

Handläggare
Ariane Andersson
Telefon: 08-508 25 031**Till**
Socialnämnden

Vintern 2013/2014 – ansökningar från Frälsningsarmén och Stockholms Stadsmission

Socialnämnden beslutar följande.

1. Frälsningsarmén beviljas 1 760 000 kronor för projekt Frälsningsarméns Vinternatt för perioden 2013-11-01-2014-04-30.
2. Stockholms Stadsmission beviljas 1 780 000 kronor för projekt Stockholms Stadsmissions Vinternatt för perioden 2013-11-01-2014-04-30.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Fredrik Jurdell
Avdelningschef

Sammanfattning

Vintern 2012/2013 genomförde Frälsningsarmén och Stockholms Stadsmission tillsammans projektet Vinternatt. Projektet omfattade två akutboenden med sammanlagt 44 nattlogiplatser för EU-medborgare och tredjelandsmedborgare med varaktig bosättning i annat EU-land. Organisationerna har nu inkommit med varsin ansökan om motsvarande verksamhet för vintern 2013/2014. Stockholms socialtjänsts ansvar för utländska medborgare som inte har ordnat sitt boende under vistelsen i staden är begränsat till nödprovning. Detta sker genom stadens socialjour. Projekt Vinternatt innebär därmed en insats som är vidare än stadens ansvar. Förvaltningen hade i fjol ett välfungerade samarbete med de båda organisationerna. Förvaltningen anser samtidigt att verksamheten behöver utvecklas för att den ska vara inriktad på den målgrupp som ligger närmast socialnämndens ansvarsområde. Antalet platser utökas enligt förslaget

till 48, och diskussioner om att utöka antalet med ytterligare två platser pågår. Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar att bevilja Frälsningsarmén och Stockholms Stadsmission 1 760 000 kronor respektive 1 780 000 kronor för perioden 2013-11-01-2014-04-30.

Bakgrund

Förvaltningen har i ett tidigare ärende redogjort för socialtjänstens ansvar för EU-medborgare som vistas i staden och inte har ordnat boende etc. för sin vistelse. Genom samma ärende beslutade socialnämnden inför vintern 2012/2013 om åtgärder som gick utöver detta ansvar (Insatser för fattiga EU-medborgare, dnr 3.2-0466/2012, SoN 2012-10-30). Genomförda åtgärder redovisades till socialnämnden i juni (Redovisning av insatser för EU-medborgare i Stockholm vintern 2012/2013, dnr 5.0-191/2013, SoN 2013-06-11).

I åtgärderna ingick projekt Vinternatt, ett akutboende för EU-medborgare som inte ordnat sitt boende under vistelsen i Stockholm. Frälsningsarmén och Stockholms Stadsmission ansöker nu om att bedriva motsvarande verksamhet även vintern 2013/2014 (ansökan dnr 10.1-754/2013 respektive ansökan dnr 10.1-752/2013).

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom organisations- och föreningsstöd inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor.

Socialnämndens bidragsgivning styrs av ”Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 2013-03-26 (dnr 3.1-103/2013). Förvaltningen bereder ansökningarna enligt riktlinjerna och organisations- och föreningsutskottet fattar beslut om eventuellt beviljande. Enligt riktlinjerna ska ansökan avse verksamhet för stockholmarna, i Stockholm. De nu aktuella ansökningarna avser inte verksamhet för stockholmarna och ryms således inte inom riktlinjerna. Ärendet lämnas därför för beslutsfattande i socialnämnden istället för i organisations- och föreningsutskottet.

Ansökningar

Trossamfundet Frälsningsarmén ansöker om 1 760 000 kronor för att bedriva projektet Vinternatt under perioden 2013-11-01-2014-04-30. Den ideella föreningen Stockholms Stadsmission ansöker om 1 780 000 kronor för att bedriva projektet Vinternatt under

perioden 2013-11-01-2014-04-30. De båda ansökningarna har motsvarande innehåll och sammanfattas därför här.

Ansökningarna innebär att organisationerna avser att driva två akutboenden med sammanlagt 50 platser, dvs. ett utökat antal platser i relation till föregående vinter. I dagsläget är 48 av platserna permanenta, och diskussioner pågår med organisationerna om att tillskapa ytterligare två platser. I händelse av extrema väderförhållanden kommer det även att finnas möjlighet att utnyttja ett antal extraplatser. Beslutet att ta extraplatserna i anspråk tas av Stadsmissionens och Frälsningsarméns personal på plats. I övrigt motsvarar ansökningarnas inriktning föregående års verksamhet. Boendet ska ha öppet vardagar mellan klockan 21.00-07.00 och helger mellan 21.00-08.00 under perioden 2013-11-01-2014-04-30. Verksamheten är öppen för män och kvinnor över 18 år. I boendet ska besökarna erbjudas kvällsmat och frukost samt tillgång till dusch. Kostnaden för den enskilde är 10 kronor per natt. Lokalerna ligger i Hjorthagen.

