



Handläggare: Malin Eriksson och Annelie Sjöberg
Telefon: 08-508 25 402, 08-508 25 008

Till
Socialnämnden

Nystartszoner (SOU 2012:50)

Svar på remiss från Finansdepartementet
(1 bilaga)

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar ärendet till kommunstyrelsen.
3. Omedelbar justering.

Fredrik Jurdell
Tf Förvaltningschef

Sammanfattning

Utredningen "Nystartszoner" föreslår att områden med brett utanförskap ska klassas som nystartszoner, enligt särskilt uppställda kriterier. Mindre företag med en adress i ett sådant område och med minst en fjärdedel av företagets arbetade timmar utförda av boende i zonen ska helt slippa betala sociala avgifter under fem års tid för att därefter enbart betala halv avgift i ytterligare två år. Förvaltningen ser att avsikterna i förslaget är goda.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har för beredning överlämnat "Remiss av betänkande nystartszoner (SOU 2012:50)" till socialnämnden. Remisstiden går ut den 28 september 2012.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor.

Remissen

Utredningen om så kallade "Nystartszoner" tillsattes i mars 2012 och har haft i uppdrag att se över möjligheterna att införa ett system med skattelättnader för företag i områden med brett utanförskap. Utredningen presenterade sitt förslag i augusti 2012. Det föreslås där att ett system ska införas där företag i så kallade nystartszoner inte behöver betala sociala avgifter under fem år, för att därefter enbart betala halv avgift i ytterligare två år (ålderspensionsavgiften undantas och föreslås vara kvar). Detta ska ske i form av avdrag och gälla för bruttolöner på högst ett halvt prisbasbelopp per månad och anställd. Statens skatteinkomster beräknas minska och ska enligt utredningsförslaget kompenseras med en höjning av den allmänna löneavgiften med 0,01 %.

Förutsättningarna för att ett företag ska omfattas av lättnaderna är att det har en adress i nystartszonen och att en fjärdedel av företagets arbetstimmar utförs av personer som bor på en adress inom zonen. Föreslagna lättnader ska gälla små företag och mikroföretag och inte för större företag (≥ 50 anställda) och företag som arbetar med jordbruk, fiskeri och vattenbruk.

En nystartszon ska utgöras av ett eller flera s.k. SAMS-områden och ha minst 4 000 invånare. Kriterierna föreslås vara att andelen sysselsatta i området understiger 44,5 %, andelen med långvarigt ekonomiskt bistånd överstiger 6,8 % och andelen utan gymnasieexamen överstiger 31,11 %. Ovanstående beräknas på den del av befolkningen som är 20 till 64 år.

Reglerna om nystartszoner föreslås skrivas in i lag och Tillväxtverket ansvara för att vart femte år fatta beslut om vilka områden som ska utses till Nystartszoner. De nya lagstiftningarna rörande nystartszoner, särskilda avdrag vid verksamhet i nystartszon och den nya förordningen om nystartszoner föreslås träda i kraft den 1 januari 2014. De föreslagna författningsändringarna till följd av förslaget ska träda i kraft samma dag.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen delar utredningens åsikt att EU-kommissionen behöver underrättas om det särskilda företagsstödet samt att man måste avvakta deras beslut i frågan.

Det innebär troligtvis att det kan bli förseningar och att lagen inte kan träda i kraft den 1 januari 2014.

Vad gäller de enskilda personer som skulle beröras av avdraget så utgår förvaltningen från att dessa ändå ska omfattas av sjukförsäkring, föräldraförsäkring, efterlevandepension m.m. och att situationen inte blir liknande som för personer som arbetar utomlands för arbetsgivare som inte betalar sociala avgifter i Sverige.

I utredningen beskrivs även risken för att avdraget leder till övervältring till företagens vinst istället för utvecklande av nya arbeten. Risken avvisas dock med att det vid fullkomlig konkurrens inte finns möjlighet för företagen att ta ut övertvinst då de skulle slås ut från marknaden av konkurrenter som tar ett lägre pris. Enligt förvaltningen kan dock förslaget i sig själv påverka konkurrensen då företag några enstaka busshållplatser bort i samma stad troligen inte erhåller samma möjlighet till avdrag.

Förslaget innebär en möjlighet som kan innebära en stimulans till nyetablering eller expansion av företag i utsatta områden vilken är viktigt för området och de som bor i området. De konkurrenseffekter som nämns ovan ska ställas i relation till möjligheterna till fler arbetstillfällen.

I utredningens egen sammanställning av forskning skrivs rörande subventionerad sysselsättning att detta ska ses som ett sätt att styra efterfrågan mot svaga grupper, inte som en generell metod för att skapa nya arbeten. De tidigare liknande insatser som jämförs uppvisar inga tydliga positiva effekter. Det beskrivs även att det är förstärkta förmedlingsinsatser och anställningsstöd som har störst effekter.

Sammantaget ser förvaltningen att avsikterna i förslaget är goda men valet av insats och grunderna för detta efterlämnar behov att ytterligare belysa effekterna av förslagen. De konkurrenseffekter som förslaget kan föra med sig måste vägas mot de positiva effekter som kan uppstå för de individer som kommer beröras och som kan erbjudas arbetstillfällen.

Bilaga

1. Sammanfattning av "Nystartszoner (SOU 2012:50)"