



KULTURFÖRVALTNINGEN

STOCKHOLMS STADSMUSEUM MED MEDELTIDSMUSEET OCH
STOCKHOLMSFORSKNINGEN

TJÄNSTEUTLÅTANDE
DNR: 4.6/376/2011
SID 1 (3)
2011-04-26

Handläggare: Anna-Karin Ericson
Telefon: 08-508 315 69

Till
Kulturnämnden

KuN 2011-05-20
Nr 8

Tjänsteutlåtande JO-anmälan avseende Stadsmuseets kulturhistoriska klassificering

Förslag till beslut

att kulturnämnden beslutar att som svar till JO överlämna och åberopa detta tjänsteutlåtande jämte bifogad utredning och yttrande från juridiska avd.

att kulturnämnden förklarar ärendet omedelbart justerat.

Sammanfattning

I den anmälan av Hans Bååth som föranlett JO att begära in förvaltningens yttrande anförs att Stockholms Stadsmuseum utan kommunikation med fastighetsägarna beslutat om K-märkning av ca 160 fastigheter i Norra Ängby. Anmälaren menar att detta innebär en värdeminskning av berörda fastigheter. Enligt JO ska yttrandet innehålla en redogörelse för det formella förfarandet avseende kulturhistorisk klassificering samt belysa möjligheter till prövning i högre instans av Stadsmuseets bedömning.

Enligt juridiska avdelningens utredning och yttrande utgör Stadsmuseets beslut om kulturhistoriska klassificeringar inget beslut enligt plan- och bygglagen som kan överklagas genom förvaltningsbesvär. Möjligheten att överklaga klassificeringarna ska avgöras enligt bestämmelserna om laglighetsprövning i 10 kap. kommunallagen. Förvaltningen kommer att se över rutiner för kulturhistorisk klassificering och information om den rättsverkan och överklagbarhet som besluten har och avser återkomma till kulturnämnden med information om rutiner.

Underlag för beslut

JO har anmodat kulturnämnden att yttra sig över en anmälan till JO, dnr 5716-2010. Begäran om yttrande inkom till KUF 2011-01-19 dnr 4.6/376/2011.

.....
Berit Svedberg
Kulturdirektör

.....
Ann-Charlotte Backlund
Stadsantikvarie



För verkställighet: Kulturnämnden.

För kännedom: Kommunstyrelsen, Stadsbyggnads- och idrottsroteln.

UTLÅTANDE

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Stockholms Stadsmuseum. Samråd har skett med juridiska avdelningens vars utredning och yttrande bifogas i bilaga 1.

Bakgrund

Med anledning av anmodan från JO har förvaltningen med hjälp av juridiska avdelningen genomfört en genomlysning av förfarandet avseende kulturhistorisk klassificering och fastighetsägarnas möjligheter till omprövning och till prövning i högre instans av Stadsmuseets bedömning.

För att värna om bebyggelsen och dess kulturhistoriska värden har Stockholms stadsmuseum under lång tid arbetat med kulturhistoriska klassificeringar. En klassificeringskarta över innerstaden trycktes 1995 och antogs av kommunfullmäktige 1996. År 2004 gav kommunstyrelsen Stadsmuseinämnden genom Stadsmuseet i uppdrag att påbörja en fullständig kulturhistorisk klassificering av ytterstaden som bl.a. omfattade stadsdelen Norra Ängby. Resultatet av det s.k. Ytterstadsprojektet lades in i Bebyggelseregistret som är en rikstäckande byggnadsdatabas som handhas av Riksantikvarieämbetet. Bebyggelseregistret är tillgängligt för alla på internet. Information om klassificeringarna fanns under projektiden, tillgängliga efter redovisning i Kulturnämnden, i Bebyggelseregister, på Stadsbyggnadskontoret hos Länsstyrelsen samt i Stadsmuseets Faktarum.

Uppdraget från kommunstyrelsen omfattade inte någon större informationsinsats om projektets resultat. Ytterstadsprojektet informerade om den pågående inventeringen främst genom Stadsmuseets webb, men även genom en mängd tidningsartiklar både i lokal- och rikstäckande tidningar samt genom inslag i TV och radio. När varje ny stadsdel påbörjades sattes anslag med information upp på varje tillgänglig offentlig anslagstavla i stadsdelen. Projektet genomförde även ett flertal föreläsningar och stadsvandringar. Ytterstadsprojektet avslutades 2009.

År 2008 erhöll Stadsmuseet från länsstyrelsen medel för en större informationsinsats riktad till fastighetsägare i ytterstaden som ägde en fastighet markerad med grönt eller blått på klassificeringskartan.

I den kulturhistoriska klassificeringen vägs flera olika aspekter och motiv in. Byggnaderna klassificeras i fyra kategorier med hänsyn till deras kulturhistoriska värde och markeras på kartor med färgerna blått, grönt, gult och grått. Underlag för beslut tas fram av erfarna byggnadsantikvarier på Stadsmuseets kulturmiljöenhet. Beslut om kulturhistorisk klassificering tas enligt delegation av Stadsantikvarien.

Förvaltningens synpunkter

Enligt juridiska avdelningens utredning och yttrande utgör Stadsmuseets beslut om kulturhistoriska klassificeringar inte beslut enligt plan- och bygglagen som kan överklagas genom förvaltningsbesvär enligt plan- och bygglagens bestämmelser. Möjligheten att överklaga de kulturhistoriska klassificeringarna ska avgöras enbart enligt bestämmelserna om laglighetsprövning i 10 kap. kommunallagen. Detta innebär att reglerna i 13-30 §§ förvaltningslagen inte är tillämpliga på besluten. Besluten kan alltså inte omprövas eller överklagas enligt förvaltningslagens bestämmelser.

Förvaltningen kommer att se över befintliga rutiner för kulturhistorisk klassificering och information beträffande den rättsverkan och överklagbarhet som Stadsmuseets beslut har. Förvaltningen avser återkomma till kulturnämnden med information om rutiner.

Konsekvenser för huruvida marknadsvärdet påverkas – uppåt eller neråt för en kulturhistoriskt klassificerad fastighet kan Stadsmuseet inte bedöma. Det kan dock i sammanhanget framhållas att stadsdelen Norra Ängby sedan många år tillbaka varit föremål för uppmärksamhet och beslut av olika slag just med hänsyn till områdets och bebyggelsens kulturhistoriska värden.

SLUT

Bilagor:

1. Yttrande Stadsledningskontoret, Juridiska avdelningen Dnr 640-146/2011.
2. Begäran om yttrande från JO Dnr 4.6/376/2011.