



Handläggare: Sture Svedjedal
Telefon: 08-508 25 072

Till
Socialtjänst- och
arbetsmarknadsnämnden

**Förslag till nytt Säkerhetsprogram för
Stockholms stad 2009-2012**
yttrande över remiss från kommunstyrelsen

(2 bilagor)

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden godkänner förvaltningens yttrande som svar på remissen.
2. Tjänsteutlåtandet överlämnas till kommunstyrelsen.

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår att nämnden tillstyrker förslaget till nytt säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 som ett övergripande målprogram och som ska samordnas med det integrerade ledningssystemet, ILS, och andra styrdokument.



Bakgrund

Stadsledningskontoret har på uppdrag av kommunstyrelsen tagit fram ett förslag till nytt säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 enligt tjänsteutlåtande, Dnr 307-2883/2008, daterat 2008-12-15.

Förslaget har remitterats till Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd, socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden, äldrenämnden och utbildningsnämnden samt till Storstockholms brandförsvär. Remisstiden går ut den 30 juni 2009. Därefter ska stadsledningskontoret lämna sitt slutgiltiga förslag, inklusive remissammanställningen, till beredning inför beslut i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Säkerhetsprogrammet i sammanfattning från stadsledningskontorets tjänsteutlåtande:

Ett utvecklat säkerhetsarbete ska bidra till ett Stockholm i världsklass. Stockholm ska vara en attraktiv, trygg och växande stad för boende, företagande och besökande. Brukare, kunder, medborgare och andra aktörers förtroende för stadens förmåga att leva upp till sina åtaganden i händelse av påfrestning och kris måste därmed vara stark.

Stadsledningskontoret har sedan 2007 systematiskt arbetat för utveckla det strategiska och det lokala säkerhetsarbetet i staden. Staden har skapat en förmåga och uthållighet för att tillsammans med andra myndigheter och företag förebygga och även kunna hantera oönskade och extraordinära händelser. Ett viktigt steg i detta arbete initialt var att bygga en stabil krisledningsorganisation för Stockholms stad.

Kännetecknande för stadens säkerhetsarbete är att:

- stadens säkerhetsarbete fokuserar på de förebyggande insatserna
- människors liv och hälsa har högsta prioritet
- lärande genom utbildning och övning är ett kontinuerligt inslag
- principerna för ansvar, likhet och närhet gäller vid krishantering

Ansvarsprincipen innebär att den som har ansvar för en verksamhet också har detta ansvar vid en krissituation. Likhetsprincipen innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långt som möjligt ska bibehållas vid en kris. Förändringar ska inte göras mer omfattande än vad som krävs med hänsyn till händelsens karaktär. Närhetsprincipen innebär att krisen ska hanteras så nära de

berörda som möjligt. Den instans som är närmast ansvarig ska svara för ledning av de åtgärder som krävs för att kunna hantera händelsen på ett effektivt sätt.

Relevanta styrdokument för det samlade säkerhetsarbetet har tagits fram. En modell för stadens risk- och sårbarhetsarbete har utvecklats och utbildning och övning har givits prioriterade målgrupper i stadens verksamheter.

Stadsledningskontorets utvecklingsarbete hitintills medför att det nu är möjligt att ta nästa steg och föra samman de olika delarna till en helhet, att sammanföra och förklara stadens helhetssyn på det samlade säkerhetsarbetet – Stockholms stads säkerhetsprogram.

Syftet med detta steg är att skapa överblick och samsyn kring mål och ambitioner för stadens säkerhetsarbete och vad det innebär. Säkerhetsprogrammet omfamnar såväl vardagssäkerhet som oönskade- och extraordinära händelser.

Med detta förslag till säkerhetsprogram följer att tidigare beslutsdokument om separata delar av stadens säkerhetsarbete upphör att gälla. Dessa delar är inarbetade i säkerhetsprogrammet. Härutöver finns riktlinjer för olika delar av stadens säkerhets- och beredskapsarbete.

Den mängd mål som stadens säkerhetsarbete tidigare omfattades av har blivit färre i och med förslaget till säkerhetsprogram. De är sammanfattade inom tre centrala delar; det förebyggande arbetet, krishantering, kontinuitet och kriskommunikation samt utvärdering och lärande. För att säkra vägen mot satta mål och ambitioner finns indikatorer och aktiviteter angivna.

