



Handläggare: Lisbeth Westerlund
Telefon: 08-508 25 016

Till
Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 2009-12-22, § 12 Åtgärdsförslag för Boende- och behandlingsenheten

Yttrande till Länsrätten i Stockholms län

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet jämte utlåtandet från juridiska avdelningen som sitt yttrande.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden skickar tjänsteutlåtandet till Länsrätten i Stockholms län.
3. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden justerar paragrafen omedelbart.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Sammanfattning

Länsrätten i Stockholms län har till socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden för yttrande överlämnat överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 oktober 2009, § 12, Åtgärdsförslag för Boende- och behandlingsenheten av Per-Ola Larsson. Denne har begärt att beslutet ska upphävas enligt 10 kap 8 § kommunallagen. Förvaltningen har inhämtat synpunkter från juridiska avdelningen på Per-Ola Larssons överklagan och föreslår i enlighet med juridiska avdel-

ningens bedömning att nämnden ska bestrida att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut från 22 oktober 2009 § 12 strider mot gällande lag eller annan författning.

Bakgrund

Länsrätten i Stockholms län har till socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden för yttrande överlämnat överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 oktober 2009, § 12 Åtgärdsförslag för Boende- och behandlingsenheten av Per-Ola Larsson. Länsrättens föreläggande om yttrande bifogas. Remisstiden går ut 20 januari 2010 men har förlängts till 31 januari 2010.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom kansliavdelningen i samarbete med stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Ärendet

Per-Ola Larsson har överklagat lagligheten i socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 oktober 2009 § 12 och begärt att beslutet ska upphävas. Beslutet har följande lydelse:

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden godkänner åtgärdsförslaget vad gäller Drevvikshemmet, Orhem, Eken samt Västberga-Älvis/Linden.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att i samband med budget 2010 återkomma med förslag till Boende- och behandlingsenhetens framtida uppdrag.

Per-Ola Larsson framför i sitt överklagande att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden utifrån både nuvarande bestämmelser i socialtjänstlagen (SoL) och bestämmelser i SoL som träder i kraft från 2010-01-01 inte kan stänga boenden för hemlösa så länge staden har ca 3000 hemlösa kommunmedlemmar. Nämnden har försummat att undersöka varför stadsdelsnämnderna inte utnyttjar tillgängliga boenden för hemlösa. Nämnden måste också samverka med landstinget och handikapporganisationerna.

Stadsdelsnämnderna är skyldiga att utifrån både nuvarande bestämmelser i socialtjänstlagen (SoL) och bestämmelser i SoL som träder i kraft från 2010-01-01 se till

att de hemlösa informeras om rätten att få bostäder och dessförinnan inventera vilka hemlösa som vistas inom stadsdelen.

Per-Ola Larsson framför att den andra beslutssatsen inte går att genomföra att förvaltningen skulle få i uppdrag att i samband med budget 2010 återkomma med förslag för Boende- och behandlingsenhetens framtida uppdrag.

Vidare anser Per-Ola Larsson att det är oklart vad som menas med beställare som förvaltningen skriver om i tjänsteutlåtandet.

Slutligen framför Per-Ola Larsson att beslutet är olagligt därför att nämnden inte tillämpar kommunallagens regler för protokollets utformning.

Juridiska avdelningens yttrande i sammanfattning

Per-Ola Larsson har överklagat nämndens beslut från 22 oktober 2009, § 12 Åtgärdsförslag för Boende- och behandlingsenheten och därvid yrkat att beslutet bör upphävas enligt 10 kap 8 § kommunallagen.

Juridiska avdelningen konstaterar i sitt yttrande att de omständigheter Per-Ola Larsson åberopar i sitt överklagande till stor del hänför sig till beslutets lämplighet. Prövningen enligt 10 kap 8 § kommunallagen avser dock endast beslutets laglighet. Beslutet är enligt juridiska avdelningens bedömning inte olagligt i något av de hänseenden som anges i detta lagrum.

Beslutet är inte berett

Per-Ola Larsson har i sin skrivelse framfört att nämnden inte har utrett dels hur många hemlösa som finns i staden dels orsaken till att boenden för hemlösa inte utnyttjas. Juridiska avdelningen anger att kommunallagen inte innehåller krav på att nämndernas ärenden ska beredas. Nämnden beslutar själv om beredningen av sina ärenden och avgör om beredningen ger tillräckligt underlag för beslut. Nu aktuellt beslut bygger på genomgång och analys av efterfrågan av aktuella verksamheter.

Beslutet strider mot socialtjänstlagen (SoL)

Per-Ola Larsson har framfört att nämnden inte har beaktat 3 kap 1, 2 och 4-5 §§, 5 kap 7, 8, 8a §§ eller 2 kap 7 § SoL.

Juridiska avdelningen framför att bestämmelsen i 3 kap 1 § SoL i huvuddrag anger de uppgifter som åvilar socialnämnden i en kommun. I 3 kap 2 § SoL utvecklas socialnämndens medverkan i samhällsplaneringen och agerande för god samhällsmiljö i kommunen. 3 kap 4 § SoL reglerar socialnämndens uppsökande verksamhet gentemot enskilda. Dessa bestämmelser är både strukturinriktade, dvs. syftar till en god samhällsmiljö, och avser allmänt inriktade insatser. Även 5 kap 7 § SoL är en bestämmelse om socialnämndens medverkan i samhällsplaneringen och verkan för god samhällsmiljö men med särskild reglering avseende människor med funktionsnedsättningar.

