

Dnr 1.6 - 0168/2009.

Bilaga 1

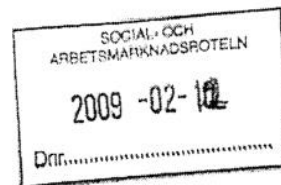
LÄNSRÄTTEN I
STOCKHOLMS LÄN

UNDERRÄTTELSE Aktbilaga 4
2009-02-11

Mål nr
1572-09 Rotel 223

Anges vid kontakt med länsrätten

Stockholms stad
Stadshuset / Fredrik Elgh
105 35 Stockholm

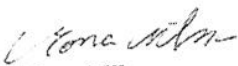


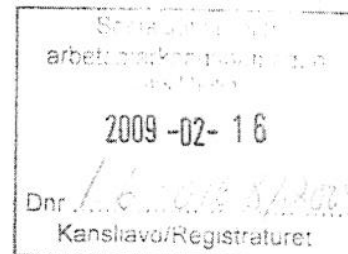
Karin Rågsjö ./ Stockholm stad
angående laglighetsprövning enligt kommunallagen

Länsrätten ger Er anstånd med att yttra Er.

Handlingarna ska ha kommit in till länsrätten **senast den 27 april 2009**

Om Ni inte gör det, kan målet komma att avgöras på de uppgifter som finns hos länsrätten.


Mona Nilsson
Telefon direkt 08-561 68269



Dok.Id 403834

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag - fredag 09:00-15:00
		E-post: lansrattenistockholm@dom.se		

Till länsrätten

ÖVERKLAGANDE

Klagande

Karin Rågsjö

Adress

Telefonnummer

Personnummer



Motpart

Stockholms stad

Stadshuset

105 35 Stockholm

Saken

Laglighetsprövning enligt kommunallagen. Frågan är om kommunallagens krav på beredning har beaktats inför beslut i social- och arbetsmarknadsnämnden den 8 januari 2009 om införande av familjerådgivningspeng den 1 januari 2009. Protokollet justerades den 9 januari 2009. Dnr 105-0329/2008.

Yrkande

Karin Rågsjö hävdar att social- och arbetsmarknadsnämndens beslut om införandet av familjerådgivningspeng inte har beretts i enlighet med kommunallagen och yrkar på att beslutet upphävs.

Bakgrund

Den 12 juni 2008 beslutade socialtjänstnämnden följande (citrat ur protokoll):

1. Socialtjänstnämnden godkänner förslagen i tjänsteutlåtandet och uppdrar åt förvaltningen att fortsätta arbetet med genomförandet av kundval i familjerådgivningen i Stockholm i enlighet med vad som föreslås i utlåtandet.
2. Socialtjänstnämnden uppdrar åt förvaltningen att teckna avtal med de utförare som godkänns för kommunal familjerådgivning i Stockholm.

3. Socialtjänstnämnden beslutar att prestationsbudgetering kan införas från och med 2008-09-01 för stadens egenregienhet och att förvaltningen fram till 2008-10-01 knyter externa utförare till stadens familjerådgivning.
4. Socialtjänstnämnden uppdrar åt förvaltningen att underhand pröva nya intresseanmälningar för kommunal familjerådgivning och efter behov teckna avtal med intressenter som uppfyller uppställda krav.
5. Socialtjänstnämnden hemställer att kommunfullmäktige, för förväntad kostnadsökning för familjerådgivningen i samband med införandet av kundval, tillför socialtjänstnämndens budget 1,5 mnkr för år 2008,
6. mnkr för år 2009 och att en medelsreserv om minst 1 mnkr hålls tillgänglig under år 2009.
7. Ärendet överlämnas till kommunfullmäktige.
8. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Tjänsteutlåtandet behandlar genomförandefrågor för införandet av kundval inom familjerådgivningen i Stockholm. Bakgrunden är ett uppdrag som kommunfullmäktige gav socialtjänstnämnden i samband med budget 2007 samt ett inriktningsärende och en lägesrapport som behandlats av socialtjänstnämnden 2007-08-30 respektive 2008-03-18. Tjänsteutlåtandet omfattar kravspecifikation, ersättning, organisation, tidsplan m.m. för införandet av kundval. Stadens egen familjerådgivning kvarstår som en av utförarna och ersätts enligt samma principer som tillkommande utförare. Under senare delen av år 2010 utvärderas kundvalsmodellen.

Förvaltningen räknar med en volymökning av familjerådgivning som motsvarar en kostnadsökning om 1,5 mnkr år 2008 och 4 mnkr år 2009. Dessa belopp bör tillföras socialtjänstnämndens budget. För år 2009 bör därutöver en medelsreserv om minst 1,0 mnkr hållas tillgänglig.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 27 maj 2008.

