

Handläggare
Anna Mróz
Telefon: 08-508 28 182**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2013-08-27 p. 22

Förslag till revidering av Lokala hälsoskyddsföreskrifter för Stockholms kommun

Förslag till beslut

1. Godkänna förvaltningens förslag till reviderade lokala hälsoskyddsföreskrifter för Stockholms kommun enligt bilaga 1 att gälla från och med den 1 januari 2014.
2. Hemställa till kommunfullmäktige att fastställa föreskriften.

Gunnar Söderholm
FörvaltningschefGustaf Landahl
Avdelningschef

Sammanfattning

Miljöförvaltningen har identifierat behov av att revidera de lokala hälsoskyddsföreskrifterna för Stockholms kommun. De föreslagna ändringarna avser 1a, 3 och 5 §§.

Ändringarna som förvaltningen föreslår innebär bl.a. att:

- kravet på tillstånd för vissa typer av avloppsanordningar bl.a. för dagvattenreningsanläggningar tas bort i 1a §,
- vissa redaktionella justeringar av 3 § på grund av ändrad lydelse i bakomliggande förordningar
- bestämmelsen om eldning av trädgårdsavfall i 5 § tas bort eftersom detta numera regleras i Renhållningsordning för Stockholm kommun.

Bakgrund

Enligt förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) får kommunen inom vissa närmare områden utfärda föreskrifter.

39 § Om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer, får kommunen föreskriva att

1. nötkreatur, häst, get, får eller svin,
2. pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur, eller
3. orm

inte får hållas inom område med detaljplan eller områdesbestämmelser utan särskilt tillstånd av den kommunala nämnden. Ett sådant tillstånd får förenas med särskilda villkor.

40 § Om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer i en kommun, får kommunen meddela föreskrifter om

1. tomgångskörning med motordrivna fordon,
2. spridande av naturligt gödsel, slam och annan orenlighet inom område med detaljplan eller intill sådant område,
3. inrättande av annat slag av toalett än vattentoalett,
4. hantering av mjölk i utrymme för mjölkprodukter, på vilken livsmedelslagen (2006:804) inte tillämpas,
5. skydd för ytvattentäkter och enskilda grundvattentäkter,
6. tillfälligt förbud mot småskalig eldning med vissa fasta bränslen inom särskilt angivna områden,
7. skötsel och tillsyn av eldningsanordning för vissa fasta bränslen,
8. tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område,
9. bränning av halm på åkermark, och
10. luftvärmepumpar.

Om det i en kommun förekommer camping i betydande omfattning, får kommunen meddela föreskrifter för eller förbjuda sådan camping inom särskilt utsatta områden om det behövs för att förhindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer.

Kommunen får i ett enskilt fall meddela föreskrifter om begränsningar av eller villkor för utövande av gatumusik på viss offentlig plats om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer

Enligt 13 § första stycket FMH krävs tillstånd för att inrätta en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till, eller ansluta en vattentoalett till en befintlig avloppsanordning.

Enligt 13 § andra stycket FMH krävs det anmälan till nämnden för att inrätta en annan avloppsanordning än vad som sagts i första stycket. Kommunen kan besluta om föreskrift att det istället för anmälan skall krävas tillstånd. En sådan föreskrift får bara beslutas om det krävs för

människors hälsa eller miljön. Dessutom skall en sådan föreskrift normalt bara gälla inom delar av en kommun.

I 17 § FMH krävs anmälan för att inrätta en värmepumpsanläggning för utvinning av värme ur mark, ytvatten eller grundvatten. Om det behövs för att skydda människors hälsa eller miljön får kommunen istället beslut att det skall krävas tillstånd för inrättande av en sådan anläggning.

De lokala hälsoskyddsföreskrifterna för Stockholms kommun fastställdes av kommunfullmäktige den 21 juni 1999 och reviderades av fullmäktige i mars 2009. (Se bilaga 2)

Miljöförvaltningen har nu identifierat ytterligare behov av revidering av de gällande hälsoskyddsföreskrifterna avseende 1 a § om avlopp och vattentoalett, 3 § om grund- och ytvattenskydd och 5 § om eldning av trädgårdsavfall.

Miljöförvaltningens förslag till ändringar

Nedan beskrivs och kommenteras de nu föreslagna ändringarna av 1a, 3 och 5 §§. En jämförande uppställning av hur de föreslagna ändringarna skiljer sig från nuvarande lydelse i de lokala föreskrifterna ges också i bilaga 2.