Nu aktuellt beslut från nämnden strider inte mot dessa bestämmelser i socialtjänstlagen.

Bestämmelsen i 3 kap 5 § SoL gällande den enskildes medverkan vid utformningen och genomförande av insatser för denne hänförs till handläggningen och genomförandet av insatser enligt SoL i enskilda fall. Det överklagade beslutet avser inte beslut i ärende om insats för enskild. Således strider beslutet inte heller mot denna bestämmelse.

Vad gäller bestämmelserna i 5 kap 8a § och 2 kap 7 § SoL så har dessa ännu inte trätt ikraft och ska därmed inte tillämpas avseende nu aktuellt beslut.

Samverkan

Det nu överklagade beslutet omfattas inte av samverkansskyldigheten enligt 5 kap 8 § SoL. Det har inte heller varit fråga om ett beslut som medfört att behov av samverkan enligt 3 kap 4 § eller 3 kap 5 § SoL förelegat.

Beställare

Per-Ola Larsson har i sitt överklagande ett utdrag från tjänsteutlåtandet gällande samarbetet mellan Boende- och behandlingsenheten och beställarna och undrar vad termen betyder. Juridiska avdelningen anger att med termen ”beställare” avses de som fattar beslut om en insats till den enskilde, såsom stadsdelsnämnderna och Enheten för hemlösa som gör en beställning av beviljad insats hos den verksamhet som ska utföra insatsen.

Delegering av beslut

Vad gäller punkt 2 i beslutet så har däri inte något beslut delegerats till socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen. Tvärtom anges uttryckligen att förvalt-



ningen ges i uppdrag att återkomma med ett förslag till Boende- och behandlingsenhetens framtida uppdrag.

Vad gäller Per-Ola Larssons anförande gällande stadsdelsnämndernas kostnader och budget så omfattas inte detta av det överklagade beslutet.

Protokollets utformning

Per-Ola Larsson har inte anført på vilket sätt protokollet strider mot gällande bestämmelser.

I 6 kap 30 § kommunallagen med hänvisning till 5 kap 57-62 §§ kommunallagen anges bl.a. hur protokollet ska vara utformat. Protokollet är utformat i enlighet med dessa bestämmelser.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har inhämtat synpunkter från juridiska avdelningen på Per-Ola Larssons överklagan och föreslår i enlighet med juridiska avdelningens bedömning att nämnden ska bestrida att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut från 22 oktober 2009 § 12 strider mot gällande lag eller annan författning.

Per-Ola Larsson har inte anført någon omständighet som kan föranleda att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut ska upphävas på någon av de grunder som anges i 10 kap 8 § kommunallagen och överklagandet ska därför avslås.

Förvaltningen delar juridiska avdelningens bedömning att de omständigheter som åberopas i överklagandet i huvudsak handlar om beslutets lämplighet. Nämnden delar däremot Per-Ola Larssons uppfattning att det är angeläget att staden gör kraftfulla insatser för att minska antalet hemlösa.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden kommer under 2010 särskilt att prioritera förebyggande insatser mot hemlöshet, utveckling av olika stöd- och vårdboenden för hemlösa och att alla hemlösa ska omfattas av tak-över-huvudet-garantin. Vidare prioriterar nämnden insatser för att stödja unga i riskzon, individuellt riktat stöd för de som bor länge på härbärge och insatser för att öka tillgången på försöks- och träningslägenheter.

För att uppnå målet att minska hemlösheten med 50 procent kommer nämnden att fortsatt arbeta med en hemlöshetsjour även efter 2010 då nuvarande projekt upp-



hör. Staden har vidare slutit ett samarbetsavtal med de privata fastighetsägarna att de ska lämna lägenheter till hemlösa och detta samarbete fortsätter under 2010. Ett stadsövergripande projekt med målet att utöka servicen med budget- och skuldrådgivning till skuldsatta medborgare startar 2010. Projektet leds av Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd. Hösten 2010 inrättas en hemlöshetsklinik i samverkan med landstinget. Syftet med kliniken är att samlokalisera resurserna för hemlösa för att förbättra vården och stödet till målgruppen genom bättre samarbete och samordning av insatser.

Under 2010 startar nämnden en metod- och kompetensutvecklingssatsning som ska pågå under ett par år. Del ett i satsningen riktar sig till all personal som, oavsett organisationsform, arbetar med hemlösa. Del två riktar sig till personal som ska förebygga att unga vuxna hamnar i hemlöshet. Syftet är att ökad kompetens ger bättre förutsättningar att lyckas i sitt uppdrag.

Bilagor

1. Överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 oktober 2009, § 12 Åtgärdsförslag för Boende- och behandlingsenheten av Per-Ola Larsson
2. Åtgärdsförslag för Boende- och behandlingsenheten, dnr 1.2-0727/2009
3. Yttrande från stadsledningskontorets juridiska avdelning