



Handläggare: Linn Ljunglöf
Telefon: 08-508 25 077

Till
Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Ansökan till länsstyrelsen om utvecklingsmedel för att förstärka och kvalitetsutveckla stödet till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnat våld

(Komplettering till ärende dnr: 1.7- 0213/2010, SAN:s sammanträde 2010-05-17)

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden beslutar att hos Länsstyrelsen i Stockholms län ansöka om utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter ur år 2010:s anslag för följande projekt:
 - 1.12. Etablerings- och utvecklingsmedel till Q-jouren, en kvinnojour för missbrukande kvinnor med 1900 000 kr
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Fredrik Jurdell
Avdelningschef

Sammanfattning

Regeringen har avsatt 109 miljoner kronor årligen för 2007, 2008, 2009 och 2010 för att förstärka och utveckla stödet till våldsutsatta kvinnor och barn. Länsstyrelsen i Stockholms län har fått drygt 20 miljoner kronor att fördela.

Utvecklingsmedel kan sökas enbart av kommuner. I regeringens mål anges att socialtjänstens stöd till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnar våld ska långsiktigt förbättras och kvalitetsutvecklas. Kommunernas arbete ska bli mer målinriktat, strukturerat och samordnat. Socialdepartementet har även gett möjlighet att söka medel till verksamheter för män som utövar våld och verksamheter mot våld i samkönade relationer.

Socialtjänstnämnden ansökte 2007 om medel till 20 olika projekt hos länsstyrelsen, en del projekt tänkta att drivas i egen regi andra i samarbete med frivilligsektorn. Sammanlagt beviljades Stockholms stad genom socialtjänstförvaltningen och i samarbete med frivilligsektorn 7,2 miljoner kronor till kvinnojoursverksamheter inom 15 projekt för 2007.

Socialtjänstnämnden ansökte 2008 om sammanlagt 14,3 miljoner kronor för 16 projekt av vilka ett var nytt och övriga var samma som föregående år. Länsstyrelsen i Stockholms län hade meddelat att redan pågående projekt skulle prioriteras. Sammanlagt beviljades Stockholms stad genom socialtjänstnämnden och i samarbete med frivilligsektorn 8,5 miljoner kronor till kvinnojoursverksamheter ur 2008 års anslag.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ansökte 2009 om totalt 11,3 miljoner kronor till sammanlagt 16 projekt varav tolv pågående och fyra nya projekt. Länsstyrelsen beviljade ur 2009 års pott SAN i samarbete med frivilligsektorn 7,8 miljoner kronor för 13 olika projekt och verksamheter.

Inför 2010 års fördelning av utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamhet finns hos länsstyrelsen samma förutsättningar som tidigare år, d.v.s. drygt 20 miljoner kronor att fördela inom Stockholms län. Sista ansökningsdag är den 4 maj 2010.

Under juni 2010 väntas besluten från länsstyrelsen om hur man fördelat utvecklingsmedlen för kvinnojourverksamhet 2010.

Vid sammanträdet den 17 maj 2010 beslutade SAN att ansöka om sammanlagt ca 8,5 miljoner kronor hos länsstyrelsen för utvecklingsmedel till 11 pågående projekt.

Efter nämndens beslut rörande de 11 projektansökningarna har ytterligare en projektansökning inkommit till förvaltningen, vilken redovisas i detta ärende.

Ärendets beredning

Ärendet är berett inom avdelningen för stadsövergripande frågor.

Bakgrund

Regeringen har avsatt omkring 109 miljoner kronor årligen för åren 2007, 2008, 2009 och 2010 för att förstärka och utveckla stödet till våldsutsatta kvinnor och barn. Länsstyrelsen i Stockholms län har fått cirka 20 miljoner kronor per år att fördela.

Utvecklingsmedel kan sökas bara av kommuner. I regeringens mål anges att socialtjänstens stöd till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnar våld ska långsiktigt förbättras och kvalitetsutvecklas. Kommunernas arbete ska bli mer målinriktat, strukturerat och samordnat. Kommunen kan ansöka om utvecklingsmedel, till både kommunal och ideell verksamhet för att:

- Utveckla stöd- och behandlingsinsatser
- Utveckla det förebyggande arbetet t.ex. genom utbildning och opinionsutbildning
- Utveckla kommunens organisation för att bättre kunna möta behov och att säkerställa det långsiktiga arbetet i kommunen

Målgrupper för verksamheter är: våldsutsatta kvinnor, barn som bevittnat våld, våldsutsatta kvinnor med funktionshinder, med missbruksproblem, med utländsk bakgrund och äldre kvinnor.