Avlopp och vattentoalett

Nuvarande lydelse	Ny lydelse
1 § a I enlighet med 13 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska ansökan om tillstånd göras hos miljö- och hälsoskyddsnämnden vid: • inrättande av avloppsanordning där vattentoalett är ansluten • anslutning av vattentoalett till befintlig avloppsanordning där vattentoalett inte tidigare är ansluten • inrättande av annat avlopp Anmälan ska göras till miljö- och hälsoskyddsnämnden vid: • väsentlig ändring av	1 § a I enlighet med 13 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) ska ansökan om tillstånd göras hos miljö- och hälsoskyddsnämnden vid: • inrättande av en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till, eller • anslutning av vattentoalett till befintlig avloppsanordning I enlighet med 13 § andra stycket förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs det en anmälan till miljö- och hälsoskyddsnämnden för att inrätta en annan avloppsanordning än vad som avses i första stycket.

avloppsanordning väsentlig ändring av användandet som påverkar mängd eller sammansättning av avloppsvattnet Avloppsanordningar definieras som slutna tankar för WC, infiltration, markbädd, mini-reningsverk, rotzonsanläggning. Annat avlopp är t.ex. anläggning för bad-, dusch- och tvättvatten (BDT), dagvattenreningsanläggning m.fl.	Anmälan enligt 14 § FMH ska göras till miljö- och hälsoskyddsnämnden vid: ändring av sådan avloppsanordning som avses i 13 § FMH, om åtgärden kan medföra väsentlig ändring av avloppsvattnets mängd eller sammansättning. Avloppsanordningar definieras som slutna tankar för WC, infiltration, markbädd, mini-reningsverk, och rotzonsanläggning. Med annan avloppsanordning avses t.ex. anläggning för bad-, dusch- och tvättvatten (BDT), dagvattenreningsanläggning m.fl.
--	---

Miljöförvaltningens kommentar

Miljöförvaltningen föreslår att kravet på tillstånd för inrättandet av annat avlopp tas bort. En sådan förändring innebär exempelvis att anläggande av nya dagvattenreningsanläggningar eller avloppsanordning för hushållsspillvatten i form av bad- disk och tvättvatten istället endast kommer att omfattas av anmälningsplikt enligt 13 § andra stycket i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899). Genom den föreslagna ändringen kommer bestämmelsen i 1 a § i föreskrifterna att helt motsvara det materiella innehållet i 13 och 14 §§ FMH, dvs tillståndsplikt för avlopp för vattentoilet och anmälningsplikt för andra typer av avlopp. För att upplysa om bestämmelserna och tydliggöra att ansöka om tillstånd respektive anmälan skall ske till miljö- och hälsoskyddsnämnden finns bestämmelsen kvar i föreskrifterna, men är mer upplysningsvis än en materiell skillnad. De uppställda kraven följer ju annars direkt av förordningen.

Den föreslagna förändringen beror på att förvaltningen bedömer att ett anmälningsförfarande är mer ändamålsenligt ur ett tillsynsperspektiv. Avseende avloppsanordningar för dagvatten blir detta särskilt tydligt vid nyexploatering av framför allt större infrastrukturprojekt då det kan ta 5-10 år från det att förberedande arbeten för en dagvattenanläggning påbörjas till att den tas i drift. Vid tillståndsansökans ingivande återstår således ofta väldigt många frågor att utreda. Ett tillstånds rättsverkan gör också att

det blir svårare för nämnden att ställa strängare krav på skyddsåtgärder i ett senare skede om detta skulle bedömas nödvändigt. Med ett anmälningsförfarande kan en dialog avseende försiktighetsmått hållas med verksamhetsutövaren allteftersom projektet fortskrider.

Miljöförvaltningen anser att en anmälningsplikt för nya dagvattenreningsanläggningar är fullt tillräcklig från miljöskyddssynpunkt och det är därför inte motiverat att ha kvar tillståndsplikt avseende nya dagvattenreningsanordningar.

Avseende andra typer av annat avlopp som också omfattas av nuvarande tillståndsplikt, exempelvis avlopp för endast BDT-vatten, inkommer endast ett fåtal ansökningar per år. Det är förvaltningens uppfattning att även dessa typer av avloppsanordningar väl kan hanteras med ett anmälningsförfarande.