Ärendet inkom från socialtjänstnämnden till KF/KS kansli i Stockholms stad den 17 juni 2008 och lottades till finansroteln, dnr 325-1617/2008. Enligt kansliet är ärendet inte framskrivet till kommunfullmäktige.

Trots att ärendet inte är framskrivet till kommunfullmäktige anges i stadens budget för år 2009 att ett valfrihetssystem för familjerådgivning införs från 1 januari 2009. Ärendet finns inte med i bilaga 13:3 till 2009 års budget, där ett antal ärenden listas som föreslås avslutas eller besvaras i samband med kommunfullmäktiges budget 2009 för Stockholms stad.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden (tidigare socialtjänstnämnden) beslutade den 8 januari 2009 att införa kundval i familjerådgivningen i Stockholms stad från och med den 1 januari 2009, trots att det ärende som socialtjänstnämnden överlämnade till kommunfullmäktige den 17 juni 2008 ännu inte är behandlat av vare sig kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige.

En jämförelse kan göras med införandet av en rad andra pengsystem i Stockholms stad, där ärendena har varit på remiss som ett led i beredningen, och sedan har beslutats i kommunfullmäktige. Ett annat förfaringssätt i ett aktuellt fall är förskolepengen där remissammanställningen anmälades i kommunstyrelsen och där ärendet avskrevs med hänvisning till finansborgarrådets förslag till budget, bilaga 13:3 i budgetförslaget. I kommunstyrelsens beslut angavs att stadsdirektören skulle få i uppdrag att ta fram tekniska anvisningar för förskolepengen under förutsättning av kommunfullmäktiges budgetbeslut för år 2009. Något sådant förfarande har inte ägt rum när det gäller familjerådgivningspengen.

Sammanfattningsvis

Jag hävdar att stadens beredning av ärendet inte är tillräcklig enligt kommunallagen. Ärendet har överlämnats från socialtjänstnämnde till kommunfullmäktige men har inte skrivits fram av finansroteln till kommunfullmäktige. Ärendet har inte heller varit på remiss. Kommunstyrelsen har inte beslutat att avskriva ärendet med hänvisning till finansborgarrådets förslag om budget. Jag yrkar därför att länsrätten prövar om social- och arbetsmarknadsnämndens beslut om införandet av familjerådgivningspeng har beretts i enlighet med kommunallagens bestämmelser om beredning av ärenden. Om så ej har sketts yrkas att beslutet upphävs.

Stockholm den 23 januari 2008



Karin Rågsjö



Länsrätten i Stockholms län
115 76 STOCKHOLM

**MÅLNR 1572-09 KARIN RÅGSJÖ ./. STOCKHOLMS STAD
ANGÅENDE LAGLIGHETSPRÖVNING ENLIGT
KOMMUNALLAGEN**

Länsrätten har förelagt Stockholms stad att yttra sig med anledning av att Karin Rågsjö ingett ett överklagande. Staden genom dess social- och arbetsmarknadsnämnd får anföra följande.

Överklagandet

I överklagandet hävdar Karin Rågsjö att Stockholms social- och arbetsmarknadsnämnds beslut om införandet av familjerådgivningspeng inte har beretts i enlighet med kommunallagen och yrkar att det upphävs. Hon har hänvisat till social- och arbetsmarknadsnämndens beslut den 8 januari 2009 om införande av familjerådgivningspeng den 1 januari 2009. Dnr 105-0329/2008.

Staden uppfattar att Karin Rågsjös överklagande avser prövningsgrunden 1. "det inte har tillkommit i laga ordning" enligt 10 kap. 8 § kommunallagen.

Inställning

Staden bestrider Karin Rågsjös yrkande.

I första hand ska överklagandet avvisas. I andra hand ska överklagandet avslås.

Bemötande

Inget nämndbeslut 8 januari 2009 om införande av familjerådgivningspeng
Av protokoll från social- och arbetsmarknadsnämnds sammanträde den 8 januari 2009, [bilaga 1](#), framgår inte att nämnden fattat något beslut om införande av familjerådgivningspeng den 1 januari 2009 eller i något ärende med Dnr 105-0329/2008.

Överklagandet ska avvisas då det inte föreligger något beslut som kan överklagas i den för laglighetsprövning bestämda ordningen.