Socialdepartementet har även gett möjlighet att söka medel till verksamheter för män som utövar våld och verksamheter mot våld i samkönade relationer. Kommunen ska ansvara för ansökan men samverkan med andra parter uppmuntras, som till exempel kvinnojourer och andra kommuner. Det finns inga krav på att kommunen ska stå för delfinansiering av den föreslagna verksamheten.

De ansökningar som särskilt kommer att prioriteras i Stockholms län år 2010 är projekt som syftar till att:

- Åtgärda de brister som framkommit i Länsstyrelsens förstärkta tillsyn. Länsstyrelsen kommer särskilt att beakta de ansökningar som syftar till att utveckla arbetet med barn som bevittnat våld.
- Fullfölja projekt som Länsstyrelsen tidigare givit ekonomiskt bidrag till och som planeras att integreras i den ordinarie verksamheten.
- Samordna och kvalitetsutveckla arbetet med våldsutövare samt offer för våld i nära relation.

Vid sammanträdet den 17 maj 2010 beslutade SAN att ansöka om sammanlagt ca 8,5 miljoner kronor hos länsstyrelsen för utvecklingsmedel till 11 pågående projekt.

Efter nämndens beslut rörande de 11 projektansökningarna har ytterligare en projektansökning inkommit till förvaltningen, vilken redovisas i detta ärende.

Projektansökan (12)

Inför 2010 års fördelning av utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter finns hos länsstyrelsen samma förutsättningar som 2007, 2008 och 2009 d.v.s. drygt 20 miljoner kronor att fördela inom Stockholms län.

Sista ansökningsdag är den 4 maj 2010. Under juni 2010 väntas besluten från länsstyrelsen om hur man fördelat utvecklingsmedlen för kvinnojourverksamhet 2010.

Som tidigare angivits beslöt SAN 2010-05-17 att ansöka om utvecklingsmedel till 11 projekt (i ansökan numrerade 1.1 – 1.11). Denna kompletteras härmed med ytterligare ett projekt.

1.12. Ansökan om etablerings- och utvecklingsmedel till Q-jouren, en kvinnojour för missbrukande kvinnor.

Bakgrund

Ansökan handlar om fortsatt stöd till frivilligorganisationen Riksförbundet för hjälp åt narkotika- och läkemedelsberoendes Stockholms avdelning (RFHL Stockholm) för fortsatt etablering och utveckling av en kvinnojour för våldsutsatta kvinnor med missbruksproblematik, Q-jouren.

RFHL bildades 1967 och är en klientrörelse. Under de senaste årtiondena har RFHL Stockholm mest arbetat med kvinnor i missbruk genom olika typer av boenden och stödverksamheter

Kvinnor som utsätts för våld och har en egen missbruksproblematik kan inte tas emot på kvinnojourerna i länet eller på Kriscentrum för kvinnor. Anledning till detta är bl.a. att på skyddade boenden finns kvinnor med barn och jourerna samt kriscentrum saknar resurser att ta hand om missbruksproblematiken. I Stockholms län finns cirka 10 000 kända narkotikamissbrukare. Vad gäller personer med alkoholberoende anses dessa utgöra 8-10% av befolkningen enligt Statens folkhälsoinstitut. Kvinnor utgör vanligen 20-30% av missbrukarpopulationen. Detta innebär att antalet kvinnor med missbruksproblem skulle utgöra fler än 50 000 i länet.

Undersökningar har visat att en klar majoritet av missbrukande kvinnor någon gång i livet utsatts för våld. Av 300 kvinnor inom kriminalvården visade sig 70 % ha varit utsatta för fysiskt eller psykiskt våld och 39 % hade varit utsatta för sexuella övergrepp av olika slag. Dessa siffror förekommer bl.a. i studien ”Mäns våld mot missbrukande kvinnor - ett kvinnofridsbrott bland andra” (Holmberg, Smirthwaite, Nilson). Studien gjordes år 2005 på uppdrag av Mobilisering mot narkotika (MOB) i Stockholm, Göteborg och Malmö.