Grund- och ytvattenskydd

Nuvarande lydelse	Ny lydelse
3 § Den som avser anordna anläggning för tillvaratagande av värme genom mark, berg, yt- eller grundvattensystem skall ansöka om tillstånd. Sådant tillstånd krävs dock inte om anmälnings- eller tillståndsplikt föreligger enligt 5 eller 21 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899).	3 § Den som avser inrätta värmepumpsanläggning för utvinning av värme genom mark, ytvatten eller grundvatten, ska ansöka om tillstånd hos miljö- och hälsoskyddsnämnden Sådant tillstånd krävs dock inte om anmälnings- eller tillståndsplikt föreligger enligt 5 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899) eller 21 kap 13 § miljöprövningsförordningen (2013:251).

Miljöförvaltningens kommentar

Ändringarna föranleds av en något förändrad lydelse av 17 § FMH där bemyndigandet att föreskriva tillståndsplikt för inrättande av värmepumpsanläggning finns. I stycket föreslås vidare ett tydliggörande att det är till miljö- och hälsoskyddsnämnden tillståndsansökan ska göras. Avseende 3 § andra stycket

så föranleds ändringen av att 21 § FMH upphört att gälla och ersatts med 21 kap 13 § miljöprövningsförordningen.

Eldning av trädgårdsavfall

Nuvarande lydelse	Ny lydelse
5 § Torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får inom planlagt område förbrännas endast under vecka 18 på våren och vecka 40 på hösten om det kan ske utan att väsentlig olägenhet uppstår och det eljest inte strider mot renhållnings- och brandföreskrifter. Om brandförsvaret p.g.a. stor brandrisk utfärdar generellt eldningsförbud under en sådan period förskjuts den allmänna eldningsveckan till den tidpunkt då sådan brandrisk inte längre föreligger.	(Bestämmelsen utgår)

Miljöförvaltningens kommentar

Regleringen om trädgårdsavfall är numera flyttad till Renhållningsordning för Stockholm kommun (56 § Kfs 2012:07) och det finns därför inga skäl för att denna bestämmelse ska finnas kvar i hälsoskyddsföreskrifterna. Förvaltningen anser därför att 5 § i de lokala hälsoskyddsföreskrifterna ska tas bort.

Överväganden rörande högtalarmusik

Det är ett växande problem med musik från högtalaranläggningar utomhus vid affärer och restauranger. Det har inkommit en rad klagomål och många anser att högtalarmusik utomhus är en slags akustisk nedskräpning av det offentliga rummet.

Det har särskilt inkommit ett flertal klagomål från närboende till restaurangerna på Medborgarplatsen. Det är en handfull restauranger som under sommarsäsongen har uteserveringar på platsen med någon form av musikanläggning. Förvaltningen har noterat att när någon av restaurangerna börjar spela något

högre än de övriga, resulterar det i att de andra verksamheterna också höjer volymen på sina musikanläggningar. Detta medför i sin tur att folk pratar högre för att överrösta musiken.

Bullermätningar har utförts vid ett flertal tillfällen men det är i praktiken omöjligt att särskilja restaurangerna från varandra och därmed också veta hur högt var och en av restaurangerna bullrar.

Det saknas emellertid möjlighet för Kommunfullmäktige att föreskriva sådana regler. Enligt 40 § tredje stycket i FMH är det utövande av gatumusik som kommunen kan reglera. Högtalar-musik från restauranger innebär inte att man utövar ”gatumusik”.

Det finns ett visst stöd 13 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun. (kfs 2012:04) Där föreskrivs att information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till personer på offentliga platser inte får ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polisen.

Det finns anledning att överväga om bestämmelsen borde utvidgas till att avse även allmän musik genom högtalare, trots att musiken varken utgör reklam eller information. Ett krav för att kommunen skall få föreskriva om begränsningar i högtalar-utsändningar är dock att föreskriften behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Det kräver en mer noggrann utredning huruvida nuvarande lagstiftning medger en sådan reglering i ordningsföreskrifterna, men det står helt klart att det vore önskvärt att genom en generell föreskrift ge nämnden en möjlighet att förbjuda störande högtalarmusik utan att det i varje enskilt fall skall påvisas att musiken utgör en olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Övrigt

I konsekvens med att nuvarande 5 § tas bort får samtliga bestämmelser efterföljande denna nytt nummer. Detta framgår av bilaga 2.

Föreskrifterna föreslås gälla från och med den 1 januari 2014.

Slut.

Bilaga 1 Lokala hälsoskyddsföreskrifter för Stockholms kommun gällande från och med den 1 januari 2014.

Bilaga 2 Nu gällande föreskrifter och ny föreslagen lydelse

