



Handläggare: Anna Mattsson
Telefon: 08-508 25 612

Till
Socialtjänst- och
Arbetsmarknadsnämnden

Anmälan av rapport från projektet NLAO (Network of Local Authority Observatories on Active Inclusion) angående Aktiv inkludering på bostadsmarknaden

(1 bilaga)

Förvaltningens förslag till beslut

Socialtjänst – och arbetsmarknadsnämnden godkänner anmälan av rapporten

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Fredrik Jurdell
Avdelningschef

Sammanfattning

EUROCITIES-NLAO projekt är ett pilotprojekt som genomför två lokala studier i fem olika europeiska storstäder om boende och sysselsättning. Projektet är finansierat av EU- Kommissionen, Direktoratet för sysselsättning, social politik och lika rättigheter. Deltagare i projektet är Stockholm, Bologna (Italien), Prag (Tjeckien), Rotterdam (Nederländerna) och Southampton (Storbritannien). I detta

ärende presenteras den första lokala rapporten från Stockholm om aktiv inkludering på bostadsmarknaden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Europaforum, Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen.

Bakgrund

Europaforum vid socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen i Stockholms stad ingår sedan mars 2009 till augusti 2010 i projektet EUROCITIES-Network of Local Authority Observatories on Active Inclusion (EUROCITIES-NLAO). Projektet leds av EUROCITIES, ett nätverk för stora europeiska städer. Stockholm tillsammans med Bologna (Italien), Prag (Tjeckien), Rotterdam (Nederländerna) och Southampton (Storbritannien) deltar i projektet och varje stad har etablerat ett Local Authority Observatory on Active Inclusion (LAO).

På Europaforum arbetar två personer (1,5 tjänst) Christina Grönberg och Maria Andersson med projektet. Enhetschefen på Europaforum, Anna Mattsson och utvecklingsledaren på arbetsmarknadsavdelningen Karin Eriksson-Bech, leder projektarbetet. En referensgrupp bestående av Rita Kahn, avdelningschef SAF, Tina Heinsoo t.f enhetschef staben, Lena Thorsson, IoF chef, Skärholmen Susanne Tengberg IoF chef Kista - Rinkeby, Olof Öhman, projektledaren för Söderortsvisionen samt Monica Sylvander från internationella enheten följer studien.

Syftet med projektet är att genom lokala observationsstudier undersöka hur EU:s aktiva inkluderingsstrategi implementeras och fungerar på lokal nivå. Inom projektet genomförs två studier. Den första handlar om boendefrågor och utgörs av denna rapport. Den andra kommer att behandla aktiv inkludering utifrån ett arbetsmarknads- och sysselsättningsperspektiv och kommer att färdigställas i april 2010. En europeisk rapport baserad på de två rapporterna från varje stad kommer att produceras av Eurocities. Den rapporten beräknas vara färdig i juli 2010. Syftet med rapporterna är att beskriva hur policyer på lokal nivå påverkar människor i riskzon för social utslagning. Målet med projektet är ett ömsesidigt lärande och genom jämförelser samt goda exempel försöka påverka policy framöver.

Aktiv inkludering är en heltäckande strategi för att bekämpa fattigdom och social utslagning i Europa baserat på gemensamma mål och principer som delas av alla EU:s medlemsländer. Strategin innehåller tre delar: adekvat minimiinkomst, inkluderande arbetsmarknader och tillgång till social service av god kvalitet. En aktiv inkludering policy ska underlätta *integrationen av hållbar, kvalitativ*

*sysselsättning för dem som kan arbeta och bidra med tillräckliga resurser för ett värdigt liv tillsammans med stöd till samhällsdeltagande för dem som inte kan.*¹

Socialtjänstens roll för att stimulera aktiv inkludering är därmed tudelad: 1) hjälpa målgruppen att bli anställningsbar 2) stödja dem som inte kan arbeta att leva ett värdigt liv, genom rådgivning, bidrag, omvårdnad och etablering av rimliga levnadsvillkor. Kommissionen anser att följande sociala tjänster är speciellt relevanta för konceptet aktiv inkludering:

- Socialtjänstens insatser
- Sysselsättning och aktiveringsinsatser
- Boendestöd och ”social housing”
- Barnomsorg
- Vårdinsatser

EUROCITIES-NLAO projekt är ett pilotprojekt som utreder två av ovanstående områden, boende och sysselsättning. Projektet är finansierat av EU-Kommissionen, Direktoratet för sysselsättning, social politik och lika rättigheter.

Ärendet

Rapporten är baserad på litteraturstudier (se referenslista i rapporten) och fem genomförda intervjuer. Utkastet till rapporten validerades vid ett seminarium då ett 30-tal sakkunniga från bl. a. Boverket, Socialstyrelsen, representanter från Göteborg och Malmö, Stadsmissionen samt Familjebostäder och Stockholms hem i fokusgrupper diskuterade innehåll, drog slutsatser och föreslog rekommendationer.

I rapporten beskrivs policyer och ramverk, driftsformer, utförare samt hur arbete med kvalitetsfrågor genomförs både på den reguljära och sekundära bostadsmarknaden. Rapporten ger också en översikt av uppdelningen mellan nationell och lokal nivå när det gäller bostadsfrågor.

När det gäller den reguljära bostadsmarknaden beskrivs den svenska bostadspolitik som en del av den generella välfärden där det har varit viktigt att rikta sig till alla. Utvecklingen av kommunala bostadsbolag och allmännyttan och deras roll i svensk bostadspolitik beskrivs. Det lokala utvecklingsarbetet som bedrivits i miljonprogramsområdena problematiseras och strategier för social

¹ EC Recommendation on the active inclusion of people excluded from the labor market, 3 October 2008

inkludering diskuteras. Även boendesituationen för nyanlända flyktingar och eventuella konsekvenser av en minskad allmännyttas lyfts fram i rapporten. Frånvaron av "social housing" är dock det utmärkande för Stockholm och Sverige jämfört med de fyra andra städerna/länderna.

Den sekundära bostadsmarknaden, dvs. kommunens boendelösningar för personer som har behov av stöd och som inte blir godkända som hyresgäster beskrivs också i rapporten. När det gäller den sekundära bostadsmarknaden lyfts utmaningar omkring styrning och drift fram i rapporten. Vikten av att alla utförare oavsett om det rör sig om stadens egen drift, upphandlade enheter eller ideella organisationer har god service och kvalitet i sina verksamheter och erbjuder brukardeltagande och individuella lösningar betonas. Ett angeläget utvecklingsområde som definierats är att ta fram indikatorer för att följa upp på ett strukturerat och likartat sätt för att möjliggöra jämförelser mellan olika utförare. Den sekundära bostadsmarknadens lösningar för t. ex hemlösa är mer lik de andra europeiska städerna även om driftsformer och utförare skiljer sig åt.

I det avslutande kapitlet med analyser och rekommendationer prövas de av EU fastställda gemensamma principer för tillgång till tjänster av god kvalitet, mot de slutsatser, problem och utmaningar som är framtagna från utredningsmaterialet och i diskussioner vid seminariet.

I ett första utkast av den europeiska slutrapport som ska vara färdig i juli 2010 baserat på rapporterna från alla fem projektdeltagarna som ingår i projektet går det att se en trend mot decentralisering, individualisering av service samt en större mångfald av utförare i alla städer. I slutrapporten kommer en grundlig övergripande analys baserad på de två rapporterna från varje stad att genomföras.

Bilaga

1. Aktiv inkludering på Bostadsmarknaden. Rapport om boendets betydelse för inkludering av personer som står långt ifrån arbetsmarknaden