



ARBETSMARKNADSFÖRVALTNINGEN

UTVECKLINGS- OCH UTREDNINGSSTABEN

ÄLDREFÖRVALTNINGEN

UTVECKLING OCH UTBILDNING

TJÄNSTEUTLÅTANDE
DNR AMN 2012-0312-
4.0

DNR ÄN 0111-
273/2012

SID 1 (5)
2012-03-12

Handläggare: Karolina Landowska, AMN

Telefon: 08-508 35 509

Handläggare: Karin Gens, ÄN

Telefon: 08-508 36 208

Till

Arbetsmarknadsnämnden

Äldrenämnden

Redovisning av utredningsuppdrag avseende praktik med visstidsanställning inom äldreomsorgen

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att för sin del godkänna förvaltningens redovisning av uppdraget.
2. Äldrenämnden beslutar att för sin del godkänna förvaltningens redovisning av uppdraget.

Charlotte Svensson
Förvaltningschef

Eva Frunk Lind
Direktör

Sammanfattning

Arbetsmarknadsnämnden och Äldrenämnden tilldelades ett gemensamt uppdrag i budget 2012 att utreda möjligheterna att inom äldrenämndens ansvarsområde erbjuda aspiranter från Jobbtorg Stockholm praktik följt av tidsbegränsad anställning enligt modellen "Stockholmsvärdar". Förvaltningarna har gemensamt utrett frågan under våren och hösten 2012.

Förvaltningarna har gemensamt kommit fram till ett förslag till upplägg som presenteras i detta ärende. Förslaget förutsätter att medel tillskjuts i budget 2013.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts i samverkan mellan arbetsmarknadsförvaltningen och äldreförvaltningen. På arbetsmarknadsförvaltningen har ärendet beretts inom utvecklings- och utredningsstaben. För äldrenämndens del har ärendet beretts inom avdelningen för utveckling och utbildning. Kommunstyrelsens pensionärsråd och äldrenämndens råd för funktionshinderfrågor har getts utrymme att yttra sig i ärendet 2012-10-09. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet på sammanträde 2012-10-10.

Bakgrund

I budget 2012 redovisas de aktiviteter som ska leda till att kommunfullmäktiges mål för verksamhetsområden och inriktningsmål uppnås. Äldrenämnden har fått i uppdrag att:

Gemensamt med arbetsmarknadsnämnden utreda möjligheterna att inom äldrenämndens ansvarsområde erbjuda aspiranter från Jobbtorg Stockholm praktik följt av sex månaders visstidsanställning enligt den modell som gäller för Stockholmsvårdarna.

Arbetsmarknadsnämnden har fått i uppdrag att:

Medverka i äldrenämndens uppdrag att undersöka möjligheterna att inom äldrenämndens ansvarsområde erbjuda aspiranter från Jobbtorg Stockholm praktik följt av sex månaders visstidsanställning enligt den modell som gäller för Stockholmsvårdarna.

Förvaltningarna har utifrån uppdragen gemensamt utarbetat ett förslag till upplägg för praktikanställningar inom äldreomsorgen enligt modellen "Stockholmsvårdar".

Förvaltningarnas förslag

Nedanstående förslag utgår ifrån att det tilldelas extra resurser i budget för att genomföra uppdraget att anställa praktikanter inom äldreomsorgen enligt modellen "Stockholmsvårdar". Särskilda medel har avsatts i stadens budget för arbetet med "Stockholmsvårdar".

Arbetsmarknadsförvaltningen har föreslagit en arbetsmodell som i huvudsak bygger på erfarenhet från det pågående arbetet med Stockholmsvårdar. Äldreförvaltningen har lämnat förslag till arbetsuppgifter och lämpliga arbetsplatser för att starta ett försök med praktikanställningar inom äldreomsorgen.

Arbetsmodell

Modellen innebär i korthet att arbetsmarknadsförvaltningen gör ett urval bland de aspiranter på jobbtorgen som uttrycker sitt intresse för att få praktikanställning inom äldreomsorgen. Förslagsvis kan även representanter från äldreomsorgen medverka i urvalsprocessen för att få de mest lämpliga kandidaterna.

De aspiranter som väljs ut genomgår en praktikförberedande utbildning under ca tre veckor som genomförs av arbetsmarknadsförvaltningen men som utformas i samverkan med äldreförvaltningen för att ge praktikanterna bästa möjliga introduktion.

Efter utbildningen börjar aspiranterna sin praktik på äldreboenden.

Praktikperioden är en till tre månader och aspiranten har under tiden fortsatt kontakt med sin kontaktperson inom arbetsmarknadsförvaltningen.

Efter praktikperioden sker en rekrytering av de praktikanter som vill och är lämpliga för en tidsbegränsad anställning. Rekryterade praktikanter erbjuds en 12 månaders visstidsanställning inom äldreomsorgen.

Arbetsuppgifter

Arbetsuppgifterna kommer att bestå av kvalitetshöjande insatser som exempelvis att arrangera aktiviteter för de boende, praktiska sysslor av olika slag och att förstärka personalen när det är behövligt. De praktikanställda kommer inte att arbeta självständigt utan gå bredvid ordinarie personal.

