



STADSLEDNINGSKONTORET
TRAFIKKONTORET
MILJÖFÖRVALTNINGEN

2013-04-25

GEMENSAMT
TJÄNSTEUTLÅTANDE
DNR SLK 303-548/2013
DNR TK T2013-007-01920
DNR MF 2013-5390

Kontaktperson stadsledningskontoret
Anton Västberg
Telefon: 08-508 293 05
anton.vastberg@stockholm.se

Till
Kommunstyrelsen

Kontaktperson trafikkontoret
Kerstin Alquist
Telefon: 08-508 260 77
kerstin.alquist@stockholm.se

Kontaktperson miljöförvaltningen
Emma Nordling
Telefon: 08 508 287 39
emma.nordling@stockholm.se

Remiss av reviderade föreskrifter om kontroll av luftkvalitet

Svar på remiss från Naturvårdsveket.

Kontorens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen ”Remiss om reviderade föreskrifter om kontroll av luftkvalitet” hänvisas till vad som sagts i stadsledningskontorets, trafikkontorets och miljöförvaltningens gemensamma tjänsteutlåtande.

Irene Lundquist Svenonius
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Per Anders Hedkvist
Förvaltningsdirektör
Trafikkontoret

Gunnar Söderholm
Förvaltningsdirektör

Miljöförvaltningen

Sammanfattning

Naturvårdsverkets remiss av reviderade föreskrifter om kontroll av luftkvalitet har sänts på remiss till Stockholms stad. På grund av den korta remisstiden besvaras remissen med ett gemensamt yttrande direkt till kommunstyrelsen.

Naturvårdsverket har begärt att få in synpunkter i ett särskilt excelformulär, se bilaga 1.

De reviderade föreskrifterna om kontroll av luftkvalitet har i stora delar syftet att underlätta för kommunerna, d.v.s. föreskrifterna förtydligas. I denna del innebär ändringarna inga konsekvenser för kontoren. Däremot påverkas staden av ändringar i föreskrifterna med syftet att förbättra styrningen av kommunerna samt implementeringen av bl.a. rapporteringsbestämmelserna (2011/850/EU).

Bakgrund

Naturvårdsverket har tagit fram ett förslag till revidering av föreskrifterna om kontroll av luftkvalitet (NFS 2010:8) med anledning av genomförandet av kommissionens genomförandebeslut av den 12 december 2011 om fastställande av regler för Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/107/EG och 2008/50/EG vad gäller ömsesidigt utbyte av information och rapportering av luftkvaliteten.

Remissen

Naturvårdsverkets remiss av reviderade föreskrifter om kontroll av luftkvalitet har sänts på remiss till kommunstyrelsen, som sänt den på intern remiss till stadsledningskontoret, trafik- och renhållningsnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden. På grund av den korta remisstiden besvaras remissen med ett gemensamt yttrande direkt till kommunstyrelsen. Naturvårdsverket har begärt att få in synpunkter i ett särskilt excelformulär, se bilaga 1.

Kontorens synpunkter

De reviderade föreskrifterna om kontroll av luftkvalitet har i stora delar syftet att underlätta för kommunerna, d.v.s. föreskrifterna förtydligas. I denna del innebär ändringarna inga konsekvenser för kontoren. Däremot påverkas staden och framförallt miljöförvaltningen av ändringar i föreskrifterna med syftet att förbättra styrningen av kommunerna samt implementeringen av bl.a. rapporteringsbestämmelserna (2011/850/EU).

Naturvårdsverket har begärt att få in synpunkter i ett särskilt excelformulär, se bilaga 1. Nedan sammanfattas konsekvenserna av reviderade föreskrifter för kontroll av luftkvalitet.

Kontrollstrategi

Kravet på kontrollstrategi för varje kommun eller samverkansområde finns redan i nuvarande föreskrifter (NFS 2010:8), men kraven på kontrollstrategins innehåll har utökats. Kontrollstrategin ska fortsättningsvis även innehålla beskrivning av bl.a. dominerande utsläpp, krav på kontroll som kommunen omfattas av, motivering till valda mätplatser, beskrivning av mätmetodik och beräkningsmodeller. Staden i form av miljöförvaltningen kan uppfylla kraven men räknar med att det tar ca 40 – 80 extra arbetstimmar att utföra de kompletteringar som krävs samt årlig uppdatering.

Samverkan

Storleken på samverkansområdet har utökats från 3,0 till 3,5 miljoner invånare. Detta berör endast samverkansområdet i Stockholm och Uppsala läns luftvårdsförbund, som därmed ges möjlighet att t.ex. inkludera Södermanlands län. Kontoren ställer sig positiva till att samverkansområdet utökas då det kan generera intäkter till staden genom SLB-analys, som i dagsläget driver det regionala luftövervakningssystemet på uppdrag av Stockholm och Uppsala läns luftvårdsförbund.

