



Diarienummer: 12KS/0429

Kommunstyrelsen

Datum: 2012-11-26

Handläggare: Marie Lindström

Kansli- och utvecklingsavdelningen

marie.lindstrom@varmdo.se

Länsöverenskommelsen om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilda boendeformer i annan kommun

Förslag till beslut

1. Länsöverenskommelsen om bibehållet kostnadsansvar sägs upp från och med den 1 januari 2014.
2. Värmdö kommun föreslår att KSL utreder förutsättningar för samverkan som underlättar möjligheterna för äldre att flytta mellan kommunerna i Stockholms län och en reglering av kostnadsansvaret vid flyttning till särskilda boendeformer i annan kommun.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Sedan 2002 finns en överenskommelse mellan 22 av länets 26 kommuner som reglerar betalningsansvaret för äldre personer som önskar flytta till särskilt boende (SÄBO) i annan kommun inom länet. Överenskommelsen innebär att utflyttningsskommunen behåller betalningsansvaret så länge önskemål eller behov finns från den enskilde. Syftet med överenskommelsen är att underlätta flytten för den enskilde, att inflyttningsskommunen slipper plötsliga okända kostnader samt att stimulera kommunerna att etablera flera särskilda boenden.

Uppföljningar av överenskommelsen har visat att kommunerna haft problem att tolka den och att okunskapen kring överenskommelsen har varit stor. Ändrade lagar har också inneburit att överenskommelsen är svår att tillämpa. Uppsägningar har inkommit till Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) från sex av länets kommuner och Stockholms stad har aviserat att en uppsägning är på väg.

De förändrade förutsättningarna, samt att flera kommuner sagt upp överenskommelsen gör att KSL anser att överenskommelsen spelat ut sin roll i den form den har idag. KSL föreslår en gemensam uppsägning av överenskommelsen. KSL ska utreda intresset och



förutsättningarna för samverkan som underlättar möjligheterna för äldre att flytta mellan kommunerna i Stockholms län.

Ärendebeskrivning

Enligt KSL finns det svårigheter i samband med länsöverenskommelsen som aktualiserar frågan om den fortfarande fyller sitt syfte. Dessa svårigheter är bland annat:

- Lagen om valfrihet (2008:962), LOV, har medfört ändrade förutsättningar för länsöverenskommelsen. Det innebär att sökande till särskilt boende i annan kommun enligt länsöverenskommelsen inte har en garanterad rätt att ta del av valfrihetssystemet utan blir erbjuden plats i ett boende med ledig plats. Söker den enskilde enligt socialtjänstlagen (2001:453) 2 kap 3§ ska ansökan behandlas som om den enskilde vore bosatt i inflyttningskommunen och därmed har rätt att ta del av valfrihetssystemet.
- Det etableras allt fler olika typer av särskilt boende som inte ingår i länsöverenskommelsen, såsom till exempel trygghetsboende och privata särskilda boenden.
- Fokus har ökat på att man ska vara mantalsskriven där man bor. Då den enskilde skriver sig i den kommun där hon bor i särskilt boende blir den kommunen betalningsskyldig, trots att flytt skett enligt länsöverenskommelsen.

Kommunerna kan ha **avtal** mellan varandra, oavsett länsöverenskommelsen, som reglerar köp av platser i särskilt boende. Hur kostnadsansvaret ser ut regleras då genom avtalet. Om kommunerna inte har något avtal är det den kommun där personen är mantalsskriven som har kostnadsansvaret.

Enligt **socialtjänstlagen** får den person som önskar flytta till en annan kommun ansöka om insatser i den kommunen om hon eller han, till följd av hög ålder, funktionsnedsättning eller allvarlig sjukdom, har ett varaktigt behov av omfattande vård- eller omsorgsinsatser och därför inte kan bosätta sig i den andra kommunen om inte de insatser som han eller hon behöver kan ges.

En ansökan ska behandlas som om den enskilde var bosatt i inflyttningskommunen. Är den sökandes behov tillgodosedda i bosättningskommunen, får hänsyn inte tas till den omständigheten när ansökan prövas. Bosättningskommunen är skyldig att på begäran bistå med den utredning som den andra kommunen behöver för att kunna pröva ansökan.

Konsekvenser för Värmdö

Hösten 2012 säljer Värmdö kommun nio platser i särskilt boende till andra kommuner enligt länsöverenskommelsen. Hittills har fler personer i behov av särskilt boende sökt sig till Värmdö kommun än från Värmdö kommun enligt länsöverenskommelsen. Därför kommer länsöverenskommelsens upphörande sannolikt att öka kostnaderna för särskilt boende i Värmdö kommun. Det är väsentligt att överenskommelsen fortsätter att gälla för de personer som redan är placerade enligt denna.



kommunen. Äldre personer har rätt att flytta mellan kommunerna, vilket utan utflyttningskommunernas kostnadsansvar skulle inneburit oväntade ökade kostnader för Värmdö kommun och därmed svårigheter att planera verksamheten inom särskilt boende.

Ekonomiska konsekvenser

Länsöverenskommelsen bör gälla för enskilda personer så länge de bor kvar i boendet, Annars drabbas kommunen av en plötslig kostnadsökning 2014. Troligen kommer även fortsättningsvis inflyttningen till särskilt boende i Värmdö kommun vara större än utflyttningen, vilket på sikt kan leda till ökade kostnader om inte kostnadsansvaret regleras genom avtal eller på annat sätt.

Konsekvenser för miljön

Förslaget innebär inte några konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

Äldre personer i behov av särskilt boende har rätt att välja att flytta till en annan kommun. Denna rätt påverkas inte om länsöverenskommelsen sägs upp.

Bedömning

Värmdö kommun anser att länsöverenskommelsen fyllt en funktion och underlättat för enskilda personer att flytta inom länet. När nu sex kommuner har sagt upp överenskommelsen och Stockholms stad aviserat uppsägning har den dock spelat ut sin roll i den form den har i dag.

Värmdö anser att det är angeläget att KSL stödjer att avtal mellan kommuner, som tecknats med länsöverenskommelsen som utgångspunkt, gäller för enskilda personer så länge de bor kvar i boendet. Detta för att undvika en plötslig kostnadsökning 2014. På sikt räknar Värmdö med att flera personer kommer att fortsätta flytta till särskilt boende i kommunen än som flyttar härifrån vilket kommer att leda till ökade kostnader.

Det är angeläget att KSL leder arbetet med en ny gemensam principöverenskommelse som inkluderar hantering av LOV inom särskilt boende så att den kommun som köper en plats i ett boende i en annan kommun behåller kostnadsansvaret. Om det inte finns någon typ av reglering av kostnadsansvaret kan det innebära att kommunerna avstår från att satsa på nya särskilda boenden.

På sikt önskar Värmdö kommun en gemensam SÄBO-region i samma anda som samverkan inom gymnasieskolan. Det innebär ett gemensamt regionsövergripande LOV-system för länet med en gemensam prislista. Hemkommunen beviljar särskilt boende, kommunen har avtal med alla i länet och köper en plats på det boende som kunden väljer. På detta sätt skapas ett bättre flöde och boendena används effektivare.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilägges/bilägges ej
----	----------	----------------------

1.	Rekommendation från KSL 2012-03-29	x
----	------------------------------------	---



VÄRMDÖ KOMMUN

Tjänsteskrivelse

2. Beslut i Finansieringsnämnden för äldreomsorg x
2012-12-04 §

A blue ink signature of Stellan Folkesson.

Stellan Folkesson
Kommundirektör

A black ink signature of Maria Larsson Ajne.

Maria Larsson Ajne
Kanslichef