

2012-09-12

Till kommunstyrelsen

STOCKHOLMS STAD Kommunstyrelsen Registraturet	
Ink.	2012-09-12
Dnr.	319-1312/2012
Ärenden	28

Skrivelse om att undersöka möjligheten att låta privata entreprenörer bygga och äga idrottshallar som staden hyr

I Stockholm är det idag stor brist på sim- och idrottshallar. Det finns ett behov av att staden bygger egna hallar, men det för att snabbt kunna komma tillrätta med bristen finns också behov av att testa andra möjligheter. Vi vet att det finns privata entreprenörer som vill bygga idrotts- och simhallar, exempelvis med bostäder ovanpå eller andra kommersiella lokaler i anslutning, för att hyra ut lokalerna till Stockholm stad. Stockholm stad har valt att inte ge några sådana markanvisningar, med hänvisning till att staden inte enligt gällande rätt kan ge subventioner till en enskild entreprenör.

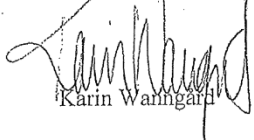
Ifall staden förbinder sig att hyra en anläggning x antal år är det rimligt att tolka det som att staden ger en subvention likt exempelvis slopade bygglovsavgifter. Det är inte genomförbart, vilket fastslogs av EG-domstolen i förhandsavgörande C-399/98, La Scala. Däremot är det eventuellt möjligt för staden att utlysa en markanvisningstävling i kombination med en upphandling, i syfte att markanvisa till exploatör som får lov att bygga exempelvis studentbostäder och idrottshall i utbyte mot den subvention som hyreskontraktet kan sägas vara. Alternativt utlysa en formgivningstävling i enlighet med upphandlingsreglerna (Konkurrensverket, Ska vi singla slant, 2008). Ett sådant förfarande torde inte heller räknas som otillåtet statsstöd enligt art. 87.1 EG.

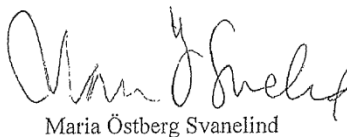
Såväl statsstöds- som upphandlingsreglerna betonar starkt öppenhet vid processen, utnyttjande av konkurrensen, förutsebarhet och möjligheter till prövning av upphandlingsbeslut. Det ställer stora krav på kommuners agerande, men det behöver inte nödvändigtvis göra det omöjligt att samarbeta för att exempelvis få fler idrottshallar i Stockholm. Juristerna Tom Madell och Tobias Indén skriver i "Offentlig-privat samverkan – rättsliga förutsättningar och utmaningar" (Iustus förlag 2010) att det är rimligt att anta att arbeten som avser uppförande av gemensamma anläggningar bör upphandlas i konkurrens i enlighet med vad som föreskrivs i EU:s direktiv. Det gör att det är komplicerat, men torde vara möjligt att låta privata entreprenörer bygga idrottshallar som staden kan hyra. Vi vill att Stockholm ska vara en stad utan brist på studentbostäder och utan brist på idrottshallar. Därför ligger det i allas vårt intresse att bejaka de initiativ som tas, och möjliggöra för fler att bidra till ett rikare idrottsliv i Stockholm.

Med anledning av ovanstående vill jag att:

- Staden utreder hur det kan göras möjligt för staden att låta privata entreprenörer bygga idrotts- och simhallar för att hyra ut lokalerna till Stockholm stad, exempelvis genom markanvisningstävling i kombination med upphandling.

För Socialdemokraterna


Karin Wamngård


Maria Östberg Svanelind