Syftet med verksamheten är formulerat som att ”möjliggöra akutinsats för vila under nattetid”. Verksamheten kommer att följas upp genom statistik på antal använda nätter och antal unika individer. Projekten kommer även att följa upp personer som har bott längre än 15 nätter för att länka dessa till annat boende. En deltagarenkät ska genomföras under perioden.

Övriga insatser vintern 2013/2014

Inför vintern 2012/2013 genomfördes flera olika insatser parallellt. Detta kommer att ske även vintern 2013/2014. Socialförvaltningens Uppsökarenhet förstärktes i budgeten för år 2013 och fick i uppdrag att även arbeta med EU-medborgare. Detta kommer att fortgå denna vinter.

Icke-stockholmare som ansöker om akut bistånd handläggs vid Socialjouren där en så kallad nödprövning görs. Nödprövning, såväl som övrig handläggning av ansökningar om ekonomiskt bistånd, utgår från ”Riktlinjer för handläggning av ekonomiskt bistånd” beslutade av kommunfullmäktige 2010-05-04. Förra vintern var det en kraftig ökning av framförallt ansökningar om bistånd till hemresor. För att säkerställa att Socialjouren kan fullgöra sitt uppdrag i enlighet med riktlinjerna, kommer förvaltningen att pröva att vidareutveckla arbetsformerna.

I år har också förvaltningen genomfört utbildningsinsatser om uppehållsrätt och rätten till ekonomiskt bistånd riktade till chefer inom socialtjänsten samt till ideella föreningar. Behovet av utbildningsinsatser kvarstår och kommer därför fortsätta genomföras.

Den finns även under den kommande vintern ett fortsatt behov av att samverka med andra myndigheter på olika nivåer. Det avser både kontakter med andra berörda aktörer i enskilda ärenden och i övergripande frågor, såsom om ansvarsgränser. Under hösten har socialborgarrådet bjudit in till en internationell konferens på temat EU-medborgare.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Vintern 2012/2013 genomfördes projekt Vinternatt för första gången. Förvaltningen kunde efter projekttidens slut konstatera att samverkan med de båda organisationerna varit välfungerande. Verksamheten möjliggjorde en akut insats för många personer. Under föregående vinter bodde sammanlagt 670 personer där. Verksamheten innebar också en förbättrad kunskap om målgruppen. Under vintern och fortsatt därefter har förvaltningen även utvecklat samverkan med andra myndigheter och kommuner kring målgrupper.

Förvaltningen kunde samtidigt efter projekttiden konstatera att boendena troligen har använts av en vidare målgrupp än vad de från början var avsedda för och att personer har bott där under långa perioder. Över hälften av boendenätterna har använts av personer som har bott över 20 nätter. Då förvaltningen redovisade vinterns insatser till socialnämnden lyfte förvaltningen därför fram att om motsvarande insats skulle genomföras på nytt, behövde inriktningen och målgruppen för verksamheten tydliggöras (Redovisning av insatser för EU-medborgare i Stockholm vintern 2012/2013, dnr 5.0-191/2013, SoN 2013-06-11).

Förvaltningen har fört en dialog med Frälsningsarmén och Stockholms Stadsmission om inriktningen för verksamheten. Enligt förvaltningen bör målgruppen för verksamheten vara EU-medborgare och tredjelandsmedborgare med varaktig bosättning i annat EU-land som har så kallat EG-uppehållstillstånd. Efter tre månaders vistelse i Sverige ska den senare gruppen också ha ansökt om och beviljats uppehållstillstånd från Migrationsverket. Målgruppen bör vara utsatta personer som inte har möjlighet till

annat boende (vandrarhem, inneboende, etc.) och som därför annars riskerar att sova ute.

Verksamheten är enligt förvaltningen en akutinsats som syftar till att möjliggöra för den enskilde att ta ställning till huruvida det är möjligt att stanna i Stockholm och på egen hand ordna sitt boende och sin försörjning. Det innebär att individen genom en ordnad nattvila ska ges några dagars rådrum för att se över sin situation.

Målgrupp och inriktning för verksamheten bör tydligt framgå av information och övrig kommunikation till de boende. Det bör också vara tydligt inarbetat i verksamhetens rutiner. Förvaltningen kommer att ha en nära samverkan med de båda organisationerna även under den kommande projektperioden för att följa och gemensamt fortlöpande utveckla verksamheten. Perioden får ses som en fortsatt provperiod för att se om verksamheten kan anpassas till ovanstående förutsättningar och för att ge ytterligare underlag inför nästkommande vinter.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar Frälsningsarmén 1 760 000 kronor och Stockholms Stadsmission 1 780 000 kronor för Vinternatt för perioden 2013-11-01-2014-04-30. Sammanlagt föreslås således akutboenden beviljas 3 540 000 kronor för sex månader.

Bilagor

- 1 Ansökan från Frälsningsarmén för projekt Frälsningsarméns Vinternatt
- 2 Ansökan från Stockholms Stadsmission för projekt Stockholms Stadsmission Vinternatt