



Handläggare: Krisztina Buki Tornbjörk
Telefon: 08-508 21 079

Till
Älvsjö stadsdelsnämnd
2013-02-07

Utökad valfrihet inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning enligt LSS -korttidstillsyn för skolungdom över 12 år

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Ärendet justeras omedelbart.

Göran Sjödin
Vik. stadsdelsdirektör

Eeva Eriksson
Vik. verksamhetsområdeschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret förslår att ett valfrihetssystem införs för insatsen biståndsbedömd korttidstillsyn till skolungdom över 12 år inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning från och med den 1 januari 2014. Ett enhetligt ersättningssystem i fyra nivåer till samtliga utförare föreslås ska tas fram och gälla för samtliga utförare oavsett regiform.

Förvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till förslaget att staden gör en LOV-upphandling av korttidstillsyn för barn och skolungdomar över 12 år, men vill betona vikten av att konkreta kvalitetskrav ställs och att dessa är uppföljningsbara.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av verksamhetsområdet äldre och funktionsnedsatta. Samverkan har skett i rådet för funktionshinderfrågor den 31 januari 2013 och samma dag också i förvaltningsgruppen.

Bakgrund

Kommunfullmäktige fattade den 26 maj 2008 beslut om införande av valfrihetssystem inom omsorgen enligt Lagen om särskilt stöd för vissa funktionshindrade (LSS) och Socialtjänstlagen (SoL) om personer med funktionsnedsättning. Insatser där valfrihet infördes var korttidsvistelse utanför det egna hemmet i form av korttidshem LSS, bostad med särskild service för barn och ungdom samt vuxna enligt LSS samt daglig verksamhet enligt LSS.

I januari 2005 genomförde utbildningsnämnden en omorganisation som resulterade i att hela ansvaret för insatsen korttidstillsyn (KTT) överfördes till stadsdelsnämnderna enligt beslut i kommunfullmäktige. Samtidigt omfördelades 60 miljoner kronor i budget från utbildningsnämnden till stadsdelsnämnderna

Korttidstillsyn ska kunna ges före och efter skolans slut, under lov dagar, studiedagar och längre lov. Korttidstillsyn ska kunna beviljas mellan 06.30 – 18.30, vilket är samma förhållande som för ordinarie skolbarnomsorg. Om behov föreligger ska korttidstillsyn även beviljas på annan tid.

Drygt 300 elever har idag korttidstillsyn. Verksamheten erbjuds i dagsläget av knappt 60 utförare och av dessa är 25 privata utförare där så kallat enskilt avtal tecknats.

Valfrihetssystem för korttidstillsyn enligt LSS för barn över 12 år

Stadsledningskontoret förslår att ett valfrihetssystem införs för insatsen biståndsbedömd korttidstillsyn till skolungdom över 12 år inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning från och med den 1 januari 2014.

Valfriheten ska innebära att barn/ungdomar över 12 år, som sökt och fått ett biståndsbeslut på att de är berättigade till korttidstillsyn, ska kunna göra ett eget

val av vilken korttidsverksamhet hon eller han vill delta i. Valet ska göras bland utförare som finns med i valfrihetssystemet och som kan tillhandahålla den insats som den enskilde är i behov av, någon begränsning till viss stadsdel ska inte ske.

Om den enskilde inte vill eller kan göra ett eget val är kommunen skyldig att ta fram ett ickevalsalternativ. Stadsledningskontoret föreslår att närmast lediga plats till den skola eleven går i, utgör ickevalsalternativet.

Stadsledningskontoret föreslår att socialnämnden får i uppdrag att upphandla korttidstillsyn enligt lagen om valfrihet (LOV).

En viktig aspekt i ett valfrihetssystem är möjligheten att kunna jämföra verksamheter och arbetssätt inom staden för att kunna välja. Mallar för ”jämför Service” behöver tas fram för att korttidstillsynsverksamheter ska kunna presenteras på stadens hemsida och brukarundersökningar behöver genomföras. Vidare behöver förändringar göras i stadens verksamhetssystem, bland annat avseende hanteringen av ersättningsnivåerna samt försäljning och köp av platser mellan stadsdelsnämnderna. Innan dessa förändringar har genomförts kan det komma att medföra administrativt merarbete för stadsdelsnämnderna under en övergångsperiod.

Ersättning för korttidstillsyn

Stadsledningskontoret föreslår ett enhetligt ersättningssystem i fyra nivåer till samtliga utförare, oavsett regiform, med möjlighet till särskild redovisning för barn/ungdom som bedöms ha behov utöver vad som nivåerna ersätter. Konsekvensen av detta blir att det för vissa utförare blir en höjning och för vissa en sänkning av ersättningen jämfört med idag.

Förslaget innebär enligt stadsledningskontoret inte någon förändring av nuvarande resursfördelningssystem till stadsdelsnämnderna för korttidstillsyn.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till förslaget att staden gör en LOV-upphandling av korttidstillsyn för barn och skolungdomar över 12 år.

I dagsläget görs direktupphandlingar av respektive stadsdelsnämnd, vilket har fått till följd att avtalens form och nämndernas avtalsuppföljning har varierat i kvalitet.



En LOV-upphandling skulle därför underlätta. Utöver att kostnaderna regleras i upphandlingen så skulle det innebära att staden kan få ett samlat grepp om avtalsuppföljningar och därmed också möjlighet att på ett bättre sätt kunna säkra kvaliteten för den enskilde brukaren.

I stadsledningskontorets tjänsteutlåtande berörs kvalitetsaspekten, men förvaltningen vill betona vikten av att konkreta kvalitetskrav ställs och att dessa är uppföljningsbara. Ett kvalitetskrav kan exempelvis gälla personalens utbildning och kompetens om olika funktionsnedsättningar.

Avslutningsvis ställer sig förvaltningen positiv till att ett enhetligt ersättningssystem tas fram med fyra nivåer som ska gälla för samtliga utförare. Förvaltningen vill dock uppmärksamma att det vid bedömningen av nivåerna även ska beaktas ifall barnet/ungdomen i fråga har LASS-ersättning (Lagen om Personlig Assistans), det vill säga personlig assistans beviljad av Försäkringskassan, då detta påverkar det faktiska stödbehovet under korttidstillsynen.

Bilaga

Remiss om utökad valfrihet inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning enligt LSS-korttidstillsyn för skolungdom över 12 år