Inom ett samverkansområde ska förutom kontrollstrategi och kvalitetssäkringsprogram även ett program för samordnad kontroll tas fram. Kontoren anser att det är bättre att komplettera kontrollstrategin för ett samverkansområde med uppgifter om samverkansområdet så att antalet program begränsas och så att arbetet effektiviseras.

Placering av mätutrustning

I 22 § punkt 3 i förslaget står det att en provtagningsplats i urban bakgrund om möjligt ska vara representativ för luftkvaliteten i ett område på flera kvadratkilometer. Detta anser kontoren är en helt korrekt definition av en urban bakgrundsstation. I bilaga 4 punkt 1 står det däremot att en urban bakgrundsstation högst får placeras 8 meter upp vilket inte har någon som helst relevans för att uppfylla kravet i 22 §. Kontoren anser att skrivningen i bilaga 4 punkt 1 om max 8 meter ska tas bort. Stockholm har gjort flera jämförelsemätningar som visar att det inte föreligger någon skillnad mellan mätresultaten i taknivå och urban bakgrunds nivå uppmätt under 8 m. Det finns därför inte anledning att ha kvar kravet på max 8 m. Det är även en ståndpunkt som under hand har tillstyrkts av företrädare för EU-kommissionen.

Kontinuerliga mätningar – tillkommande krav

Ett tillägg har gjorts avseende provtagningspunkter för PM10 som innebär ett krav på att behålla en provtagningspunkt för PM10 på samma plats i de fall MKN överskridits något av de senaste 3 åren. Kontoren anser att det är bra att krav på att

behålla mätplats införs eftersom meteorologiska variationer har stor inverkan på halterna mellan åren varför det krävs flera års mätningar för att säkerställa att en miljö kvalitetsnorm klarats. Kontoren anser däremot att även provtagningsplatser för kvävedioxid (NO₂) bör omfattas, av samma skäl som nämnts ovan. För miljöförvaltningen innebär det tillkommande kravet att samtliga provtagningsplatser för PM10 ska behållas under de kommande 2-3 år om de inte måste flyttas på grund av särskilda skäl.

Rapportering – tillkommande krav

Det införs krav på att modellberäkningar ska rapporteras in senast den 30 juni enligt bilaga 6A, E och G-H. Detta berör i högsta grad staden och då framförallt miljöförvaltningen som kartlägger luftföroreningshalter med hjälp av beräkningsmodeller. Miljöförvaltningen kan uppfylla rapporteringskraven men det medför ett ytterligare rapporteringstillfälle och extra tidsåtgång på ca 40 timmar.

Det införs dessutom ytterligare krav för rapportering av mätdata. Förändringar är att samtliga data ska rapporteras vintertid och att data ner till den negativa detektionsgränsen ska rapporteras. För att uppfylla dessa krav och att samtidigt erbjuda realtidsinformation till allmänheten i lokal tid utan negativa värden krävs upprättade av skilda databaser för mätdata. Detta beräknas medföra en extra tidsåtgång på ca 40 timmar.

Bilaga 7 innehåller nya krav på vad ett åtgärdsprogram skall innehålla. Det finns redan i 5 kap 6 § miljöbalken samt i 33 § luftkvalitetsförordningen uttömmande angivet vad ett åtgärdsprogram skall innehålla. Enligt kontoren är det en allt för detaljerad beskrivning av bl.a. förorenings ursprung som efterfrågas. Fokus i ett åtgärdsprogram bör ligga på vilka åtgärder som ska vidtas för att kunna minska det lokala haltbidraget och vilken aktör som ansvarar för vad. Stockholm har även tidigare avstyrkt Naturvårdsverkets förslag till mer omfattande uppgifter som skall ingå i åtgärdsprogram. Erfarenheten från arbetet med det av länsstyrelsen i december fastställda åtgärdsprogrammet för PM10 och NO₂ i Stockholms län ger också vid handen att de detaljerade beräkningar av källor och ansvarsfördelning inte tjänar något vettigt syfte utan snarare försvårar framtagandet av effektiva åtgärder.

Som svar på remissen ”Remiss om reviderade föreskrifter om kontroll av luftkvalitet” hänvisas till vad som sagts i stadsledningskontorets, trafikkontorets och miljöförvaltningens gemensamma tjänsteutlåtande.

Bilaga 1: Synpunkter från kontoren i excelformulär