Placering inom äldreomsorgen

Förvaltningarna föreslår att de praktikanställda under det första året placeras på äldreboenden som bedrivs i egen regi av staden under tiden som man utvecklar en modell som kan tillämpas inom fler delar av äldreomsorgen. Förvaltningarna bedömer att det vore lämpligt om flera praktikanter placeras på olika avdelningar på samma vård- och omsorgsboende eftersom detta skulle underlätta handledningen. Enligt föreslagen modell skulle t ex tio vård- och omsorgsboenden inledningsvis kunna ta emot tre aspiranter var.

Förvaltningarna har gjort bedömningen att yttre hemtjänsten inte utgör en lämplig praktikplacering i nuläget eftersom det handlar om ensamarbete och det därav kan bli svårt att säkerställa att det alltid finns bra handledning att tillgå.

Praktikanställningar kan endast erbjudas inom de verksamheter som staden bedriver i egen regi eftersom annat inte är förenligt med den kommunala kompetensen och skulle vara ett otillåtet stöd till enskild näringsidkare enligt kommunallagen.

Omfattning

Förvaltningarna föreslår att äldreomsorgen inledningsvis under 2013 tar emot 50 praktikanter för den inledande perioden om tre månader, och att ekonomiskt utrymme skapas för att 30 av dessa kan erbjudas visstidsanställning efter praktiken. Den föreslagna omfattningen under 2013 gör det möjligt att utveckla modellen och att i första hand erbjuda insatsen till aspiranter som har intresse av att arbeta inom äldreomsorgen.

Utbildning under visstidsanställningen

Förhoppningen är att modellen med praktikanställningar kan bli en rekryteringsbas för äldreomsorgen. Äldreförvaltningen föreslår därför att aspiranter som anställts ges möjlighet till viss utbildning under anställningstiden för att öka deras möjligheter till fortsatt anställning efter den tillfälliga anställningstidens slut. Den mest lämpliga utbildningen är grundutbildning på 600 gymnasiepoäng som motsvarar det som brukar kallas "vårdbiträde". Detta är det lägsta utbildningskravet som verksamheten har vid rekrytering.

Arbetsmarknadsförvaltningen ser en risk att samtliga 30 aspiranter som anställs inte kommer att klara de förkunskapskrav som ställs inför denna utbildning. Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att de aspiranter som inte klarar de språkkrav som finns istället erbjuds utbildningsinsatser med språkligt stöd i samverkan med Sfi under sin anställningstid. Förvaltningarna uppskattar att cirka en tredjedel av aspiranterna kommer att gå utbildningen om 600 gymnasiepoäng. Ytterligare en tredjedel skulle kunna tänkas erbjudas utbildningsinsatser med språkstöd.

Kostnad

Om man utgår ifrån modellen "Stockholmsvårdar" uppgår totalkostnaden per praktikanställning till 24 378kr per anställd och månad. Detta ger den anställda en lön på 17 000kr före skatt per månad. För aspiranter som är berättigade till stöd från Arbetsförmedlingen minskar kostnaden för arbetsgivaren med cirka 11 000kr per anställd och månad om personen är över 26 år. Förvaltningarna beräknar att kostnaden för 30 praktikanter som arbetar 12 månader skulle komma att kosta staden cirka 8 miljoner kronor om samtliga har full lön från staden. Om samtliga 30 istället är berättigade till stöd i form av exempelvis nystartsjobb genom Arbetsförmedlingen uppgår kostnaden till cirka 5,5 miljoner kronor för staden. Denna beräkning bygger endast på lönekostnader.

Äldreförvaltningen beräknar att en grundutbildning om 600 gymnasiepoäng kostar cirka 20 000kr per person.

Förvaltningarna uppskattar gemensamt att kostnaden för att genomföra modellen praktikanställningar inom äldreomsorgens verksamhetsområde kommer att uppgå till 7,2 miljoner kronor 2013. Denna kostnad täcker lönekostnaderna för 30 aspiranter samt utbildningskostnaden för 10 av dessa.

Om det i budget 2013 inte skulle avsättas särskilda medel för att genomföra praktikanställningar inom äldreomsorgen enligt modellen "Stockholmsvårdar" bedömer äldreförvaltningen att det inte är möjligt att anställa några praktikanter. Detta med hänvisning till att det i socialtjänstlagens 3 kap. 3 § sägs att för utförandet av uppgifter inom socialtjänsten ska det finnas personal med lämplig utbildning och erfarenhet. Vidare har även Stockholms stad tydliga krav i mål och upphandlingar inom alla äldreomsorgens verksamheter att personalen som anställs ska ha adekvat utbildning och att andelen personal med grundutbildning ska öka. Det är därför inte lämpligt att anställa praktikanter som inte har utbildning eller erfarenhet av arbetet inom ramen för ordinarie budget. Det skulle i så fall bli i stället för att anställa någon med utbildning eftersom man inte har råd med både och, och det är inget som äldreförvaltningen anser står i linje med stadens utbildningsmål när det gäller personal inom äldreomsorgen.

I det fall medel avsätts i budget för detta ändamål under 2013 kommer äldreförvaltningen snarast påbörja ett arbete för att informera och fånga upp intresse från de vård- och omsorgsboenden som drivs i stadens egen regi.