02			Kontaktperson	Man
	2007-12-12			Kontaktperson	Man
	2007-09-07			Bostad med särskild service	Kvinna
	2008-03-28			Bostad med särskild service	Kvinna
Enskede-Årsta-Vantör					
Farsta	2008-02-01			Kontaktperson	Man
	2008-02-01			Kontaktperson	Man
	2008-05-01			Kontaktperson	Kvinna
	2008-05-15			Kontaktperson	Kvinna
	2008-10-01			Kontaktperson	Man
	2008-10-01			Korttidsvistelse	Kvinna
	2008-06-01			Kontaktperson	Man
	2008-01-01			Kontaktperson	Kvinna
	2008-07-03			Kontaktperson	Man
	2007-04-04		2007-12-31	Kontaktperson	Kvinna
	2008-03-31			Kontaktperson	Man
	2007-11-12		2007-11-30	Kontaktperson	Kvinna
	2006-03-10		2007-02-28	Kontaktperson	Man
	2008-04-14			Kontaktperson	Man

SDN	Beslutsdatum	Datum för verkställighet> 3 mån	Avbrott i verkställighet	Bistånd	Pojke/man/ Flicka/kvinna
	2008-08-27			Korttidsvistelse	Man
Hägersten-Liljeholmen	2008-07-15			Kontaktperson	Man
			2008-06-01	Ledsagarservice	Framgår ej
Hässelby-Vällingby					
Kungsholmen	2008-09-01			Avlösarservice i hemmet	Man
	2008-02-01/ 2008-06-01			Personlig assistans	Man
	2007-11-13			Kontaktperson	Man
	2007-04-22			Kontaktperson	Kvinna
	2007-04-01			Kontaktperson	Man
	2008-04-22			Kontaktperson	Kvinna
	2008-09-15			Kontaktperson	Man
Norrmalm					
Rinkeby-Kista					
Skarpnäck	2009-09-05			Avlösarservice i hemmet	Kvinna
Skärholmen	2008-06-19			Kontaktperson	Kvinna
	2007-06-29			Bostad med särskild service	Kvinna
	2008-01-01			Kontaktperson	Kvinna
	2008-04-01		2008-06-01	Kontaktperson	Kvinna
Spånga-Tensta	2008-09-01		2008-10-01	Kontaktperson	Man
	2008-06-30			Avlösarservice i hemmet	Kvinna
			2008-09-01	Avlösarservice i hemmet	Man
Södermalm	2008-06-25			Bostad med särskild service	Man
	2007-11-01		2007-11-25	Korttidsvistelse	Man
Älvsjö	2008-07-10			Framgår ej	Man
Östermalm					
Enheten för hemlösa					

Förvaltningens synpunkter och förslag

Kvartal 4 2008 rapporterar staden totalt 44 ej verkställda gynnande beslut enligt LSS, en ökning jämfört med föregående kvartal. 29 av de ej verkställda besluten (66 %) avser insatsen kontaktperson. 14 av dessa (48 % av den ej verkställda besluten om kontaktperson) återfinns i Farsta stadsdelsnämnd.

I en uppföljning uppger Farsta stadsdelsförvaltning till socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen att de inte haft möjlighet att prioritera rekryteringsarbetet på grund av flera andra stora uppdrag som tagit förvaltningens resurser i anspråk samt att såväl bemanning som kompetens för rekryteringsarbetet har brustit. Farsta stadsdelsförvaltning pekar också på att tidigare organisation och arbetssätt för rekryteringsarbetet inte fungerat ändamålsenligt samt att det funnits svårigheter i matchningsarbetet. Förvaltningen uppger att de sedan årsskiftet vidtagit åtgärder för att komma tillrätta med situationen. De har anställt en medarbetare som på heltid under ett antal månader ska arbeta med rekrytering och matchning av kontaktpersoner och brukare. Medarbetaren ska även se över arbetssätten för rekryteringsarbetet samt handleda och utbilda biståndshandläggarna, som i vanliga fall ansvarar för rekryteringen, i matchningsprocessen.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen vill återigen peka på betydelsen av en ändamålsenlig organisation och fungerande arbetssätt för stadsdelsnämndernas kontaktverksamhet samt på vikten av att avsätta tid och resurser för att komma tillrätta med det höga antalet ej verkställda beslut rörande kontaktperson, både på kort och på lång sikt.

I februari vecka 8 och 9 genomför socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen, tillsammans med stadsdelsförvaltningarna, den sedan länge planerade annonskampanjen för att rekrytera fler kontaktpersoner. Gensvaret har hittills varit stort. Minst 500 personer har anmält intresse under kampanjens första vecka: 200 personer via webbsidan www.varavanner.nu, 150 personer via kampanjtelefonen och 150 personer på hittills genomförda informationskvällar (tre av fem). Nästa steg i kampanjen är att var och en som anmält intresse ska bjudas in till ett personligt möte med en kontaktsekreterare.

Det fortsatta rekryterings- och matchningsarbetet kommer att ställa stora krav på stadsdelsnämnderna att avsätta tid och resurser för att fullfölja rekryteringen av uppdragstagare bland intresserade med målet att tillgodose behovet av kontaktperson enligt LSS.

En utmaning för staden blir att kunna ta hand om och vidmakthålla intresset hos de personer som i ett första skede inte blir aktuella som kontaktpersoner, eftersom antalet personer som bedöms som lämpliga uppdragstagare sannolikt kommer att överstiga behovet i ett kortare perspektiv. I kampanjen har planerats olika aktiviteter för att upprätthålla kontakten och intresset med dessa. Många av de



personer som anmält intresse kan även tänka sig att vara kontaktpersoner för personer med psykisk funktionsnedsättning eller åta sig uppdrag som kontaktfamilj. Även om denna kampanj i första hand avser kontaktperson enligt LSS finns således goda skäl att anta att den även ska bidra till att tillgodose behov av kontaktperson och kontaktfamilj enligt SoL.

Förvaltningen föreslår att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden för egen del godkänner stadsdelsnämndernas och socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt LSS per den 31 december 2008 och att nämnden överlämnar redovisningen till kommunfullmäktige.