Pågående projekt

Projektet handlar om att Riksförbundet för narkotika- och läkemedelsberoende, RFHL i Stockholm, i samarbete med socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen fortsatt ska etablera och utveckla Q-jouren, en kvinnojour för våldsutsatta kvinnor med missbruksproblem.

År 2007 ansökte RFHL i samarbete med Stockholms stad om 1 775 000 kr ur länsstyrelsens utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter (SotN Dnr: 119-0478/2007). Länsstyrelsen beviljade 2007 RFHL i samarbete med Stockholm stad 1 200 000 kr för att starta och utveckla en kvinnojour för kvinnor med missbruksproblematik enligt beslut i dec 2007 (bilaga 12).

Under det första projektåret anställdes en projektledare, vars uppdrag var att anskaffa lokaler för ett skyddat boende, etablera kontakt med samarbetspartners (t.ex. landstingets beroende- och hälsovård, stadsdelsförvaltningarnas socialtjänst, andra kommuner inom länet, polisen etc.), starta telefonjour, anställa personal och stödpersoner.

År 2008 ansökte RFHL i samarbete med Stockholms stad om 2 665 000 kronor ur länsstyrelsens utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter (Dnr: 119-0446/2008). Länsstyrelsen beviljade 2008 RFHL i samarbete med Stockholms stad 2 200 000 kronor för att fortsatt bygga och etablera projektet med Q-jouren under ett år, enligt beslut i september 2008 (bilaga 13).

År 2009 ansökte RFHL i samarbete med Stockholms stad om 1 833 500 kronor ur länsstyrelsens utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter (Dnr: 1.7- 0342/3009). Länsstyrelsen beviljade 2009 RFHL i samarbete med Stockholms stad 1 800 000 kronor för etablering och utveckling av ett skyddat boende för missbrukande kvinnor, Q-jouren, enligt beslut i september 2009 (bilaga 14).

Aktuellt/Ansökan 2010

RFHL Stockholm sökte i samarbete med Stockholms stad projektmedel för att starta en kvinnojour för missbrukande kvinnor. Kvinnojurens verksamhet har startat (2009-04-14), Q-jouren.

Q-jouren bedriver idag ett skyddat boende med plats för 5 kvinnor, boendet är bemannat med utbildad personal dygnet runt. Q-jouren driver även en telefonjour och kan ta emot kvinnor för stödsamtal. Q-jouren har upprättat ett så kallat ”gratisnummer” till jourtelefonen så att de stödsökande kvinnor kan ringa utan att behöva betala.

Under 2009 har totalt 69 kvinnor sökt stöd och hjälp hos Q-jouren (antalet insatser uppgick till 350 stycken ex. stödsamtal, följa med till socialtjänsten, rättgång mm.) Sammanlagt har 22 kvinnor bott 1025 boendenätter på Q-jouren, vilket innebär en 80 %

beläggning. Q-jouren har även tvingats säga nej till 15 förfrågningar gällande boendet under 2009 p.g.a. fullbeläggning.

Q-jouren behöver fortsatt utveckla verksamheten vad gäller vissa rutiner, samarbeten och förtroendeskapande inom målgruppen.

Det ansökta beloppet 2010 uppgår till 1 900 000 kr och är en del av den totala kostnaden som beräknas uppgå till 3 209 000 kr och avser personalkostnad (9,5 tjänster/dygnet runt) 2 725 000 kr, verksamhetskostnader 112 000 kr, hyreskostnad 285 000 kr, administration/telefoni 52 000 kr och handledning 35 000 kr. De beräknade intäkterna för dygnskostnadsersättning uppgår till 1 300 000 kr.

Förslag till beslut

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att hos Länsstyrelsen i Stockholms län ansöka om 1 900 000 kronor för att i samarbete med Riksförbundet för narkotika- och läkemedelsberoende, RFHL i Stockholm fortsätta med att etablera och utveckla Q-jouren, en kvinnojour för våldsutsatta kvinnor med missbruksproblem.

Förvaltningens förslag

1. Socialtjänstnämnden beslutar att hos Länsstyrelsen i Stockholms län ansöka om utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter ur år 2010:s anslag för följande projekt:
 - 1.12. Etablerings- och utvecklingsmedel till Q-jouren, en kvinnojour för missbrukande kvinnor med 1 900 000 kr.

Bilagor

- 1.15. Etablerings- och utvecklingsmedel till Q-jouren, en kvinnojour för missbrukande kvinnor, ansökan.