Säkerhetsprogrammet gäller för perioden 2009-2012. Tillhörande riktlinjer kommer kontinuerligt att utvecklas, kompletteras samt förändras vid behov. Riskhanteringsrådet är rådgivande till stadsdirektören inför dennes beslut om riktlinjer.

Ärendet beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom kansliavdelningen.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ställer sig positiv till ett nytt säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012, vilket innebär möjlighet att bidra med säkerhet och trygghet för alla

som bor, verkar och vistas i staden, så att människor, verksamhet och företagande kan fungera och utvecklas i möjligaste mån även vid oönskade - och extraordinära händelser.

Ett effektivt säkerhetsarbete bygger på tydlig roll- och ansvarsfördelning vilket tydliggörs i de ansvarsprinciper som anges i säkerhetsprogrammet. Förvaltningen vill understryka vikten av kommunikation vid olika händelser.

Det är viktigt med en tydlig och gemensam nomenklatur, dvs. tydlighet med innebörden av begreppen normal verksamhet, störning, allvarlig händelse och extraordinär händelse.

Förvaltningens säkerhetsarbete idag bygger på personskydd, skydd av egendom miljöskydd, och skydd av administrativa system. Det nya säkerhetsprogrammet skapar förutsättningar för att utveckla förvaltningens säkerhetsarbete.

Socialjourens ansvar idag innebär att man har en centrall roll i stadens krishantering. Ansvarsområdet för socialjourens verksamhet kan komma att förändras, då kommande styr- och riktlinjer från stadsledningskontoret kan komma att kontinuerligt utvecklas, kompletteras samt förändras vid behov. Det kan gälla larmkedjor, POSOM - grupper och/eller annat samordningsuppdrag. En tydlighet i styr- och riktlinjer är av stort värde för att uppnå önskat resultat.

Indikatorer

Förvaltningen anser att förslag till indikatorer och aktiviteter för att säkra målen och ambitionen för säkerhetsarbetet, som redovisas i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, är av stor vikt för en fungerande helhetsbild av säkerhetsarbetet i staden och förvaltningen.

Förebyggande arbete

Förvaltningens planering för skydd mot olyckor är centralt för arbetet mot målet om en trygg och säker stad. All verksamhet inom förvaltningen ska bedriva ett aktivt och förebyggande arbete så att olyckor i största möjliga mån förhindras. Förvaltningens planering för skydd mot olyckor fokuserar på fyra områden att utveckla i stadens förvaltningar och bolag;

1. kunskap om olycksrisker och sårbarhet
2. planering för hur olyckor ska undanröjas eller minskas
3. planering för hur verksamheterna ska hantera konsekvenserna av en olycka
4. förmåga att hantera en olycka om den uppstår.

Det ska finnas kunskap om olycksrisker och sårbarhet som kan påverka den egna verksamheten. Förebyggande arbete ska bygga på kunskap och erfarenheter av vad som orsakar olyckor. Arbetet ska fokusera på förebyggande insatser och konkreta skyddsåtgärder för medborgare, medarbetare, egendom och miljö. Inträffade olyckor ska undersökas även om de inte medfört räddningsinsats samt rapporteras i RISK, stadens incident- och skaderapporteringssystem. Olycksundersökningarna ska syfta till att kartlägga orsakerna till olyckan och erfarenheterna ska analyseras och ingå i den samlade risk- och sårbarhetsbilden för verksamheten. Kunskapen om det inträffade ska användas i det olycksförebyggande arbetet.

Risker i stadens infrastruktur

Utformningen av stadens infrastruktur ska bygga på riskhänsyn i syfte att förhindra olyckor och bränder i boendemiljön samt avbrott i stadens försörjning. Det är viktigt att beakta infrastrukturfrågorna i ett vidare perspektiv för att därmed minska sannolikheten och konsekvenserna för en kollaps av infrastrukturen. För de större infrastrukturprojekten i Stockholm är det viktigt att vidareutveckla samverkansformer för att nå goda säkerhetslösningar i både bygg- och driftskede. Därför är det angeläget att socialtjänsten i ett tidigt skede involveras i planeringsprocessen.

Bilagor

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande DNR 307-2883/2008
2. Stockholms stads säkerhetsprogram 2009 – 2012