Staden lämnar följande upplysningar:

Tidigare nämndbeslut om införande av familjerådgivningspeng

Såsom Karin Rågsjö angett fattade dåvarande socialtjänstnämnden den 12 juni 2008 § 3 följande beslut om införande av kundval i familjerådgivningen i Stockholm

1. Socialtjänstnämnden godkänner förslagen i tjänsteutlåtandet och uppdrar åt förvaltningen att fortsätta arbetet med genomförandet av kundval i familjerådgivningen i Stockholm i enlighet med vad som föreslås i utlåtandet.
2. Socialtjänstnämnden uppdrar åt förvaltningen att teckna avtal med de utförare som godkänns för kommunal familjerådgivning i Stockholm.
3. Socialtjänstnämnden beslutar att prestationsbudgetering kan införas från och med 2008-09-01 för stadens egenregionhet och att förvaltningen fram till 2008-10-01 knyter externa utförare till stadens familjerådgivning.
4. Socialtjänstnämnden uppdrar åt förvaltningen att underhand pröva nya intresseanmälningar för kommunal familjerådgivning och efter behov teckna avtal med intressenter som uppfyller uppställda krav.
5. Socialtjänstnämnden hemställer att kommunfullmäktige, för förväntad kostnadsökning för familjerådgivningen i samband med införandet av kundval, tillför socialtjänstnämndens budget 1,5 mnkr för år 2008, 4 mnkr för år 2009 och att en medelsreserv om minst 1 mnkr hålls tillgänglig under år 2009.
6. Ärendet överlämnas till kommunfullmäktige.
7. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet har Dnr 105-0329/2008, det diarienummer som Karin Rågsjö angett i överklagandet. Protokollet från det sammanträdet anslogs den 22 juni 2008. Anslaget togs ned den 14 juli 2008.

Dåvarande socialtjänstnämnden fattade den 8 september 2008 § 17 beslut om införande av kundval i familjerådgivningen i Stockholm – ny tidsplan enligt följande

Socialtjänstnämnden godkänner att kundval i familjerådgivningen i Stockholm införs 2009-01-01.

Protokollet från det sammanträdet justerades den 23 september 2008 och anslogs den 26 september 2008. Anslaget togs ned den 18 oktober 2008. Även det ärendet

har Dnr 105-0329/2008, det diarienummer som Karin Rågsjö angett i överklagandet.

För det fall överklagandet skulle anses avse något av dessa beslut ska det avvisas då det inkommit för sent, efter klagotidens utgång.

Fullmäktigebeslut om införande av familjerådgivningspeng

Stockholms kommunfullmäktige fastställde vid sammanträde den 16 och 17 oktober 2008 budget 2009 för Stockholms stad, vilket innebär att budgeten är fastställd i enlighet med 8 kap. 8 § kommunallagen.

I budgeten anges (s. 16) att ”Från och med den 1 januari 2009 införs även ett valfrihetssystem för familjerådgivning som ökar möjligheterna för familjer att själva välja terapeut.” Fullmäktige har således beslutat att införa valfrihetssystem för familjerådgivning fr. o.m. den 1 januari 2009.

Protokollet från det sammanträdet justerades den 30 oktober 2008 och anslogs den 31 oktober 2008. Anslaget togs ned den 21 november 2008.

Enligt av Stockholms kommunfullmäktige fastställda regler för ekonomisk förvaltning (Kfs 2008:17) 4 § ska nämnd med utgångspunkt från kommunfullmäktiges fastställda budget upprätta en genomförandeplan för det kommande årets verksamhet (nämndens budget/verksamhetsplan). I budgeten ska redovisas uppställda mål för verksamheten och hur tilldelade resurser ska användas.

Nämndbeslut om budget och verksamhetsplan den 8 januari 2009

Vid social- och arbetsmarknadsnämnds sammanträde den 8 januari fattade nämnden under § 11 beslut om budget och verksamhetsplan 2009 för social- och arbetsmarknadsnämnden. I ärendet anges bl.a. att fullmäktige beslutat att kundval och familjerådgivningspeng ska införas och att införandet sker den 1 januari 2009.

För det fall överklagandet skulle anses avse detta beslut kan anföras att vad som anges i ärendet om familjerådgivningspeng får anses vara av rent verkställande art (10 kap. 2 § punkt 2). I vart fall saknar vad Karin Rågsjö angett om beredning betydelse. Beredningstvånget i kommunallagen avser fullmäktigeärenden. Formella krav på att nämndernas ärenden ska beredas saknas.

Om överklagandet anses avse detta beslut ska det i första hand avvisas och i andra hand avslås. Beslutet kan inte anses strida mot lag eller annan författning. Karin Rågsjö har inte anført några omständigheter som ska medföra att beslutet är olagligt i något hänseende som avses i 10 kap. 8 § kommunallagen.

